

Virolahden kunnanvaltuusto

Aika 07.10.2025 klo 16:30 - 16:57

Paikka Virolahden yläkoulun ja lukion Klami-sali

Käsitellyt asiat

	Otsikko	Sivu
§ 45	Eron myöntäminen luottamustoimista	4
§ 46	Osavuositarkastus 30.6.2025	6
§ 47	Vuoden 2024 arviointikertomuksesta annetut lausunnot	8
§ 48	Virolahden kunnan kiinteistöstrategia	15
§ 49	Muut asiat	19

Osallistujat

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Kokkola Tomi	16:30 - 16:57	puheenjohtaja	
	Lappela Jussi	16:30 - 16:57	I varapuheenjohtaja	
	Lintunen Nita	16:30 - 16:57	II varapuheenjohtaja	
	Kivelä Anja	16:30 - 16:57	jäsen	
	Kuokka Vappu	16:30 - 16:57	jäsen	
	Tolvanen Janne	16:30 - 16:57	jäsen	
	Vuorela Juha	16:30 - 16:57	jäsen	
	Yrjönen Anton	16:30 - 16:57	jäsen	
	Jyrälä Janna	16:30 - 16:57	jäsen	
	Jokimies Aki	16:30 - 16:57	jäsen	
	Peltonen Maarit	16:30 - 16:57	jäsen	
	Suikki Tero	16:30 - 16:57	jäsen	
	Peltola Arto	16:30 - 16:57	jäsen	
	Takala Tuuli	16:30 - 16:57	jäsen	
	Niemelä Jouni	16:30 - 16:57	varajäsen	
	Heinänen Topi	16:30 - 16:57	esittelijä, pöytäkirjanpitäjä	
	Lahti Sanna	16:30 - 16:57	hallintojohtaja	
	Silander Outi	16:30 - 16:57	hyvinvointijohtaja	
	Jantunen Ilkka	16:30 - 16:57	tekninen johtaja	
	Pousi Varpu	16:30 - 16:57	rehtori	

Poissa	Rahkonen Outi	jäsen
--------	---------------	-------

Laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kuntalain 94 §:n mukaan kokouskutsu on lähetettävä vähintään neljä päivää ennen kokousta. Samassa ajassa on kokouksesta tiedotettava yleisessä tietoverkossa. Sama kutsumisaika on säädetty 1.6.2025 voimaan tulleen hallintosäännön 87 §:ssä. Kuntalain 103 §:n mukaan valtuusto on päätösvaltainen, kun vähintään kaksi kolmasosaa valtuutetuista on läsnä.

Valtuuston kokouskutsu on lähetetty 3.10.2025 valtuutetuille, kunnanhallituksen jäsenille ja kunnanjohtajalle. Se on julkaistu 3.10.2025 www.violahti.fi –kotisivuilla.

Puheenjohtajan tehtävänä on todeta kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus.

Päätös	Puheenjohtaja totesi kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.
---------------	--

Pöytäkirjan tarkastustapa

Virolahden kunnan hallintosäännön 147§ Pöytäkirjan laatiminen ja tarkastaminen mukaan valtuuston pöytäkirjan tarkastaa kaksi kullakin kerralla tähän tehtävään valittua valtuutettua, jollei valtuusto asian kohdalla toisin päättä.

Päätösehdotus	Pöytäkirjan tarkastusvuorossa ovat Jussi Lappela ja Nita Lintunen.
----------------------	--

Päätös Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Allekirjoitukset Pöytäkirja on tarkastettu ja allekirjoitettu sähköisesti.

Tomi Kokkola
puheenjohtaja

Topi Heinänen
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

45 - 49

Pöytäkirjan tarkastus

Jussi Lappela
pöytäkirjantarkastaja

Nita Lintunen
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

www.virolahti.fi 14.10.2025

Jukka Husu
Ilmoitustaulunhoitaja

Virolahden kunnanhallitus § 168
Virolahden kunnanvaltuusto § 45

15.09.2025
07.10.2025

Eron myöntäminen luottamustoimista

KhVi 15.09.2025 § 168

Valmistelija

Virolahden kunnanjohtaja Topi Heinänen p. 044 199 2146

Kunnanvaltuuston varajäsen Sini Karjalainen on ilmoittanut sähköpostiviestissään 1.9.2025 hakevansa eroa kaikista luottamustoimistaan henkilökohtaisista syistä.

Kuntalain 70.3 §:n mukaan luottamustoimesta voi erota pätevästä syystä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin. Valtuusto myöntää eron valtuutetuille ja varavaltuutetuille.

Kuntalain 17.2 §:n mukaan, jos valtuutetun on todettu menettäneen vaalikelpoisuutensa, hänet on vapautettu toimestaan tai hän on kuollut, valtuuston puheenjohtaja kutsuu hänen sijaansa jäljellä olevaksi toimikaudeksi asianomaisen vaaliliiton, puolueen tai yhteislistan järjestyksessä ensimmäisen varavaltuutetun.

Sini Karjalaisella on tällä valtuustokaudella seuraavat luottamustoimet:

- Varavaltuutettu
- Rakennusvalvontalautakunnan varajäsen
- Kymen jätelautakunnan varajäsen

Edellä mainittuihin luottamuselimiin tulee Sini Karjalaisen tilalle nimetä uudet luottamushenkilöt, mikäli hänelle myönnetään ero luottamustoimesta.

Sini Karjalainen on valittu varavaltuutetuksi Suomen Keskusta r.p.:n ehdokaslistalta. Karjalainen on järjestyksessään kyseisen ehdokaslistan viimeinen varavaltuutettu. Listalla on ollut yhteensä 13 ehdokasta ja kaikki ehdokkaat ovat tulleet valituksi joko valtuutetuksi tai varavaltuutetuksi, eikä valitsematta jääneitä näin ollen ole ollut.

