

---

## Kuntaliitosselvityksen käynnistäminen Haminan kaupungin ja Virolahden kunnan välillä

KhVi 14.08.2023 § 141

Valmistelijat

Virolahden kunnanjohtaja Otto Koskela, puh. 0401992146 ja  
Haminan kaupunginjohtaja Ilari Soosalu, puh. 0403532213.

Virolahden kunta lähestyi Haminan kaupunkia ensimmäistä kertaa touko-kuussa 2023 mahdollisen kuntaliitosselvityksen käynnistämiseksi. Virolahdella asiasta oli keskusteltu kunnanvaltuuston kesken. Haminan kaupungin edustajat suhtautuivat asiaan positiivisesti. Haminassa asiasta keskusteltiin kaupunginvaltuuston kesken kesäkuussa ja selvityksen tekeminen sai kannatusta.

Kuntaliitosselvityksen tavoitteena on selvittää, onko yhtenä kuntana tai kaupunkina mahdollisuus paremmin vastata kuntien tulevaisuuden haasteisiin sekä paremmat edellytykset järjestää alueen asukkaiden palvelut ja niiden tarvitsema rahoitus pidemmällä aikavälillä. Selvityksen tekemistä puoltavat lisäksi alueiden yhteiset taloudelliset haasteet sekä väestöpohjan ikääntyminen.

Edellisen kerran vuonna 2011 selvitettiin kuntaliitoksen mahdollisuutta Haminan ja Virolahden välillä. Yli kymmenen vuotta kuntasektorilla on pitkä aika, kun yksi merkittävimmästä julkishallinnon uudistuksista mahtuu tuohon aikaikkunaan. 1.1.2019 aloitti Kymenlaakson kuntien yhteinen sosiaali- ja terveystalouden kuntayhtymä Kymsote ja 1.1.2023 sosiaali- ja terveystalouden sekä pelastustoimen järjestämistä vastuu siirtyi Kymenlaakson hyvinvointialueelle. Hyvinvointialueuudistus on omalta osaltaan lisännyt kuntien taloudellista ahdinkoa.

Elo-syyskuun aikana on tarkoitus tehdä molempien kuntien valtuustoissa päätökset kuntaliitosselvityksen käynnistämisestä ja valtuuttaa kunnanhallitukset ja tarvittaessa Haminan kaupunginjohtaja ja Virolahden kunnanjohtaja tekemään tarvittavia päätöksiä selvityksen aikaansaamiseksi. Aiemmassa kuntaliitosselvityksessä nimettiin ohjaus- ja johtoryhmä sekä erilaisia työryhmiä.

Keväällä 2025 järjestetään seuraavat kuntavaalit ja uusi valtuustokausi alkaa 1.6.2025. Kyseinen ajankohta on hyvä huomioida myös kuntaliitosselvitystä tehtäessä. Tavoiteaikataulu kuntaliitosselvityksen valmistumiselle on 31.3.2024.

Kuntia vastaavanlaisissa projekteissa on useasti avustanut Kuntaliiton omistama konsulttiyhtiö FCG. On keskusteltu, että olisi järkevää käyttää ulkopuolista konsulttia selvitystyön apuna. He pystyisivät tuottamaan taloudellista dataa, arvioida objektiivisesti molempien kuntien palveluverkkoja sekä tuottaa vaihtoehtoisia toimintamalleja mahdollisen kuntaliitoksen toteuttamiseen niin taloudellisesti kuin toiminnallisesti. Haminan kaupungin sekä Virolahden kunnan johtavat viranhaltijat luonnollisesti osallistuisivat myös selvitystyöhön tuottamalla tarvittavaa informaatiota omasta toimialastaan. Selvitystyön konsulttikustannukset jaettaisiin tasan kuntien välillä. Oman organisaation sisäisistä kustannuksista kumpikin vastaa itse täysimääräisesti.

Esittelijä

Virolahden kunnanjohtaja Otto Koskela

**Päätösehdotus** Kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle, että kunnanvaltuusto

- 1) käynnistää kuntaliitosselvityksen Virolahden kunnan ja Haminan kaupungin välillä.
- 2) valtuuttaa kunnanhallituksen nimeämään selvitystyötä varten tarvittavat ohjaus- ja johtoryhmät sekä muut työryhmät sekä neuvottelemaan ja sopimaan selvitystyön yksityiskohdista.
- 3) valtuuttaa Haminan kaupunginjohtajan, yhteistyössä Virolahden kunnanjohtajan kanssa, hankkimaan selvitystyötä varten ulkopuolisen konsultin.

**Päätös** Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

KvVi 04.09.2023 § 34

Esittelijä Virolahden kunnanjohtaja Otto Koskela

**Päätösehdotus** Kunnanvaltuusto päättää

- 1) käynnistää kuntaliitosselvityksen Virolahden kunnan ja Haminan kaupungin välillä,
- 2) valtuuttaa kunnanhallituksen nimeämään selvitystyötä varten tarvittavat ohjaus- ja johtoryhmät sekä muut työryhmät sekä neuvottelemaan ja sopimaan selvitystyön yksityiskohdista,
- 3) valtuuttaa Haminan kaupunginjohtajan, yhteistyössä Virolahden kunnanjohtajan kanssa, hankkimaan selvitystyötä varten ulkopuolisen konsultin.

