

## YHTEISTOIMINTASOPIMUS

### 1. Sopimuksen osapuolet ja tarkoitus

Tässä sopimuksessa sovitaan kuntalain (410/2015) 49 ja 51 §:n mukaisesta yhteisestä tehtävien hoitamisesta Miehikkälän ja Virolahden kuntien välillä. Tässä sopimuksessa määritetyt tehtävät hoidetaan ns. vastuukuntamallilla. Sopimus on voimassa 1.1.2020 lukien.

Sopimus on puitesopimus, jossa määritellään palveluiden järjestämisen ja tuottamisen yleiset periaatteet, tavoitteet ja toimintatavat.

Yhteistoiminnasta ja yhteisestä palvelutuotannosta käytetään nimeä Kaakon kaksikko.

### 2. Yhteistoiminnan tavoitteet ja periaatteet

Yhteistoiminta parantaa Miehikkälän ja Virolahden kuntien taloudellisia ja henkilöstövoimavaroihin perustuvia edellytyksiä vastata kuntalaisten palveluiden järjestämisestä ja rahoituksesta. Suurempien toimintayksiköiden mittakaavahyödyt (kustannustehokkuus, riskienhallinta, osaamispaletti) parantavat kuntien menestymistä sekä turvaavat kuntalaisille sujuvan arjen sekä edistävät alueen elinvoimaisuutta.

Yhteisen palvelutuotannon tavoitteet:

- Turvataan kuntalaisille tuotettavien palveluiden saatavuus, laatu sekä kustannustehokkuus pitkällä aikavälillä. Näihin tavoitteisiin pyritään seuraavin keinoin/toimintaperiaattein:
  - Puretaan päällekkäisiä toimintoja sekä edistetään resurssien yhteiskäyttöisyyttä
  - Palvelutuotanto organisoidaan yhtenäiseksi
  - Huolehditaan toiminnan laatuun ja laajuuteen riittävästä riskienhallinnasta.
  - Toimintatavat pidetään ajanmukaisina, toimintatapoja ja -prosesseja uudistaen, henkilöstön osaamista kehittäen ja tietotekniikkaa hyödyntäen.
  - Palvelut tuotetaan mahdollisimman asiakaslähtöisesti, mutta palveluvalikoiman ja tuotantotavan on kuitenkin mahdollistettava voimavarojen tehokas käyttö.
- Aina kun mahdollista, kunnat muodostavat yhtenäisen palveluiden käyttöalueen, jossa kuntalaiset voivat käyttää palveluita joustavasti yli kuntarajojen.
- 1.1.2020 toteutettavalla yhteistoiminnan uudelleen organisoinnilla tavoitellaan toiminnan sujuvoittamista sekä parempaa johtamista ja esimiestyötä.

Muut yhteistoiminnan toimintaperiaatteet:

- Vain yhtäpitävin valtuustojen päätöksin voidaan tehdä sellaisia palvelurakenteellisia muutoksia, joissa yhteistoimintatehtäviä ulkoistetaan tai liitetään osaksi laajempaa alueellista yhteistyötä.
- Kunnat päättävät omalta osaltaan oman kunnan palveluverkosta (esim. kouluverkko).
- Kaakon kaksikon palveluohjaustyöryhmän tehtävänä on seurata palvelutuotannon ajankohtaisia asioita sekä tehdä yhteisiä esityksiä ja linjauksia palvelutuotannon järjestämisestä.
- Palvelutuotannon onnistumista ja Kaakon kaksikko -yhteistyön sujuvuutta sekä kehitystarpeita arvioidaan vuosittain yhteisessä valtuustoseminaarissa.