Esittelijä

Virolahden kunnanjohtaja Topi Heinänen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle, että kunnanvaltuusto päättää:

1) myöntää eron Sini Karjalaiselle kunnanvaravaltuutetun luottamustehtävästä sekä hänen muista luottamustoimistaan (Rakennusvalvontalautakunnan varajäsen ja Kymen jätelautakunnan varajäsen) 7.10.2025 alkaen,

Virolahden kunnanhallitus § 168
Virolahden kunnanvaltuusto § 45

15.09.2025
07.10.2025

2) todeta, että valtuuston puheenjohtaja ei voi kutsua (KuntaL 17.2 §) Karjalaisen tilalle uutta varavaltuutettua, sillä Suomen Keskusta r.p.:n ehdokaslistalla ei ole ehdokasta, joka voitaisiin valita varavaltuutetuksi.

3) valita Karjalaisen tilalle Rakennusvalvontalautakunnan varajäsenen

4) valita Karjalaisen tilalle Kymen jätelautakunnan varajäsenen

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

KvVi 07.10.2025 § 45
31/00.00.01.02/2025

Esittelijä

Virolahden kunnanjohtaja Topi Heinänen

Päätösehdotus

Kunnanvaltuusto päättää:

1) myöntää eron Sini Karjalaiselle kunnanvaravaltuutetun luottamustehtävästä sekä hänen muista luottamustoimistaan (Rakennusvalvontalautakunnan varajäsen ja Kymen jätelautakunnan varajäsen) 7.10.2025 alkaen,

2) todeta, että valtuuston puheenjohtaja ei voi kutsua (KuntaL 17.2 §) Karjalaisen tilalle uutta varavaltuutettua, sillä Suomen Keskusta r.p.:n ehdokaslistalla ei ole ehdokasta, joka voitaisiin valita varavaltuutetuksi.

3) valita Karjalaisen tilalle Rakennusvalvontalautakunnan varajäsenen

4) valita Karjalaisen tilalle Kymen jätelautakunnan varajäsenen

Päätös

Kunnanvaltuusto:

1) myönsi eron Sini Karjalaiselle kunnanvaravaltuutetun luottamustehtävästä sekä hänen muista luottamustoimistaan (Rakennusvalvontalautakunnan varajäsen ja Kymen jätelautakunnan varajäsen) 7.10.2025 alkaen,

2) totesi, että valtuuston puheenjohtaja ei voi kutsua (KuntaL 17.2 §) Karjalaisen tilalle uutta varavaltuutettua, sillä Suomen Keskusta r.p.:n ehdokaslistalla ei ole ehdokasta, joka voitaisiin valita varavaltuutetuksi.

3) valitsi Janna Jyrälän rakennusvalvontalautakunnan varajäseneksi

4) valitsi Outi Rahkosen Kymen jätelautakunnan varajäseneksi.

Virolahden kunnanhallitus § 182
Virolahden kunnanvaltuusto § 46

29.09.2025
07.10.2025

Osavuositarkastus 30.6.2025

KhVi 29.09.2025 § 182

Valmistelijat

Kunnanjohtaja Topi Heinänen p. 040 199 2146
Hallintojohtaja Sanna Lahti p. 040 199 2310
Hyvinvointijohtaja Outi Silander p. 040 549 3335
Tekninen johtaja Ilkka Jantunen p. 040 199 1222

Hallintosäännön liitteessä 2 ”Taloudenhoitoa täsmentävät ohjeet ja määräykset” täsmennetään hallintosäännön 9 luvun määräyksiä. Liitteen 5 2 §n mukaan toimielin on velvollinen seuraamaan, että sen vastuualueiden toiminta järjestetään taloudellisesti ja tuloksellisesti. Lisäksi investointeihin osoitettujen hankemäärärahojen käyttöä ja investointien toteutumista seuraa kunnanhallitus. Vastuualueet sekä toiminnan järjestämisestä ja investointien toteutumisesta vastaavat toimielimet ja johtavat viranhaltijat määrittävät hallintosäännön liitteessä 2 kohdassa 3 § Tilivelvolliset.

Niin ikään hallintosäännön liitteen 2 kohdassa 5 § määrittävät, että osavuositarkastus laaditaan puolivuositarkastus samalla tarkkuustasolla kuin talousarvio. Raportti on luonteeltaan osavuoden toteutumisvertailu, jossa tilivelvolliset raportoivat talousarvion toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta sekä tekevät valtuustolle perustellut esitykset talousarvion muuttamiseksi.

Virolahden kunnan ensimmäisen vuosipuolikkaan keskeisimpiä tapahtumia olivat

- uuden kunnanjohtajan aloittaminen virassa tammikuussa
- koko henkilöstöä koskevien yhteistoimintaneuvottelujen läpikäynti maaliskuun loppuun mennessä
- huhtikuussa tehty päätös perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen palvelujen keskittämisestä kuntakeskukseen Virojoelle 1.8.2026 alkaen sekä
- toukokuussa tehty päätös Virolahden Bunkkerimuseon toiminnan lakkauttamisesta kunnan omana toimintana 31.12.2025 mennessä.