**Päätös** Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

KhVi 09.10.2023 § 181  
60/00.06.01/2023

Valmistelija Kunnanjohtaja Otto Koskela, puh. 0401992146.

Haminan kaupunginjohtaja on, yhteistyössä Virolahden kunnanjohtajan kanssa, hyväksynyt konsulttiyhtiö FCG:n tarjouksen kuntaliitosselvityksestä. Kuntaliitoksen selvitysprosessin konsultointi- ja asiantuntijatyön kokonaisveloitus on 58 800 euroa. Selvitysavustusta myönnetään korkeintaan 70 prosenttia arvonlisäverottomista kustannuksista ja enintään 40 000 euroa. Olettaen, että Hamina ja Virolahti saavat 70 %:n avustuksen, jää osapuolten nettokustannuksiksi 18 800, mikä tarkoittaa 9 400 euron kustannusvastuuta kunnittain.

FCG:n edustajien ja osapuolten kesken on alustavasti linjattu ohjaus- ja johtoryhmän kokoonpanosta. Kokoonpanot viedään päätöksentekoon lokakuun alkupuolella, minkä jälkeen työskentelyn on tarkoitus alkaa lokakuun puolivälin tietämillä.

Ohjausryhmään on tavoitteena nimetä Virolahdelta kuusi (6) jäsentä, minkä lisäksi kunnanjohtaja ja henkilöstön edustaja yhdestä paikallisesta pääsopijajärjestöstä osallistuvat ohjausryhmätyöskentelyyn. Jokaiselle nimettävälle henkilölle on tarkoituksenmukaista nimetä myös varaedustaja (suluissa).

Johtoryhmään on tavoitteena nimetä Virolahdelta kunnanhallituksen puheenjohtaja, kunnanvaltuuston puheenjohtaja ja kunnanjohtaja. Johtoryhmään nimettäville henkilöille on tarkoituksenmukaista nimetä myös varaedustaja (suluissa).

Työpareja ja/tai työryhmiä on tarkoitus muodostaa tarpeen mukaisesti selvityksen edetessä.

Esittelijä

Virolahden kunnanjohtaja Otto Koskela

**Päätösehdotus**

Kunnanhallitus päättää Virolahden osalta

1) nimetä kuntaliitosselvityksen poliittiseen ohjausryhmään  
- kunnanhallituksen puheenjohtajan (kunnanhallituksen 1. varapuheenjohtaja).  
- kunnanvaltuuston puheenjohtajan (kunnanvaltuuston 1. varapuheenjohtaja).  
- jäsenen (varajäsen) jokaisesta valtuustoryhmästä, yhteensä 4 kpl.

2) , että myös kunnanjohtaja (hallintojohtaja) osallistuu ohjausryhmätyöskentelyyn, minkä lisäksi paikallisista pääsopijajärjestöistä kutsutaan yksi henkilöstön edustaja (varaedustaja) ohjausryhmän kokouksiin.

3) nimetä kuntaliitosselvityksen johtoryhmään  
- kunnanhallituksen puheenjohtajan (kunnanhallituksen 1. varapuheenjohtaja).  
- kunnanvaltuuston puheenjohtajan (kunnanvaltuuston 1. varapuheenjohtaja).  
- kunnanjohtajan (hallintojohtaja)

4) valtuuttaa kunnanjohtajan nimeämään Virolahden osalta viranhaltijoita/työntekijöitä työparien/työryhmien jäseniksi.

**Päätös**

Kunnanhallitus päätti Virolahden osalta

1) nimetä kuntaliitosselvityksen poliittiseen ohjausryhmään  
- kunnanhallituksen puheenjohtaja Vappu Kuokan (varalla kunnanhallituksen 1. varapuheenjohtaja Anja Kivelä).  
- kunnanvaltuuston puheenjohtaja Sisko Ukkola-Parosen (varalla kunnanvaltuuston 1. varapuheenjohtaja Jani Henelius).  
- Keskustan puolue ryhmästä Tomi Kokkolan (varalla Juha Vuorela)  
- Kokoomuksen puolue ryhmästä Nita Lintusen (varalla Virpi Rökman-Pakkanen)  
- Perussuomalaisen puolue ryhmästä Anja Kivelän (varalla Jani Henelius)  
- Sdp:n puolue ryhmästä Risto Koukin (varalla Seppo Pirttiämäki)

2) , että myös kunnanjohtaja Otto Koskela (varalla hallintojohtaja Sanna Lahti) osallistuu ohjausryhmätyöskentelyyn, minkä lisäksi paikallisista pääsopijajärjestöistä kutsutaan henkilöstön edustajana Jytyn pääluottamusmies Sari Rasi (varaedustajana JUKO:n Mia Peltola) ohjausryhmän kokouksiin.

3) nimetä kuntaliitosselvityksen johtoryhmään  
- kunnanhallituksen puheenjohtaja Vappu Kuokan (varalla kunnanhallituksen 1. varapuheenjohtaja Anja Kivelä).  
- kunnanvaltuuston puheenjohtaja Sisko Ukkola-Parosen (varalla kunnanvaltuuston 1. varapuheenjohtaja Jani Henelius).  
- kunnanjohtaja Otto Koskelan (varalla hallintojohtaja Sanna Lahti)

4) valtuuttaa kunnanjohtaja Otto Koskelan nimeämään Virolahden osalta viranhaltijoita/työntekijöitä työparien/työryhmien jäseniksi.