### 3. Sopimuksen sisältö

Yhteistoimintatehtäviä ovat:

1. Maankäytön ja rakentamisen palvelut, katujen ja ympäristön hoito sekä tilapalvelut, joihin kuuluvat myös ravintopalvelut.
2. Varhaiskasvatus ja esiopetus, perusopetus ja toisen asteen koulutus sekä vapaa-ajan ja hyvinvoinnin palvelut. Lisäksi koulukuljetukset ja joukkoliikenne.
3. Taloushallinnon, henkilöstöhallinnon ja toimialariippumattomat tietohallinnon palvelut.

Yhteistoimintatehtävillä on kuntalain 51 §:n mukaisesti yhteiset toimielimet. Kohdan 1 yhteistoimintatehtävien yhteisenä toimielimenä toimiva lautakunta on *kuntatekniikka*. Kohdan 2 yhteistoimintatehtävien yhteisenä toimielimenä toimiva lautakunta on *sivistys ja hyvinvointi*. Jäljempänä kyseisistä lautakunnista käytetään nimitystä yhteislautakunta.

Henkilöstöhallinnon tehtävien yhteisenä toimielimenä toimii kunnanhallitusten alainen henkilöstöjaosto.

Kuntatekniikan vastuukunta on Miehikkälän kunta. Sivistyksen ja hyvinvoinnin vastuukunta on Virolahden kunta. Talous- ja henkilöstöhallinnon sekä tietohallinnon vastuukunta on Virolahden kunta.

### 4. Hallinnon ja päätöksenteon järjestäminen

Yhteistoiminnan helpottamiseksi Miehikkälän ja Virolahden kunnilla on yhteinen hallintosääntö. Yhteislautakuntien toimintasäännöt valmistellaan ja sisällytetään yhteiseen hallintosääntöön. Hallintosäännön hyväksyy yhtäpitävin päätöksin kuntien kunnanvaltuustot.

Kaakon kaksikon kunnilla on yhteinen palveluohjaustyöryhmä. Ryhmän tehtävänä on seurata palvelutuotannon ajankohtaisia asioita sekä tehdä yhteisiä esityksiä ja linjauksia palvelutuotannon järjestämisestä. Palveluohjaustyöryhmässä on 10 jäsentä. Palveluohjaustyöryhmän muodostavat molempien kuntien kunnanjohtajat, kunnanvaltuuston ja kunnanhallituksen varsinaiset puheenjohtajat sekä kummankin kunnan kunnanvaltuustojen jäsenistä kaksi (2) valittua jäsentä. Palveluohjaustyöryhmän sihteerinä toimii hallintojohtaja.

Yhteislautakunnat toimivat kuntien yhteisinä palveluiden järjestäjinä. Palveluiden laadusta, kustannustasosta ja kehittämisestä päätetään vuosittain kuntien talousarvioissa.

Yhteislautakunnassa on yhteensä 10 jäsentä, viisi jäsentä kummastakin kunnasta. Jäsenille valitaan henkilökohtaiset varajäsenet.

Valtuustokauden alussa yhteislautakunnalle valitaan puheenjohtaja vastuukunnasta ja varapuheenjohtaja toisesta sopimuskunnasta. Yhteislautakuntien puheenjohtajuuksia vaihdetaan kahden vuoden välein. Valtuustokauden puolesta välissä varapuheenjohtaja vaihtuu varsinaiseksi puheenjohtajaksi ja varsinainen puheenjohtaja varapuheenjohtajaksi.

Yhteislautakuntien johtavat viranhaltijat sekä heidän toimiminen yhteislautakunnan esittelijänä määritellään hallintosäännössä.

Yhteislautakuntien johtavien viranhaltijoiden valinnasta vastaa vastuukunnan kunnanhallitus. Valintaryhmään kuuluvat kyseessä olevan yhteislautakunnan puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja sekä molempien kuntien kunnanhallitusten ja -valtuustojen puheenjohtajat sekä kunnanjohtajat.