Vuodelle 2025 suunniteltujen investointien ensimmäisen vuosipuolikkaan loppuun mennessä toteutuneiden hankintojen toteuma-aste oli vain 4 %. Tämä ennakoi sitä, että investointeihin varatut määrärahat eivät tule kokonaisuudessaan käytettyä. Vuoden 2025 keskeisemmät suunnitellut investoinnit liittyvät maalämmön rakentamiseen ja suunnitteluun, jätesipumpppaamojen peruskorjauksiin, vesilaitoksen saneerauksiin ja investointeihin, Opintie 4:n kunnostukseen yhdistyskäyttöön sekä palvelinten siirtoon. Virolahden kunnan lainamäärä on ensimmäisen vuosipuolikkaan aikana pienentynyt 0,8 miljoonaa euroa.

Virolahden kunnanhallitus § 182
Virolahden kunnanvaltuusto § 46

29.09.2025
07.10.2025

Esittelijä Virolahden kunnanjohtaja Topi Heinänen

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää merkitä osavuositarkastuksen tiedoksi ja esittää osavuositarkastuksen 1.1.-30.6.2025 kunnanvaltuustolle tiedoksi.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti

KvVi 07.10.2025 § 46
34/02.01.00/2024

Valmistelija Palvelusihteeri Jukka Husu p. 040 710 7304

Esittelijä Virolahden kunnanjohtaja Topi Heinänen

Päätösehdotus Virolahden kunnanvaltuusto merkitsee osavuositarkastuksen tiedoksi.

Asian käsittely Kokouksen aikana huomattiin, että osavuositarkastuksessa oli virhe kohdassa 450 Kirjastopalveluiden taulukossa. Kokouksen aikana taulukko korjattiin.

Päätös Kunnanvaltuusto merkitsi korjatun osavuositarkastuksen tiedoksi.

Liitteet

1 Osavuositarkastus 2025 korjattu

Virolahden sivistys- ja hyvinvointilautakunta	§ 36	27.05.2025
Virolahden kunnanhallitus	§ 183	29.09.2025
Virolahden kunnanvaltuusto	§ 47	07.10.2025

Vuoden 2024 arviointikertomuksesta annetut lausunnot

SiHyVi 27.05.2025 § 36

Valmistelija

Hyvinvointijohtaja Outi Silander p. 040 549 3335

Virolahden tarkastuslautakunta on antanut kunnanvaltuustolle arviointikertomuksen vuodelta 2024. Virolahden kunnanvaltuusto on kokouksessaan 19.5.2025 velvoittanut lautakunnat käsittelemään arviointikertomuksen ja antamaan vastineet kertomuksen havaintoihin sekä raporttoimaan valtuustolle kuluvaan vuoden aikana havaintojen aiheuttamista toimenpiteistä.

Tarkastuslautakunnan havainnot ja suositukset

Sivistys- ja hyvinvointipalveluihin vaikuttivat monet muutokset Kaakon kaksikon yhteistoiminnan päättymisen myötä. Palvelut on pystytty tuottamaan haastavassakin tilanteessa sekä pystytty reagoimaan toiminnassa tapahtuneisiin muutoksiin hyvinkin nopealla aikataululla. Tarkastuslautakunta kiittää henkilöstöä erinomaisesta työstä ja joustavuudesta muutostilanteessa.

Tarkastuslautakunta korostaa kirjaston tärkeyttä kuntalaisille. Kirjasto tarjoaa lainaustoiminnan lisäksi monia palveluja, kirjaston voikin sanoa muodostuneen kunnan tapahtumien keskuksesi monipuolisine palveluineen ja tapahtumineen.

Tarkastuslautakunta pitää positiivisena, että nuorisotiloilla on ollut aktiivista toimintaa ja pitää tärkeänä panostamista nuorisotiloihin.

Sivistys- ja hyvinvointilautakunnan vastine

Sivistys- ja hyvinvointipalveluiden toimialan uusi organisaatio aloitti toiminnan Kaakon kaksikko -yhteistyön päätyttyä 1.8.2024 alkaen. Toimintaympäristön muutoksessa sivistys- ja hyvinvointipalveluiden henkilöstö on joutunut ja onnistunut löytämään uusia mahdollisuuksia toimia säilyttäen samalla pitkän perinteen ja toiminnan vahvuudet. Toimintojen karsimisesta huolimatta, järjestetty toiminta on löytänyt käyttäjänsä ja yhteisöllisyys on voinut vahvistua mm. nuorisotila Pleississä.

Toimialan suurin muutos lienee kuitenkin yläkoulun oppilaaksiottoalueen laajentuminen koskemaan kahta kuntaa ja yläkoulun onnistuminen opetuksen järjestämisessä.

Virolahden sivistys- ja hyvinvointilautakunta	§ 36	27.05.2025
Virolahden kunnanhallitus	§ 183	29.09.2025
Virolahden kunnanvaltuusto	§ 47	07.10.2025

Sivistys- ja hyvinvointilautakunta kiittää tarkastuslautakuntaa tärkeistä havainnoistaan ja välittää osaltaan kiitokset edelleen henkilöstölle.

Esittelijä Virolahden hyvinvointijohtaja Outi Silander

Päätösehdotus Sivistys- ja hyvinvointilautakunta antaa pykälän esittelyosan mukaisen vastineen Virolahden kunnanhallitukselle.

Päätös Hyväksyttiin yksimielisesti.

KhVi 29.09.2025 § 183

Valmistelija kunnanjohtaja Topi Heinänen p. 040 199 2146
tekninen johtaja Ilkka Jantunen p. 040 199 1222
palvelusihteeri Jukka Husu p. 040 710 7304

Virolahden tarkastuslautakunta on antanut kunnanvaltuustolle arviointikertomuksen vuodelta 2024. Virolahden kunnanvaltuusto on kokouksessaan 19.5.2025 velvoittanut lautakunnat käsittelemään arviointikertomuksen ja antamaan vastineet kertomuksen havaintoihin sekä raporttoimaan valtuustolle kuluva vuoden aikana havaintojen aiheuttamista toimenpiteistä.

