

I Asia ja asianosaistiedot

Asia Lisälausunto valitusta koskevassa asiassa Itä-Suomen hallinto-oikeuden diaarinumero 1067/03.04.04.04.10/2025

Lausunnonantaja ja prosessiosoite

Virolahden kunta / Virolahden kunnanhallitus
PL14
49901 Virolahti
kirjaamo@virolahti.fi
040 199 2146 (Kunnanjohtaja Topi Heinänen)

II Hallinto-oikeuden lisälausuntopyyntö

Valittaja on kyseisessä valitusasiassa esittänyt yhtenä valitusperusteena, ettei Virolahden kunnanvaltuustolla ole ollut toimivaltaa tehdä valituksenalaista päätöstä. Kunta on hallinto-oikeudelle antamassaan lausunnossa muun ohella katsonut, ettei Virolahden kunnanvaltuusto ole siirtänyt toimivaltaansa palveluverkkoa koskevassa asiassa pois itseltään, eikä se siten ole ylittänyt toimivaltaansa asiassa.

Virolahden kunnan hallintosäännön (voimaan 1.8.2024) 28 §:n 12. kohdan mukaan sivistys- ja hyvinvointilautakunnan toimivaltaan kuuluu tehdä kunnanhallitukselle esitykset toimialansa palveluverkosta (koulut, päiväkodit, toimipisteet). Kunnanhallitus päättää puolestaan valtuustoasioiden valmistelusta. Virolahden kunnan hallintosäännön 24 §:n 1. kohdan mukaan kunnanhallitus päättää kunnan puolesta yleisesti muista kuin valtuustolle yksinomaan säädetyistä asioista, jollei kuntalaissa tai erityislaeissa erikseen muuta säädetä, taikka jollei tässä hallintosäännössä toimivallasta muuta määrätä.

Hallinto-oikeus pyytää Virolahden kuntaa vielä täydentämään lausuntoaan toimivaltaa koskevan valitusperusteen osalta ja ottamaan kantaa muun ohella siihen, kuinka Virolahden kunta tulkitsee edellä mainittuja hallintosäännön määräyksiä.

III Lisälausunto

Virolahden kunnan hallintosäännössä (voimaan 1.8.2024) on määritelty hallintosäännön 24 §:n 1 kohdassa yleistoimivalta kunnanhallitukselle. Kyseisen kaltainen yleistoimivallan määrittely on kuntien hallintosäännöissä yleinen. Kuntalain perusajatuksena on valtuuston päätösvalta kunnan toiminnan ja talouden suuntaviivoista ja merkittävistä ratkaisuista. Palveluverkkopäätös on kunnan kannalta strateginen, laajakantoinen, periaatteellisesti tärkeä ja taloudellisesti merkittävä. Virolahden kunnanvaltuuston tarkoitus ei ole ollut siirtää näin merkittävää päätösvaltaa kunnanhallitukselle, vaan yleistoimivallan siirron on ollut tarkoitus koskea vähämerkityksempisiä asioita.

Kuntalain 14 §:n 1 momentin mukaan kunnassa on valtuusto, joka vastaa kunnan toiminnasta ja taloudesta sekä käyttää kunnan päätösvaltaa. Kuntalakia koskevassa hallituksen esityksessä (HE 268/2014 vp s. 144) kuntalain 14 §:n 1 momenttia on perusteltu seuraavasti:

” Pykälän 1 momentin mukaan valtuusto vastaa kunnan toiminnasta ja taloudesta. Momentissa säädetäisiin valtuustolle kuuluvasta kunnan toiminnan ja talouden kokonaisvastuusta, joka valtuustolla on riippumatta siitä, miten toiminnan hoitaminen on organisoitu.”

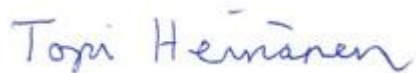
Palveluverkkoa koskeva ratkaisu on kunnan toiminnan ja talouden kannalta merkittävä. Valtuustolla on kuntalain mukaisesti kokonaisvastuu toiminnasta ja taloudesta. Virolahden kunta katsoo, että palveluverkkoa koskevaa päätösvaltaa ei ole voitu siirtää kunnanhallitukselle yleistöimivaltaa koskevalla kirjauksella. Mikäli tällainen toimivallan siirto olisi tehty, olisi se tullut kirjata selkeästi ja yksilöidysti hallintosääntöön, sillä sen vaikutukset kunnan toimintaan ja talouteen ovat merkittävät.

Virolahden kunnan tulkinnan mukaan kunnanhallitus ei voi käyttää valtuustolle kuuluvaa toimivaltaa eikä tehdä lopullista päätöstä palveluverkosta, koska kyse on laajakantoisesta ja periaatteellisesti tärkeästä asiasta, joka hallintosäännön ja kuntalain systematiikan mukaan kuuluu valtuustolle.

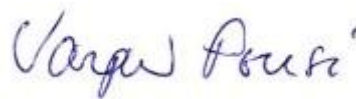
PÄIVÄYS JA ALLEKIRJOITUS

Virolahdella 1.4.2026

VIROLAHDEN KUNNANHALLITUS



Topi Heinänen
kunnanjohtaja



Varpu Pousi
toimialajohtajan sijainen