## 5. Otto-oikeus

Yhteistoimintasopimuksessa ei rajata vastuukunnan kunnanhallituksen otto-oikeutta yhteislautakunnan päättämään asiaan (kuntalaki 52 § ja 92 §). Ennen otto-oikeuden käyttämistä on asiassa kuultava toista sopimusosapuolta sekä erimielisyystapauksessa uudelleen päätettävästä asiasta on käytävä neuvottelut palveluohjaustyöryhmässä.

## 6. Henkilöstön asema ja henkilöstösiirrot

Henkilöstö on vastuukunnan palveluksessa. Kuntatekniikan tehtäviä hoitava henkilöstö on Miehikkälän kunnan palveluksessa. Sivistyksen ja hyvinvoinnin sekä taloushallinnon, henkilöstöhallinnon ja tietohallinnon henkilöstö on Virolahden kunnan palveluksessa.

Yhteistoimintatehtävien hoitovastuiden muutokset aiheuttavat henkilöstösiirtoja. Henkilön sijoittumisen määrittää siirtohetken tehtäväkuvan mukaiset tehtävät. Henkilöstösiirrot toteutetaan liikkeen luovutuksen periaatteita noudattaen. Liikkeen luovutuksessa henkilöt siirtyvät ns. vanhoina työntekijöinä työsopimuslain (55/2001) 1 luvun 10 §:n sekä kunnallisen viranhaltijalain (304/2003) 5 luvun 25 §:n mukaisesti. Luovutushetkellä voimassa olevasta työ- tai virkasuhteesta johtuvat työnantajan oikeudet ja velvollisuudet siirtyvät luovutuksen saajalle.

Siirtävistä henkilöistä tehdään luettelo ja sen hyväksyvät sekä luovuttavan että vastaanottavan kunnan kunnanhallitukset. Henkilöstö siirtyy 1.1.2020 alkaen voimassa olevien työsopimusten ja virkamääräysten mukaisesti ja siirtohetkellä voimassa olevin palvelussuhteen ehdoin.

Määräaikaisten henkilöiden osalta, mikäli virka-/työsuhde päättyy 31.12.2019 ja jatkuu 1.1.2020, katsotaan virka-/työsuhteen jatkuvan työsuhde-etuksien määräytymisen kannalta yhdenjaksoisena.

Mahdolliset ennen luovutushetkeä kertyneet liukuvan työajan saldot ja mahdolliset pitämättömät lisä- ja ylityöaikasaldot tasoitetaan luovuttajan palveluksessa tai maksetaan siirtyville viranhaltijoille/työntekijöille.

Luovuttaja vastaa ennen luovutusta eräänntyneestä palkka- tai muusta eräänntyneestä työntekijän saatavasta ja työ- tai virkaehtosopimuksesta tai työ- tai virkasuhteesta liittyvistä vaatimuksista, jotka ovat syntyneet ennen luovutuspäivää. Luovuttaja suorittaa luovutuksen saajalle korvauksen siirtyvän henkilöstön ajalta 1.4.–31.12.2019 ansaitseman, mutta pitämättömän vuosiloman loma-ajan palkasta ja lomarahasta, sekä pitämättä jääneistä lomanmääräytymisvuoden 1.4.2018–31.3.2019 vuosilomista ja säästövapaista aiheutuvista loma-ajan palkoista sekä pitämättömistä lomarahavapaista sosiaalimaksuineen 15.3.2020 mennessä.

## 7. Talous ja kustannusten jako

Yhteistoimintatehtävien talouden hoito ja suunnittelu ovat vastuukunnan yhteislautakunnan vastuulla. Yhteislautakuntien talous on osa vastuukunnan talousarviota ja taloussuunnitelmaa. Talousarvio laaditaan siten, että siitä käy selville kuntakohtaiset maksuosuudet ja kustannukset (sisäiset erät).

Talousarviota ja taloussuunnitelmaa valmisteltaessa molemmille kunnille on varattava riittävä aika esitysten tekemiseen yhteistoimintatehtävän kehittämiseksi ja sopeuttamiseksi kuntien toiminnallisiin tavoitteisiin ja taloudellisiin mahdollisuuksiin.