Tekniset- ja ympäristöpalvelut

Arviointikertomuksesta lainattu

Tekninen ja ympäristöpalvelut tuottavat 1.8.2024 alkaen mm. kunnan toimitiloihin liittyvät tila- ja siivouspalvelut sekä kuntalaisille lakisääteiset maankäytön, kunnallistekniikan, rakennusvalvonnan, ympäristö- ja terveysvalvonnan sekä eläinlääkintähuollon. Toiminnalliset tavoitteet saavutettiin riittävästi, osa toiminnallisista tavoitteista jäi toteutumatta mm. myydyt tontit, viihtyisyyden parantaminen, sähköisen huoltokirjan tehokas käyttöönotto. Toimintakulut ylittyivät talousarvioon verrattuna, suurimpana ylitykseen vaikuttivat vuokra-asuntojen alhainen käyttöaste sekä arvioitua suuremmat sähkön käyttökulut.

Tarkastuslautakunnan havainnot ja suositukset

Tarkastuslautakunta on tyytyväinen, että talousarvioylityksiin johtaneet syyt on esitetty talousarvion toteumassa. Taloudellisten tavoitteiden seuranta tulee tehostaa, jotta toimintakulut pysyvät tavoitetasolla

Tekniset ja ympäristöpalveluiden vastine tarkastuslautakunnan havaintoihin

Tekniset ja ympäristöpalvelut toimialan uusi organisaatio aloitti toiminnan Kaakon kaksikko -yhteistyön päätyttyä 1.8.2025 alkaen.

Virolahden sivistys- ja hyvinvointilautakunta	§ 36	27.05.2025
Virolahden kunnanhallitus	§ 183	29.09.2025
Virolahden kunnanvaltuusto	§ 47	07.10.2025

Kunnan haasteellisesta taloustilanteen vuoksi toimintakulut pyrittiin minimoimaan. Lähes kaikki uudishankinta ja kehitystyöt siirrettiin toteutettavaksi myöhempänä ajan kohtana, eli vain välttämättömät menot toteutuivat. Tästä huolimatta vuokra-asuntojen alhainen käyttöaste aiheutti merkittävän talousarvion ylityksen. Kunnan maksamat vastikkeet olivat huomattavasti suuremmat kuin vuokratuotot.

Tonttimyynti on ollut jo pitkään vähäistä. Viimeisen viiden vuoden aikana kunta on myynyt yhden kaavoitetun pientalotontin, teollisuustontteja ei ole myyty yhtäkään.

Kiinteistöjen sähköisen huoltokirja on tavoitteena ottaa käyttöön vuonna 2025. Tämä kuuluu yhtenä osa-alueena kiinteistönhoidon työnohjaajan tehtäviin. Kiinteistönhoidon työnohjaaja valitaan sisäisellä haulla 31.7.2025 mennessä.

Tekninen ja ympäristöpalvelut toimiala kiittää tarkastuslautakuntaa tärkeistä havainnoistaan ja välittää palautteet edelleen henkilöstölle.

Kuntastrategian toteutuminen

Tarkastuslautakunnan havainnot ja suositukset

Uuden vuonna 2024 voimaan tulleen strategian painopisteitä ovat talouden tervehdyttäminen, toimivat palvelut ja elinvoimainen Virolahti. Valittujen toimenpiteiden avulla on tarkoitus tasapainottaa kunnan talous ja toiminta niin, että verotus pysyy kohtuullisella tasolla. Toimintakertomuksessa on tuotu varsin hyvin esiin painopisteiden toteuman arviointia 31.12.2024. Arvioinnin mukaan suurin osa painopisteiden toimenpiteistä on aloitettu ja osa toteutunut vuoden 2024 aikana.

Kaakon kaksikko yhteistyön päätyttyä, kunnan tuli organisoida palvelunsa ja toimintonsa uudelleen, yhteistyötä päätettiin jatkaa rakennusvalvonnan, varhaiskasvatuksen vuorohoidon palveluiden ja yläkouluopetuksen osalta. Pienenevien ikäluokkien myötä ja kunnan asukasluvun laskiessa on kunnan toimintaympäristö varsin haastava, taloutta tulee sopeuttaa jatkossakin tulorahoituksen riittävyyden turvaamiseksi.

Kunnanhallituksen vastine:

Virolahden kunnan taloustilanne on edelleen haastava ja kunta on ryhtynyt strategian mukaisesti valmistelemaan talouden tasapainotustoimia. Talouden tasapainotustoimenpiteet vaikuttavat kuitenkin viiveellä, osa niistä tulee näkymään kunnan taloudessa vasta tulevana vuosina. Kunta on kuitenkin määrätietoisesti valmistellut ja vienyt eteenpäin talouden tasapainotustoimenpiteitä.

Kaakon kaksikko yhteistyön päättymisen jälkeen kunnassa käynnistettiin päätettiin käynnistää YT-neuvottelut vuonna 2024, mutta varsinaiset neuvottelut käytiin ja saatiin päätökseen vuonna 2025.

Virolahden sivistys- ja hyvinvointilautakunta	§ 36	27.05.2025
Virolahden kunnanhallitus	§ 183	29.09.2025
Virolahden kunnanvaltuusto	§ 47	07.10.2025

Kunnan pienevä asukasluku on kunnalle suuri haaste. Peruspalvelut tulee tuottaa entistä pienemmälle väestömäärälle. Tämä aiheuttaa paineita talouteen, sillä kustannukset palveluiden tuottamisesta eivät pienessä suhteessa väkiluvun pienemisen kanssa.

