
Kaupunkiseutusuunnittelun yhteistyö

KhVi 22.11.2021 § 237

Valmistelija

Kotkan-Haminan seudun seutuneuvottelukunta

Kaupunkiseutusuunnittelun yhteistyöryhmä KASSU on sille kuluvalle vuodelle annetun toimeksiannon mukaisesti suunnitellut toiminnalleen pysyvää toimintamallia. KASSU -ryhmä ehdottaa, että Kotkan-Haminan seudun kaupunkiseutusuunnitteluyhteistyössä siirrytään isäntäkuntamalliin vuoden 2022 alusta alkaen. KASSU:n isäntäkuntana toimisi Kotkan kaupunki.

Kotkan kaupunkisuunnittelujohtaja Markku Hannonen esitteli asiaa seutuneuvottelukunnan kokouksessa 19.10.2021.

Seutuneuvottelukunta esittää kunnille, että kunnat hyväksyvät kaupunkiseutusuunnitteluyhteistyön pohjaksi ehdotetun isäntäkuntamallin ja varautuvat rahoittamaan toimintaa 0,6 €/asukas.

Yhteistyösopimus laaditaan ajalle 1.1.2022 - 31.12.2025.

Esittelijä

Virolahden kunnanjohtaja Veli-Matti Pulli

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää hyväksyä kaupunkiseutusuunnitteluyhteistyön pohjaksi ehdotetun isäntäkuntamallin ja varautuvat rahoittamaan toimintaa 0,60 euroa/asukas vuodessa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

KhVi 07.12.2021 § 255

Valmistelija

1. Kaupunkiseutusuunnittelu edistää kaupunkistrategian toteutusta Oppivan ja yrittävän Kotkan, Upean elinympäristön Kotkan ja Yhteisen Kotkan poijujen osalta sekä tukee kestävän talouden tavoitetta.
2. Kaupunkiseutusuunnittelu vaikuttaa pitkällä aikavälillä myönteisesti ja pitkäkestoisesti talouden tasapainotukseen.
3. Päätös ei muodosta tarvetta lisätalousarviolle.

Etelä-Kymenlaakson viisi kuntaa ovat tehneet yhteistyötä kaupunkiseutusuunnittelun edistämiseksi vuodesta 2009. Työtä on tehty yhteisessä kaupunkiseutusuunnittelutyöryhmässä (jatkossa KASSU), jonka toimintaan alusta alkaen ovat osallistuneet Kymenlaakson liitto ja seudun elinkeinoyhtiö Cursor Oy. Elinkeino-yhtiö on vastannut työn koordinaatiosta kuntien seutusuunnitteluun osoittaman määrärahan puitteissa.

Vuonna 2020 voimaan tullut sopimus seudullisesta yhteistyöstä ei pidä sisällään yllä kuvattua koordinaatiotyötä. Tämän vuoksi KASSU on valmistellut esityksen yhteistyön järjestämiseksi kuntalain 54 §:n

tarkoittamalla vastuukuntamallilla, jossa Kotka toimii vastuukuntana ja kunnat varaavat yhteistyöhön yhteisesti sovittavan asukaskohtaisen määrärahan.

Seutuneuvottelukunta on hyväksynyt esityksen.

Sopimuksen tarkoituksena on luoda pitkäaikainen järjestely, jossa vastuukunta suorittaa muiden sopimuskuntien toimeksiannosta seudulliseen maankäytön suunnitteluun liittyvät viranomaistehtävät.

Yhteistoiminta järjestetään kuntalain 54 §:n tarkoittamana viranomaistehtävän hoitamisenä, jossa tässä sopimuksessa sovittua tehtävää hoitava viranhaltija toimii vastuukunnan organisaatiossa hoitaen tehtävänsä virkavastuulla. Kaupunkiseutusuunnittelun viranomaistehtävien vastuukuntana toimii Kotkan kaupunki.

Sopimuskuntien vuotuisena perusrahoituksena työlle sopimuksen alkaessa on 0,6 eur/asukas. Rahoitustaso ja -peruste säilytetään sopimuskauden ajan vuoden 2025 loppuun saakka 31.12.2021 tilanteen mukaisena, jotta toiminnan edellytykset säilyvät. KASSU järjestää toiminnastaan vuosittain arviointikeskustelun jäsenkuntien kanssa. Sopimuskunnat voivat ennen sopimuksen voimassaolon päättymistä päättää uudesta määräajasta, joka seuraa välittömästi tämän sopimuksen määräajan päätyttyä tai jatkaa sopimuksen voimassaoloa toistaiseksi voimassaolevana. Rahoitusperuste ja rahoituksen taso tarkistetaan vuodelle 2026 sopimuskuntien välisissä neuvotteluissa 2025 elokuun loppuun mennessä.