Ensisijaisesti yhteistoimintatehtävien kuntakohtaiset maksuosuudet määräytyvät suoriteperusteisesti, eli palveluiden käytön perusteella, tai toissijaisesti muulla yhteisesti sovitulla jakoperusteella. Milloin muuta jakoperustetta ei ole, niin maksuosuudet jaetaan kuntien asukaslukujen suhteessa. Tällöin asukaslukuna käytetään tilikauden aloittavan vuodenvaihteen ns. virallista asukaslukua (esimerkki: vuoden 2020 osalta käytetään Tilastokeskuksen vahvistamaan asukaslukua ajankohdasta 31.12.2019).

Tehtäväkohtaisista maksuosuuksien määräytymisperusteista laaditaan erillinen taulukko tämän sopimuksen liitteeksi.

## 8. Asiakkailta perittävät maksut

Yhteislautakunta vahvistaa toimialueellaan perittävät asiakasmaksut ja taksat ja päättää maksujen alentamisperusteista.

## 9. Kiinteistöt, kalusto, investoinnit

Kiinteistöt säilyvät nykyisellään kuntien hallinnassa ja omistuksessa.

Ennen 31.12.2019 käyttömenoin hankitut laitteet ja kalusteet luovutetaan vastuukunnan käyttöön 1.1.2020 alkaen. Jos sopimus puretaan tai irtisanotaan, käyttöön luovutetut laitteet ja kalusteet palautetaan siinä kunnossa kuin ne sillä hetkellä ovat.

Uudet käyttömenoin hankittavat laitteet ja kalusteet hankitaan yhteistoimintatehtävien kirjanpitoa ja kuntien maksuosuuksien määräytymistä koskevien määräysten mukaisesti. Jos sopimus puretaan tai irtisanotaan, niin käyttöarvoa omaavan laitteen ja kalusteen omistusoikeus määräytyy sen perusteella, mihin kustannuspaikkaan laite tai kaluste on kiinnitetty. Yhteiskustannuspaikkojen osalta kalusteet jaetaan kuntien asukasmäärän suhteessa. Samoja periaatteita noudatetaan leasingrahoituksella hankittujen laitteiden ja sopimusvastuiden osalta.

Kumpikin kunta vastaa omista investointimenoiksi kirjattavien hyödykkeiden hankinnasta.

Ennen 31.12.2019 käyttömenoin hankitut aine ja tarvikevarastot käytetään sen kunnan tarpeisiin, jonka rahoituksella aineet ja tarvikkeet on hankittu.

## 10. Tietohallinto, tietoturva, tietosuojaja, asianhallinta

Päätelaitteet, puhelimet, tietojärjestelmät, ohjelmistot, lisenssit ja käyttöoikeus- sekä ylläpitosopimukset siirtyvät vastuukunnalle ilman kuntien välistä korvausvelvollisuutta.

Kunnat sitoutuvat ylläpitämään tietojärjestelmät sekä tietoturvan sillä tasolla, että se mahdollistaa yhteistoimintatehtävien joustavan hoitamisen. Toimialariippumattomien ICT-ratkaisujen tietoturvasta vastaa keskitetty tietohallinto. Toimialasidonnaisten ICT-ratkaisujen tietoturvasta vastaa kyseinen toimiala ja tätä kautta vastuukunta.

Yhteistoimintatehtävää hoitava vastuukunta on kyseisissä tehtävissä tarvittavien rekisterien EU:n tietosuojasetuksen mukainen rekisterinpitäjä.

Vastuukunta huolehtii yhteislautakunnan asiakirjojen arkistoinnista voimassa olevan lainsäädännön ja tiedonhallintasuunnitelman mukaisesti.

## 11. Muut sopimukset

Haminan kaupunki hoitaa Miehikkälän ja Virolahden kunnalle maaseutuelinkeinoviranomaisen tehtävät sekä ympäristötoimen palvelut. Näiden osalta yhteistoimintasopimus on alkanut 1.1.2007.