Kunta jatkaa strategian mukaisesti talouden sopeuttamistoimenpiteiden toteuttamista, jotta tulorahoitus saadaan riittämään myös tulevaisuudessa.

Kunnan talous

Tarkastuslautakunnan havainnot ja suositukset

Virolahden kunnan tilinpäätös on alijäämäinen vuonna 2024, alijäämäinen tulos on arvioitua pienempi. Suhteellinen velkaantuneisuusprosentti kasvoi hieman kunnan velkaantuessa vuonna 2024 lisää lyhytaikaisen lainakannan kasvaessa. Kunnan taloustilanne on edelleen huolestuttava.

Vuosikatteen ja poistojen suhdetta kuvaa tunnusluku vuosikateprosentteina poistoista. Jos tunnusluku on vähintään 100, on kunnan talous tasapainossa. Kunnan tunnusluku vuosikateprosentteina poistoista vuonna 2024 on positiivinen (vuonna 2023 negatiivinen), kehityssuunta on oikea ja oikeita asioita on tehty. Lautakunta on tyytyväinen, että kunta haki ja sai harkinnanvaraista valtionosuutta, talouden kehitystä tulee seurata tulevinakin vuosina erityisen tarkasti.

Kunnanhallituksen vastine:

Kunnanhallitus jakaa tarkastuslautakunnan näkemyksen siitä, että kunnantaloustilanne on edelleen huolestuttava. Kunta tulee joutumaan vuonna 2025 kuntalain mukaiseen arviointimenettelyyn. Talouden tasapainotustoimenpiteitä tulee jatkaa vuonna 2025 määrätietoisesti, jotta kuntatalouden tunnusluvut saadaan käännettyä positiivisiksi tulevina vuosina. Osa säästötoimista vaikuttaa vasta viiveellä ja näin ollen myös päätösten vaikutus kuntatalouteen näkyy kokonaisuudessaan vasta tulevina vuosina.

Voimassa olevan hallintosäännön mukaan toimielimet ja toimialasta vastaavat johtavat viranhaltijat seuraavat talousarvion toteutumista kuukausittain. Toiminnan ja talouden toteutumisesta raportoidaan toimielimille talousarvion täytäntöönpano-ohjeessa määritellyllä tavalla. Lakisääteisen tilinpäätösraportoinnin lisäksi toimielimet ja toimialasta vastaavat viranhaltijat raportoivat osavuosikatsauksin talousarvion toteutumisesta valtuustolle vähintään kerran tilikauden aikana. Osavuosikatsauksen laadinnan ajankohta määritellään kunnanhallituksen hyväksymässä talousarvion täytäntöönpano-ohjeessa.

Kunnan talouteen vaikuttavat edelleen merkittävästä valtakunnan rajan sulkeminen ja vuoden 2023 alusta voimaan tullut hyvinvointialueuudistus, joka muutti kuntien rahoitusrakennetta merkittävästi. Kunnanhallitus tunnistaa myös valtionosuuksien mahdolliseen laskuun liittyvät haasteet kuntataloudelle. Talouden kehitystä tullaankin seuraamaan tulevina

Virolahden sivistys- ja hyvinvointilautakunta	§ 36	27.05.2025
Virolahden kunnanhallitus	§ 183	29.09.2025
Virolahden kunnanvaltuusto	§ 47	07.10.2025

vuosina erityisen tarkasti ja kunnanhallituksella on valmius reagoida muutoksiin nopealla aikataululla.

Toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutuminen

Tarkastuslautakunnan havainnot ja suositukset

Talousarvio on toteutunut pitkälti arvioidun mukaisesti. Suurin tulosaluekohtainen ylitys on tekniset ja ympäristöpalveluiden tilapalvelujen tulosalueella, ylityksen syyt on esitetty talousarvion toteumassa. Kuntalaki korostaa tavoitteilla ohjaamista ja johtamista. Kehittämistyötä tavoitteiden asettamisen suhteen on edelleen jatkettava.

Kunnanhallituksen vastine:

Vuoden talousarvion 2026 laadinnassa pyritään kehittämään edelleen eri tulosyksiköiden ja toimialojen talousarviotavoitteita siten, että niissä huomioimaan kuntalain korostamat tavoitteilla ohjaaminen ja johtaminen. Kehittämistyötä tavoitteiden asettamisen suhteen jatketaan edelleen.

Elinkeino- ja matkailutoimi

Tarkastuslautakunnan havainnot ja suositukset

Elinkeino- ja matkailutoimen tavoitteet toteutuivat hyvin, ja lautakunta pitää tärkeänä, että matkailua ja tapahtumia markkinoidaan monilla internetsivuilla sekä sosiaalisessa mediassa.

Kunnanhallituksen vastine:

Kunta pyrkii lisäämään tapahtumien mainontaa internetsivuillaan ja sosiaalisessa mediassa, jotta tapahtumiin saadaan lisää osallistujia sekä tieto niiden järjestämisestä välittämään potentiaalisille kävijöille.

Henkilöstöhallinto

Tarkastuslautakunnan havainnot ja suositukset

Henkilöstöraportti antaa hyvän käsityksen kunnan henkilöstötilanteesta sekä henkilöstösuunnitelmista ja kehittämistyöstä. Sairauspoissaolot laskivat vuodesta 2023. Kehityskeskusteluprosentti oli noin 60% (2023 75%, 2022 90 %), tavoitteena ollut 100% ei saavutettu ja prosentti laski vuodesta 2023. Lautakunta on huolissaan kehityskeskusteluprosentin laskusta. Lautakunta tiedustelee, mitkä syyt ovat vaikuttaneet kehityskeskusteluprosentin laskuun? 8 Vuoteen 2024 liittyy useita henkilöstön kannalta merkittäviä muutoksia: henkilöstövaihdokset, kuntaliitosselvitys, organisaatiomuutokset ja henkilöstön siirtymiset liikkeenluovutuksella. Henkilöstölle vuosi 2024 on ollut vuoden 2023 tapaan kuormittava. Henkilöstö ansaitsee kiitosta hyvin tehdystä työstä, palvelut ovat toimineet häiriöttä muutoksista huolimatta.

