

Patjas Kati

Lähettäjä: Kiviluoto Juha-Matti <Juha-Matti.Kiviluoto@kuntaliitto.fi>
Lähetetty: torstai 10. helmikuuta 2022 12:20
Vastaanottaja: Miehikkälä Rakennusvalvonta
Aihe: VS: Asiakirjapyyntöjen laskutus

Hei,

Arvonlisäverolain 6 §:n 1 momentin mukaan valtio, hyvinvointialue ja kunta ovat verovelvollisia saman lain 1 §:ssä tarkoitettusta toiminnasta. Kunnan on siis lähtökohtaisesti suoritettava arvonlisäveroa tavaroiden ja palveluiden myynnistä, jos palvelu tapahtuu liiketoiminnan muodossa. Ratkaistaessa sitä, onko kyse liiketoiminnasta, sovelletaan samanlaisia periaatteita kuin valtion kohdalla.

Julkisyhteisön harjoittama viranomaistoiminta on verotonta. Kuitenkaan se, että kunta on lainsäädännöllä velvoitettu huolehtimaan tietyistä toiminnoista, ei vielä riitä tekemään niistä viranomaistoimintaa. Sen sijaan kuntien perimät maksut esimerkiksi niistä pakollisista tarkastuksista, joita ei voida hankkia muualta, ja jotka eivät siis tapahdu liiketoiminnan muodossa, ovat arvonlisäverottomia.

Oikeuskäytännössä valokopioiden ja jäljennösten arvonlisäverovelvollisuutta on käsitelty ratkaisussa KHO 1995-B-548, jonka ratkaisuselosteen mukaan julkisyhteisön *lain säännöksen nojalla* harjoittama valokopioiden ja jäljennösten myynti ei ollut viranomaistoimintaa, mutta se ei kuitenkaan tapahtunut kilpailuolosuhteissa eikä muutoinkaan liiketoiminnan muodossa, joten tästä myynnistä ei tullut suorittaa arvonlisäveroa.

Laillisuusvalvonnassa tätä alv-asiaa on käsitelty 2000-luvun lopulla, jolloin apulaisoikeuskansleri on katsonut, että viranomaisten *omien asiakirjojen antamisesta perityistä maksuista* ei ollut suoritettava arvonlisäveroa. Esimerkiksi 31.12.2009 antamassaan ratkaisussa asiassa Dnro 949/2/08 apulaisoikeuskansleri katsoo, että kunnan taksa oli virheellinen siltä osin, kun julkisuuslain mukaisen tietopyynnön johdosta kunnan asiakirjoista otetuista kopioista ja kopiointityöstä perittiin arvonlisävero. Samassa päätöksessä todetaan, että julkisuuslain mukaisia asiakirjoja annettaessa taksoissa on noudatettava omakustannusperiaatetta. Samoin todetaan, että esimerkkinä arvonlisäverottomista kopioveloituksista oikeuskirjallisuudessa mainitaan kopio kunnan rakennusviranomaisen päätöksestä, jolla on myönnetty rakennuslupa tai kopio lupahakemuksesta.

Käsitykseni mukaan, mikäli kyseessä ovat siis tietopyynnön johdosta julkisuuslain nojalla annetut ja laissa tarkoitettut omat viranomaisen asiakirjanne, niiden jäljentäminen ja antaminen on viranomaistoimintaa eikä liiketoiminnan muodossa tapahtuvaa, minkä johdosta maksut ovat arvonlisäverottomia.

Ystävällisesti

Juha-Matti Kiviluoto
 VT, Lakimies
 Lakiyksikkö
 Suomen Kuntaliitto ry
 Toinen linja 14, 00530 Helsinki
 +9 771 2254, +358 50 441 0554

Juha-Matti.Kiviluoto@kuntaliitto.fi
www.kuntaliitto.fi

Lähettäjä: Miehikkälä Rakennusvalvonta <rakennusvalvonta@miehikkala.fi>
Lähetetty: tiistai 8. helmikuuta 2022 10:23
Vastaanottaja: Kiviluoto Juha-Matti <Juha-Matti.Kiviluoto@kuntaliitto.fi>
Aihe: VS: Asiakirjapyyntöjen laskutus

Hei

Kiitos nopeasta vastauksesta.