Sopimuskunnat voivat halutessaan toteuttaa yhdessä perustoimintaa laajempia tehtäviä, jolloin tehtäviin on järjestettävä erillusrahoitus ja siitä päätetään erikseen.

Yhteistoimintakumppaneina toimivat maakuntaliitto ja kehitysyhtiö Cursor voivat osallistua toimintaan omalla työpanoksellaan ja kustannuksellaan. Kumppaneilta ei edellytetä osallistumista KASSUn perusrahoitukseen, mutta niillä voi olla KASSUn erillusrahoitettavissa hankkeissa paitsi kumppanin, myös rahoittajan rooli.

Sopimuskunnat osallistuvat kaupunkiseutusuunnitteluun omalla työpanoksellaan ja kustannuksellaan. Jokainen kunta osoittaa työhön vähintään yhden edustajan, joka osallistuu KASSUn kokouksiin ja vastaa kaupunkiseutusuunnittelun tarvitseman dialogin ylläpitämisestä ja päätösten valmistelusta omassa kunnassaan. Yhdyshenkilöiden suositellaan tulevan kuntien maankäytön ja kaavoituksen toimialalta. Sopimuskunnat myötävaikuttavat seutusuunnittelutyöhön toimittamalla KASSUn käyttöön tarvittavaa tietoa ja tietoaineistoja. Aineistojen eheys ja yhteensopivuus ovat kuntien omalla vastuulla.

Vastuukunta järjestää KASSUn koordinaatiosta ja päivittäisestä työstä vastaavan yhdyskuntasuunnittelun koulutuksen saaneen suunnittelijan palkkauksen. Tehtävä sijoittuu Kotkan kaupungin yleiskaavoitukseen, jonne perustetaan kaavoittajan virka, jonka nimikkeestä päätetään erikseen. Seutusuunnittelun osalta virkanimike on seutusuunnittelija.

KASSUn työskentelystä päättää työryhmä itse. Asiat, jotka KASSU on valmistellut ja jotka edellyttävät kuntien päätöksiä, viedään tarvittaessa kuhunkin sopimuskuntaan ratkaistavaksi.

Seutusuunnittelijan virkasuhteeseen liittyvästä päätöksenteosta huolehtii Kotkan kaupunki.

KASSU päättää organisoitumisestaan, työnsä ohjelmoinnista ja järjestämisestä sekä resurssien käytöstä kuullen jäsenkuntia ja tarvittaessa seutuneuvottelukuntaa.

KASSU ei päättä kuntien toimivaltaan kuuluvista asioista eikä kuulu minkään kunnan organisaatioon.

Kokonaisuus on kuvattu tarkemmin pykälän liitteenä olevassa sopimusdokumentissa.

Esittelijä

Virolahden kunnanjohtaja Veli-Matti Pulli

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää hyväksyä Kaupunkisuunnittelun järjestämisen Kotkan-Haminan seudulla vastuukuntamallilla liitteenä olevan sopimuksen mukaisesti ajanjaksolla 1.1.2022 - 31.12.2025. Kaupunkiseutusuunnittelun rahoitus 0,6 eur/asukas on huomioitu vuoden 2022 talousarviossa

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

KhVi 08.12.2025
83/00.06.01/2021

Valmistelija

Virolahden tekninen johtaja Ilkka Jantunen

Etelä-Kymenlaakson viisi kuntaa ovat tehneet yhteistyötä kaupunkiseutusuunnittelun edistämiseksi vuodesta 2009. Työtä on tehty yhteisessä kaupunkiseutusuunnittelutyöryhmässä (KASSU), jonka toimintaan alusta alkaen ovat osallistuneet Kymenlaakson liitto ja seudun elinkeinoyhtiö Cursor Oy. Elinkeinoyhtiö vastasi vuoteen 2021 asti työn koordinaatiosta kuntien seutusuunnitteluun osoittaman määrärahan puitteissa.

Vuonna 2020 voimaan tullut sopimus seudullisesta yhteistyöstä ei pitänyt sisällään yllä kuvattua koordinaatiotyötä. Tämän vuoksi KASSU valmisteli esityksen yhteistyön järjestämiseksi kuntalain 54 §:n tarkoittamalla vastuukuntamallilla, jossa Kotka toimii vastuukuntana ja kunnat varaavat yhteistyöhön yhteisesti sovittavan asukaskohtaisen määrärahan.

Seutuneuvottelukunta hyväksyi esityksen ja sopimus tuli voimaan alkaen vuodesta 2022. Virolahden kunnanhallitus on hyväksynyt sopimuksen 22.11.2021 § 237, muut kunnat hyväksyivät sopimuksen omissa päätöksentekokoelimissään

Vuosien 2022–2025 aikana KASSUn toimintaa on järjestetty vastuukuntamallilla ja KASSUn jäsenet ovat arvioineet yhteistoimintasopimuksen toimivaksi. Siten yhteistoimintasopimusta esitetään jatkettavaksi viiden vuoden sopimuksella vuosille 2026–2030.