Kunnanhallituksen vastine:

Virolahden sivistys- ja hyvinvointilautakunta	§ 36	27.05.2025
Virolahden kunnanhallitus	§ 183	29.09.2025
Virolahden kunnanvaltuusto	§ 47	07.10.2025

Kehityskeskusteluprosenttien lasku johtuu Kaakon Kaksikko yhteistyön päättymisestä ja siitä seuranneista henkilö ja esihenkilövaihdoksista. Kunnanhallitus jakaa tarkastuslautakunnan huolen vuoden siitä, että vuosi 2024 on ollut henkilöstölle kuormittava ja kiittää henkilöstöä hyvin tehdystä työstä.

Vuoden 2025 osalta kehityskeskusteluprosentti pyritään saamaan jälleen normaaliksi.

Investoinnit

Tarkastuslautakunnan havainnot ja suositukset

Vuonna 2024 investointimenojen toteuma oli 38%, investointitaso pysyi vuoden 2023 tapaan alhaisena, vuosina 2024 ja 2023 on tehty lähinnä vain välttämättömiä peruskorjaus- ja ylläpitoinvestointeja. Lautakunta on huolissaan, että kunnalle on kertynyt siirrettyjä investointeja sekä korjausvelkaa tuleville vuosille.

Kunnanhallituksen vastine:

Kunnanhallitus jakaa lautakunnan huolen, siitä, että investointeja on siirretty ja korjausvelkaa tuleville vuosille on kertynyt. Kunnan taloustilanne on kuitenkin erittäin haastava ja tämän johdosta on pyritty siihen, että vain välttämättömät investoinnit toteutetaan.

Kuntakonsernille asetettujen tavoitteiden toteutuminen

Tarkastuslautakunnan havainnot ja suositukset

Kuntalain 118 §:n mukaan kunnan ja valtion tulee yhdessä selvittää kunnan mahdollisuudet turvata asukkailleen lainsäädännössä edellytetyt palvelut sekä ryhtyä toimenpiteisiin palvelujen edellytysten turvaamiseksi, jos joku laissa tarkoitetuista erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan arviointimenettelyn edellytyksistä täyttyy.

Konsernitaseeseen kertynyt alijäämä on vuoden lopussa 3,6 m€. Kunta täyttää 31.12.2024 kuntalain 118 §:ssä määritelty erityisen vaikeassa taloudellisessa tilanteessa olevan kunnan arviointimenettelyn kriteerit.

Konsernitaseeseen kertynyt alijäämä asukasta kohden ylittää vähintään 1000 € ja edeltävänä vuonna vähintään 500 €, arviointimenettely on näin ollen mahdollinen. Lautakunta pitää tärkeänä, että kunnan toimialat, johtavat virkamiehet, henkilöstö ja luottamushenkilöt toimivat yhteistyössä talouden tasapainottamisohjelman suunnittelussa. Lautakunta on huolissaan kiinteistöyhtiöiden taloudellisesta tilasta, alhaisesta käyttöasteesta ja korjausvelasta. Yhtiöille laaditun tervehdyttämissuunnitelman mukaan niillä on myös purettavia kohteita.

Kunnanhallituksen vastine:

Kunnanhallitus jakaa tarkastuslautakunnan huolen kiinteistöyhtiöistä. Kunnanhallitus on pyrkinyt aktiivisella omistajaohjauksella huolehtimaan

Virolahden sivistys- ja hyvinvointilautakunta	§ 36	27.05.2025
Virolahden kunnanhallitus	§ 183	29.09.2025
Virolahden kunnanvaltuusto	§ 47	07.10.2025

siitä, että yhtiöille laadittu tervehdyttämissuunnitelma toteutuu. Kunnanhallitus kuitenkin tunnistaa, että purkamissuunnitelman toteuttamiseen voi liittyä haasteita johtuen kalliista purkukustannuksista.

Konsernitaseen alijäämästä johtuen Virolahti joutuu vuonna 2025 arviointimenettelyyn. Kunnanhallitus pyrkii sitouttamaan toimialat, johtavat viranhaltijat, henkilöstön ja luottamusedustajat talouden tasapainottamisohjelman suunnitteluun ja toteuttamiseen.

Tilanteesta huolimatta kunnanhallitus tekee kaikkensa, että lakisääteiset peruspalvelut saadaan tuotettua kuntalaisille kustannustehokkaasti ja laadukkaasti.

Esittelijä Virolahden kunnanjohtaja Topi Heinänen

Päätösehdotus Kunnanhallitus merkitsee annetut lausunnot tiedoksi ja antaa ne edelleen kunnanvaltuustolle tiedoksi.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti
Merkittiin, että tekninen johtaja Ilkka Jantunen, hyvinvointijohtaja Outi Silander ja hallintojohtaja Sanna Lahti poistuivat käsittelyn jälkeen kello 20:23.

KvVi 07.10.2025 § 47
12/00.03.01/2025

Valmistelija Palvelusihteeri Jukka Husu p. 040 710 7304

Esittelijä Virolahden kunnanjohtaja Topi Heinänen

Päätösehdotus Virolahden kunnanvaltuusto merkitsee annetut lausunnot tiedoksi.