Tarvitsisimme vielä täsmennystä kyseessä olevaan asiaan siitä, että onko tietopalvelu arvonlisäverotuksen alaista toimintaa? Asiakas on tulkinnut verohallinnon ohjetta, jonka mukaan asiakirjoista ei kuulu periä arvonlisäveroa. [Asiakas on tulkinnut kuntien ja kuntayhtymien arvonlisäverotusohjetta, pykälä 2.3](#)

Terveisin

Jari Metso
Vs. Rakennustarkastaja
Puh. 050 389 2152
jari.metso(at)miehikkala.fi

Miehikkälä - Virolahti rakennusvalvonta
Miehikkälän kunta
Keskustie 4A
49700 Miehikkälä

Lähetäjä: Juha-Matti Kiviluoto <juha-matti.kiviluoto@kuntaliitto.fi>

Lähetetty: maanantai 7. helmikuuta 2022 17:36

Vastaanottaja: Miehikkälä Rakennusvalvonta <rakennusvalvonta@miehikkala.fi>

Aihe: Asiakirjapyyntöjen laskutus

Hei,

Olette 20.10.2021 päivämällänne neuvontapyyntöllä pyytänyt neuvoa rakennusvalvontaanne tulleen asiakirjapyyntöni maksuperusteiden suhteen.

Kuntaliitto on antanut 21.3.2018 ohjeen tietojen luovuttamisesta perittävistä maksuista. Annettaessa asiakirja viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (ns. julkisuuslaki) 9 tai 11 §:n nojalla, sovelletaan maksujen määräytymiseen, mitä julkisuuslain 34 §:ssä on säädetty.

Kuntaliiton ohje on saatavissa seuraavasta linkistä:

<https://www.kuntaliitto.fi/laki/julkisuus-ja-tietosuoja/kunnille-saapuvat-tietopyynnot/tietojen-luovuttamisesta-perittavat-maksut>

Olen tutustunut Miehikkälän ja Virolahden hallintosääntöön, ja käsitykseni mukaan maksujen perusteista on päätetty hallintosäännössä kuntalain mukaisesti ja maksujen määristä hallintosäännön mukaisesti.

Olenneista asianne kannalta on ollut arvioida, ovatko pyydetyt asiakirjat kuuluneet neuvonta-, kuulemis- taikka tiedotusvelvollisuutenne piiriin. Olen saanut antamastanne selostuksesta käsityksen, että kysymys ei ole ainakaan asiasta, jossa kunta olisi ollut kuulemis- tai tiedotusvelvollinen. Neuvontavelvollisuudella tarkoitetaan tässä hallintolain 8 §:ssä säädettyä hyvän hallinnon perusteisiin kuuluvaa viranomaisen toimivallan rajoissa annettavaa hallintoasian hoitamiseen liittyvää yleistä neuvontaa sekä asiointia koskeviin kysymyksiin ja tiedusteluihin vastaamista, missä ei siis ole kysymys viranomaisen asiakirjan antamisesta julkisuuslain nojalla.

Sikäli kuin katsotte, että laskuttamiselle on julkisuuslain 34 §:n mukainen peruste, ja kun laskutus pohjautuu kunnan vahvistamien taksojen perusteella, totean yleisesti, että laskuttaminen muiden kuin sähköisten talletettujen asiakirjojen antamisen johdosta on mahdollista.

Mikäli maksuvelvollinen katsoo, että maksua määrättäessä on tapahtunut virhe, hän voi julkisuuslain 33 § 1 momentin nojalla vaatia maksun oikaisua kuuden kuukauden kuluessa maksun määräämisestä. Osasta toimittamistanne liitteistä puuttuu teksti, mutta olen käsittänyt ja siten pitänyt vastaukseni perusteena, että 26.9.2021 tapahtunut laskun riitauttaminen on tarkoittanut oikaisuvaatimusta ja oikaisuvaatimus on sitten kunnassa käsitelty ja siihen on annettu päätös 4.10.2021.

Mikäli Teillä on vielä kysyttävää taikka täsmennettävää asianne johdosta, voitte olla yhteydessä itseeni alla olevin yhteystiedoin.

Ystävällisin terveisin

Juha-Matti Kiviluoto
VT, Lakimies
Lakiyksikkö
Suomen Kuntaliitto ry
Toinen linja 14, 00530 Helsinki
+9 771 2254, +358 50 441 0554

Juha-Matti.Kiviluoto@kuntaliitto.fi

www.kuntaliitto.fi

ref:_00D5IDc46._500686aoRO:ref