Haminan kaupunki, Miehikkälän ja Virolahden kunnat ovat sopineet Haminan kansalaisopiston kautta järjestettävästä opetuksesta Miehikkälässä ja Virolahdella. Yhteistoimintasopimus on alkanut 1.1.2003.

Kymenlaakson kaupungit ja kunnat ovat sopineet sosiaali- ja terveyspalveluiden kuntayhtymästä (Kymsote), joka aloitti toimintansa 1.1.2019. Kymsoten tehtävänä on järjestää jäsenkuntiansa puolesta alueen väestölle laaja-alaiset sosiaali- ja terveyspalvelut.

Miehikkälän ja Virolahden kuntien alueen pelastustoimen hoitaa Kotkan kaupungin organisaatioon kuuluva Kymenlaakson pelastuslaitos (KYMPE) ja jätehuollon peruspalvelut hoitaa Kymenlaakson Jäte Oy.

## 12. Yhteistoimintasopimuksen muuttaminen

Yhteistoimintasopimusta voidaan muuttaa vain yhtäpitävin valtuustopäätöksin. Sopimuksen sisältöä, ajanmukaisuutta ja päivitystarpeita tarkastellaan valtuustokausittain.

## 13. Vahingonkorvausvastuu

Vahingonkorvausvastuussa noudatetaan aiheuttamisperiaatetta. Yhteislautakuntien alaisten tehtävien hoitamisessa mahdollisesti syntyvät vahingonkorvauskustannukset hoidetaan yhteisvastuullisesti siten, että ne kirjataan yhteisiin kustannuksiin ja jaetaan kuntien asukaslukujen suhteessa.

Mikäli vahingonkorvauskustannukset aiheutuvat otto-oikeuden kautta tehdyn päätöksen johdosta, vahingonkorvausvastuu on päätöksen tehneellä, ellei muusta ole yhteisesti sovittu.

## 14. Erimielisyyksien ratkaiseminen

Ensisijaisesti erimielisyydet pyritään ratkaisemaan keskinäisin neuvotteluin. Tätä varten on olemassa palveluohjaustyöryhmä.

Mikäli erimielisyydet eivät ratkea neuvotteluiden kautta, niin jatkoneuvotteluiden pohjaksi pyydetään Suomen Kuntaliiton asiantuntijalausunto. Lausunto pyydetään aina sopimusosapuolten yhteisenä ja lausunnon pyytää Kaakon kaksikon palveluohjaustyöryhmä.

Osapuolet voivat saattaa asian hallinto-oikeuden ratkaistavaksi.

## 15. Sopimuksen voimaantulo, voimassaoloaika ja irtisanominen

Tämä sopimus tulee voimaan 1.1.2020 ja on voimassa valtuustokausittain, ellei sitä irtisanota kunkin valtuustokauden ensimmäisen (1.) tai kolmannen (3.) toimintavuoden loppuun mennessä siten, että irtisanomisaika on yksi vuosi. Irtisanominen merkitsee sitä, että sopijapuoli luopuu sopimuksen tarkoittamasta yhteistoiminnasta.

## 16. Siirtymäkauden määräykset

Ennen sopimuksen voimaantuloa voidaan ryhtyä sen täytäntöönpanon edellyttämiin toimenpiteisiin.

Tämän sopimuksen yhteistoimielinten jäsenet valitaan 1.1.2020 alkavalle kaudelle 30.11.2019 mennessä. 31.12.2019 asti toimivat yhteistoimielimet vastaavat vuoden 2020 talousarvion valmistelusta 1.1.2020 voimaan tulevaan rakenteeseen.

### ALLEKIRJOITUKSET



Arto Ylönen  
kunnanjohtaja

MIEHIKKÄLÄN KUNTA



Osmo Havuaho  
kunnanjohtaja

VIROLAHDEN KUNTA