Päätös Merkittiin tiedoksi.

Liitteet

2 Arviointikertomus 2024 Virolahti

Virolahden tekninen lautakunta	§ 4	29.01.2025
Virolahden kunnanhallitus	§ 24	17.02.2025
Virolahden kunnanvaltuusto	§ 6	24.02.2025
Virolahden kunnanhallitus	§ 180	29.09.2025
Virolahden kunnanvaltuusto	§ 48	07.10.2025

Virolahden kunnan kiinteistöstrategia

TeknLtk 29.01.2025 § 4

Valmistelija Tekninen johtaja Ilkka Jantunen

Kaakon kaksikko yhteistyön purkautuessa on väistämättä tarpeen tarkastella koko kuntakonsernin toimintoja. Virolahden kunnan kiinteistöstrategia on yksi merkittävä kokonaisuus. Virolahden kunnan kiinteistöstrategiaa on käsitelty ja päivitetty viimeksi vuonna 2017, kun Kaakon kaksikon kiinteistönpidon kehittämisen projekti kiinteistöstrategian asiakokonaisuutta sivusi. Edellisten päivitysten jälkeen toimintaympäristö on muuttunut merkittävästi sekä Virolahdella, Kymenlaaksossa että koko Suomessa. Tämän takia kiinteistöstrategian päivittäminen on ensiarvoisen tärkeää. Virolahden perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen palveluverkkoselvitys selvitys on meneillään ja sen lopulliset julkishallinnolliset päätökset vaikuttavat merkittävästi kiinteistöstrategiaan ja sen toteuttamiseen. Perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen käyttämät kiinteistöt ovat erittäin merkittävässä roolissa kiinteistöstrategian kokonaisuuden kannalta.

Kiinteistöstrategian tavoitteena on tarkoituksenmukaisten, terveellisten ja turvallisten tilojen tarjoaminen Virolahden kunnan ydintoimintoja varten. Talouden aiheuttamat paineet otetaan huomioon tilojen käytön tehostamistoimilla, kiinteistöjen kustannusten hallinnalla, kiinteistömassan hallitulla pienentämisellä ja tilapalvelun kokonaiskustannusten hallinnalla.

Jatkotoimenpiteinä kiinteistöstrategiassa esitetään, että kunnan päätöksenteossa tulee tarkasti pohtia kiinteistöjen salkutusta ja sitoutua sen toimenpiteisiin. Kun kiinteistöstrategia on hyväksytty, tulee toimenpiteet käynnistää nopeasti, jotta halutut vaikutukset saadaan mahdollisimman nopeasti toteutettua. Myynti-, purkamis-, osto-, vuokraus-, leasing-, peruskorjaus-, ja investointitoimenpiteistä tulee päättää kunnan voimassa olevien ohjeistusten ja hallintosäännön mukaan. Kiinteistöstrategiasta tulee johtaa tavoitteet tekniselle toimelle vuosittain ja tavoitteiden toteutumista tulee seurata. Kiinteistöstrategiaa tulee päivittää kiinteistömassan päivittyessä.

Esittelijä Virolahden tekninen johtaja Ilkka Jantunen

Ehdotus Lautakunta esittää kunnanhallitukselle kiinteistöstrategian hyväksymistä. Kunnanhallitus päättää jatkotoimenpiteistä ja aikatauluista kiinteistöstrategian osalta.

Virolahden tekninen lautakunta	§ 4	29.01.2025
Virolahden kunnanhallitus	§ 24	17.02.2025
Virolahden kunnanvaltuusto	§ 6	24.02.2025
Virolahden kunnanhallitus	§ 180	29.09.2025
Virolahden kunnanvaltuusto	§ 48	07.10.2025

Päätös Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

KhVi 17.02.2025 § 24

Esittelijä Virolahden kunnanjohtaja Topi Heinänen

Päätösehdotus Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle kiinteistöstrategian hyväksymistä. Kunnanhallitus päättää jatkotoimenpiteistä ja aikatauluista kiinteistöstrategian osalta.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

KvVi 24.02.2025 § 6

Esittelijä Virolahden kunnanjohtaja Topi Heinänen

Päätösehdotus Kunnanvaltuusto päättää hyväksyä liitteenä olevan kiinteistöstrategian. Kunnanhallitus päättää jatkotoimenpiteistä ja aikatauluista kiinteistöstrategian osalta.

Asian käsittely Valtuutettu Anton Yrjönen huomautti liitteenä 1 olevassa kiinteistöstrategiassa olevista asiavirheistä liittyen kunnanhallituksen päätökseen 10.6.2024 § 118. Ko. päätöksessä on käsitelty yhteistoimintaneuvottelujen käynnistämistä, mutta siinä ei ole tehty päätöstä varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkosta eikä bunkkerimuseon toiminnan lakkauttamisesta.

Muutettu päätösehdotus

Kunnanvaltuusto päättää hyväksyä liitteenä olevan kiinteistöstrategian ja valtuuttaa kunnanjohtajan ja teknisen johtajan tekemään siihen tarvittavat tekniset korjaukset. Kunnanhallitus päättää jatkotoimenpiteistä ja aikatauluista kiinteistöstrategian osalta.

Päätös Muutettu päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

KhVi 29.09.2025 § 180

Valmistelija Virolahden kunnanjohtaja Topi Heinänen

Virolahden tekninen lautakunta	§ 4	29.01.2025
Virolahden kunnanhallitus	§ 24	17.02.2025
Virolahden kunnanvaltuusto	§ 6	24.02.2025
Virolahden kunnanhallitus	§ 180	29.09.2025
Virolahden kunnanvaltuusto	§ 48	07.10.2025

Kunnanvaltuuston on 24.2.2025 valtuuttanut kunnanhallituksen päättämään jatkotoimenpiteistä ja aikataulusta kiinteistöstrategian osalta.