Sopimuksen tarkoituksena on luoda pitkäaikainen järjestely, jossa vastuukunta suorittaa muiden sopimuskuntien toimeksiannosta seudulliseen maankäytön suunnitteluun liittyvät viranomaistehtävät.

Yhteistoiminta järjestetään kuntalain 54 §:n tarkoittamana viranomaistehtävän hoitamisena, jossa tässä sopimuksessa sovittua tehtävää hoitava viranhaltija toimii vastuukunnan organisaatiossa hoitaen tehtävänsä virkavastuulla. Kaupunkiseutusuunnittelun viranomaistehtävien vastuukuntana toimii Kotkan kaupunki.

Sopimuskuntien vuotuisena perusrahoituksena työlle sopimuksen alkaessa on 0,6 eur/asukas. Rahoitustaso ja -peruste säilytetään sopimuskauden ajan vuoden 2030 loppuun saakka 31.12.2024 tilanteen mukaisena, jotta toiminnan edellytykset säilyvät. KASSU järjestää toiminnastaan vuosittain arviointikeskustelun jäsenkuntien kanssa. Sopimuskunnat voivat ennen sopimuksen voimassaolon päättymistä päättää uudesta määräajasta, joka seuraa välittömästi tämän sopimuksen määräajan päätyttyä tai jatkaa sopimuksen voimassaoloa toistaiseksi voimassa olevana. Rahoitusperuste ja rahoituksen taso tarkistetaan vuodelle 2031 sopimuskuntien välisissä neuvotteluissa 2030 elokuun loppuun mennessä.

Sopimuskunnat voivat halutessaan toteuttaa yhdessä perustoimintaa laajempia tehtäviä, jolloin tehtäviin on järjestettävä erillisrahoitus ja siitä päätetään erikseen.

Yhteistoimintakumppaneina toimivat maakuntaliitto ja kehitysyhtiö Cursor voivat osallistua toimintaan omalla työpanoksellaan ja kustannuksellaan. Kumppaneilta ei edellytetä osallistumista KASSUn perusrahoitukseen, mutta niillä voi olla KASSUn erillisrahoitettavissa hankkeissa paitsi kumppanin myös rahoittajan rooli.

Sopimuskunnat osallistuvat kaupunkiseutusuunnitteluun omalla työpanoksellaan ja kustannuksellaan. Jokainen kunta osoittaa työhön vähintään yhden edustajan, joka osallistuu KASSUn kokouksiin ja vastaa kaupunkiseutusuunnittelun tarvitseman dialogin ylläpitämisestä ja päätösten valmistelusta omassa kunnassaan. Yhdyshenkilöiden suositellaan tulevan kuntien maankäytön ja kaavoituksen toimialalta. Sopimuskunnat myötävaikuttavat seutusuunnittelutyöhön toimittamalla KASSUn käyttöön tarvittavaa tietoa ja tietoaaineistoja. Aineistojen eheys ja yhteensopivuus ovat kuntien omalla vastuulla.

Vastuukunta järjestää KASSUn koordinaatiosta ja päivittäisestä työstä vastaavan yhdyskuntasuunnittelun koulutuksen saaneen suunnittelijan palkkauksen. Tehtävä sijoittuu Kotkan kaupungin yleiskaavoitukseen, jonne on perustettu seutusuunnittelijan virka. KASSUn työskentelystä päättää työryhmä itse. Asiat, jotka KASSU on valmistellut ja jotka edellyttävät kuntien päätöksiä, viedään tarvittaessa kuhunkin sopimuskuntaan ratkaistavaksi.

Seutusuunnittelijan virkasuhteeseen liittyvästä päätöksenteosta huolehtii Kotkan kaupunki.

KASSU päättää organisoitumisestaan, työnsä ohjelmoinnista ja järjestämisestä sekä resurssien käytöstä kuullen jäsenkuntia ja tarvittaessa seutuneuvottelukuntaa.

KASSU ei päättää kuntien toimivaltaan kuuluvista asioista eikä kuulu minkään kunnan organisaatioon.

Kokonaisuus on kuvattu tarkemmin pykälän liitteenä olevassa sopimusdokumentissa.

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää hyväksyä Kaupunkiseutusuunnittelun järjestämisen Kotkan-Haminan seudulla vastuukuntamallilla liitteenä olevan sopimuksen mukaisesti ajanjaksolla 1.1.2026 - 31.12.2030. Kaupunkiseutusuunnittelun rahoitus 0,6 eur/asukas on huomioitu talousarviossa.

Päätös