Virolahden kunnan kiinteistöstrategiassa kiinteistöt on jaettu kolmeen salkkuun:

A= Kehitettävät kiinteistöt

B= Säilytettävät kiinteistöt

C= Luovuttavat kiinteistöt

C-salkun osalta kiinteistöstrategiassa on linjattu seuraavasti: ”Kiinteistöt, joiden omistamisesta pyritään eroon joko myymällä, lahjoittamalla tai purkamalla. Näihin kiinteistöihin ei tehdä korjaustoimenpiteitä”

Virolahden kunnan talouden tervehdyttämiseksi on tärkeää, että kunta pyrkii eroon sille tarpeettomista C-salkun kohteista mahdollisimman nopeasti. Osa kohteista on huonokuntoisia eikä niiden realisoinnista ole saatavissa kuin pieniä tuloja. Kulujen karsimiseksi niistä loupuminen on kuitenkin tarkoituksen mukaista. Myös lahjoittaminen voi olla tarkoituksen mukaista, mikäli lahjoitettava kohde palvelee yleishyödyllistä tarkoitusta. Myytävät kohteet on tarkoituksen mukaisinta myydä julkisella huutokaupalla.

Muiden C-salkun kohteiden osalta tarkoituksen mukaisinta on tehdä päätökset myöhemmin, sillä osassa kohteista on vielä asukkaita ja osassa jatkoselvitetäviä asioita.

Kiinteistöstrategiaa on myös syytä esittää päivitettäväksi leirintäalueen osalta. Leirintäalue on kunnan matkailun kannalta tärkeä kohde ja se tuottaa kunnalle vuokratuloja. Leirintäalue onkin tarkoituksen mukaisinta siirtää salkusta C salkkuun B.

Esittelijä

Virolahden kunnanjohtaja Topi Heinänen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää

1) laittaa välittömästi julkiseen huutokauppaan seuraavat C-salkun kohteet:

Aurinkola

Villin talo, Rantatie 6

Klamilan nuortentalo

Vaalimaan koulu

Kotiseutumuseo (Pyterlahti)

Klamilan nuortentalo voidaan huutokaupan sijasta myös lahjoittaa yleishyödylliselle yhdistykselle kuten myös Kotiseutumuseo (Pyterlahti).

2) esittää valtuustolle, että valtuuston 24.2.2025 hyväksymää kiinteistöstrategiaa päivitetään siten, että leirintä-alue siirretään salkusta C salkkuun B.

Virolahden tekninen lautakunta	§ 4	29.01.2025
Virolahden kunnanhallitus	§ 24	17.02.2025
Virolahden kunnanvaltuusto	§ 6	24.02.2025
Virolahden kunnanhallitus	§ 180	29.09.2025
Virolahden kunnanvaltuusto	§ 48	07.10.2025

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkittiin, että Anton Yrjönen poistui tämän pykälän käsittelyn jälkeen kello 19.34 ja kokouksessa pidettiin tauko 19.34 – 19.41.

KvVi 07.10.2025 § 48
28/02.05.00/2024

Valmistelija Palvelusihteeri Jukka Husu p. 040 710 7304

Esittelijä Virolahden kunnanjohtaja Topi Heinänen

Päätösehdotus

Virolahden kunnanvaltuustoo hyväksyy muutetun kiinteistöstrategian, siten, että leirintä-alue siirretään salkusta C salkkuun B.

Päätös

Hyväksyttiin.

Liitteet

- 3 LIITE 1 Virolahden kiinteistöstrategia khal 17.2.2025 kvalt 24.2.2025 lopullinen teknisin korjauksin
- 4 LIITE 2 Liite 1 Kiinteistösalkut Virolahti 17.2.2025
- 5 Kiinteistösalkut Virolahti 29.9.2025 päivitetty

Muut asiat

KvVi 07.10.2025 § 49

Päätös

Ei muita asioita.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 45, § 48**VALITUSOSOITUS**

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksella vain se, joka on tehnyt alkuperäistä päätöstä koskevan oikaisuvaatimuksen.

Mikäli alkuperäinen päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa tähän päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksella myös:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Kunnallisvalitus tehdään Itä-Suomen hallinto-oikeudelle.

Valitus tehdään ensisijaisesti hallinto- ja erityistuomioistuinten



asiointipalvelussa osoitteessa

<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet/#/>

Valituksen voi tehdä myös postitse

Postiosoite:	PL 1744, 70101 KUOPIO
Käyntiosoite:	Minna Canthin katu 64, 70100 KUOPIO käynti Puistokadun puolelta
Sähköpostiosoite:	ita-suomi.hao@oikeus.fi
Faksinumero:	029 564 2501
Puhelinnumero:	029 564 2502

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa ([Tuomioistuinmaksulaki 1455/2015 - Ajantasainen lainsäädäntö - FINLEX ®](#)) säädetään.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Virolahden kunnan kirjaamosta.

Postiosoite:	PL 14, 49901 VIROLAHTI
Käyntiosoite:	Virojoentie 7, 49900 VIROLAHTI
Sähköpostiosoite:	kirjaamo@virolahti.fi
Puhelinnumero:	040 710 7301

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9:00 - 15:00

Pöytäkirja on viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon xx.x.2025
<https://www.virolahti.fi/asiointi-ja-paatoksenteko/osallistuminen/esityslista-ja-poytakirjat/>

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 46, § 47, § 49

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.