

---

## Vuoden 2025 tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen käsittely

KhVi 30.03.2026 § 48  
20/02.04.01.03/2026

Valmistelijat

Hallintojohtaja Sanna Lahti p. 040 199 2310  
Kunnanjohtaja Topi Heinänen p. 040 199 2146

Kuntalain 113 §:n mukaan kunnanhallituksen on laadittava tilinpäätös kalenterivuotta vastaavalta tilikaudelta raportointivuotta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä. Kunnan, joka tytäryhteisöineen muodostaa kuntakonsernin, tulee laatia ja sisällyttää tilinpäätökseensä konsernitilinpäätös. Kuntalain 114 §:ssä on määräykset konsernitilinpäätöksen laatimisvelvollisuudesta, konsernitilinpäätöksen sisällöstä ja laajuudesta.

Virolahden kunnan tilinpäätös sisältää toimintakertomuksen, talousarvion toteutumisvertailun, tilinpäätöslaskelmat, liitetiedot, eriytetyt tilinpäätökset, allekirjoitukset ja tilinpäätöstä varmentavat asiakirjat. Tilinpäätöslaskelmia ovat tuloslaskelma, rahoituslaskelma, tase sekä konsernituloslaskelma, konsernin rahoituslaskelma sekä konsernitase. Tilinpäätöksessä esitetään lisäksi taseyksikkönä vesi- ja viemärlaitoksen eriytetyt laskelmat.

Tilinpäätöksen on muodostettava yhtenäinen kokonaisuus ja sen tulee sisältää olennaiset tiedot kuntakonsernin toiminnasta, tuloksen muodostumisesta, taloudellisesta asemasta, toiminnan rahoituksesta sekä rahoitusasemasta ja siinä tapahtuneista muutoksista. Tilinpäätöksen liitetietojen tarkoituksena on täydentää laskelmien muodossa esitettyä tilinpäätösinformaatiota oikean ja riittävän kuvan antamiseksi kunnan ja kuntakonsernin toiminnan tuloksesta ja taloudellisesta asemasta. Virolahden kunnan toimintakertomusta täydentää myös erillinen henkilöstöraportti. Kuntalain lisäksi tilinpäätöksen laadinnassa sovelletaan kirjanpitolakia, kunnan tilinpäätöksen laatimista ohjaavia asetuksia sekä kirjanpitolautakunnan hyvinvointi-alue- ja kuntajaoston antamia ohjeita ja lausuntoja. Virolahden kunnan tilinpäätös vuodelta 2025 on laadittu soveltaen 29.10.2024 annettua yleisohjetta kunnan ja kuntayhtymän tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen laatimisesta.

Kuntalain 115 §:n mukaan toimintakertomus on osa tilinpäätöstä. Toimintakertomuksessa kunnanhallitus ja kunnanjohtaja antavat tiedot kunnan toiminnan kehittymistä ja tuloksellisuutta, taloudellista tilannetta sekä merkittävimpiä riskejä ja epävarmuustekijöitä koskevista tärkeistä seikoista. Toimintakertomuksessa on esitettävä selvitys valtuuston asettamien toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumisesta kunnassa ja kuntakonsernissa. Toimintakertomuksessa on myös annettava tietoja sellaisista kunnan ja kuntakonsernin talouteen liittyvistä olennaisista asioista, jotka eivät käy ilmi kunnan tai kuntakonsernin taseesta, tuloslaskelmasta tai rahoituslaskelmasta. Tällaisia asioita ovat ainakin arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä sekä tiedot sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä ja niiden perusteella tehdyistä keskeisistä johtopäätöksistä. Kunnanhallituksen on toimintakertomuksessa tehtävä esitys tilikauden tuloksen käsittelystä.

Vuosi 2025 oli Virolahdella merkittävien talouden tasapainottamiseen tähtäävien toimenpiteiden päätöksenteon ja toimeenpanon vuosi.

Virolahden kunnanhallitus päätti jo kesäkuussa 2024 (10.6.2024 § 118) raamit sopeutusohjelmalle tehdessään päätöksen koko kunnan henkilöstöä koskevien yhteistoimintaneuvottelujen käynnistämisestä. Marraskuussa 2024 vahvistettiin veroprosentit vuodelle 2025 ja vuonna 2024 vietiin päätöksentekoon osa sellaisista kuntakonsernin talouden tasapainottamistoimenpiteistä, joilla ei ollut henkilöstövaikutuksia.

Sopeutustoimien vaikutuksesta Virolahden kunnan toteutunut toimintakate (-7,78 milj. euroa) vuonna 2025 oli yli 0,55 miljoonaa euroa eli n. +6,7 % talousarviossa asetettua tavoitetasoa ja yli 1,02 miljoonaa euroa (11,6 %) vertailutilikauden toimintakatetta parempi. Talousarviovaiheessa suunnitelluista kertaluonteisista omaisuuserien realisoinneista tavoitelluista 0,36 miljoonan euron luovutusvoitoista toteutui noin 84 %, ja toimintatuottoihin vuonna 2025 kirjattiin yhteensä 0,30 milj. euron kertaluonteiset luovutusvoitot omaisuuserien realisoinneista. Sopeutustoimia tukemaan kunta sai joulukuussa 2025 harkinnanvaraista valtionosuuden korotusta noin 0,28 milj. euroa, ja valtionosuudet toteutuivatkin vuonna 2025 kokonaisuutena noin 0,35 miljoonaa euroa (+16,6 %) ennakoitua suurempina. Rahoitustuottojen ja -kulujen kokonaisuus tilinpäätöksessä 2025 suhteessa talousarvioon oli 0,01 miljoonaa euroa (-5,4 %) heikompi ja valitettavasti kunnan saamat verotulotilitykset vuonna 2025 jäivät 1,11 miljoonaa euroa (-14,0 %) ennakoitua heikommalle tasolle. Näin ollen vuosikate toteutui 1,29 miljoonaa euroa ylijäämäisenä, mikä oli noin 0,21 miljoonaa euroa (-13,9 %) heikompi, mitä hyväksytyssä talousarviossa odotettiin. Joulukuun 2025 verotulotilitysten oikaisusta johtuen tilikauden 2025 tulos emokunnalla jäi noin 0,23 miljoonaa euroa alijäämäiseksi (-0,58 milj. euroa v. 2024). Konsernituloslaskelman mukainen tilikauden 2025 alijäämä oli -0,34 miljoonaa euroa (-0,69 milj. euroa v. 2024). Toiminnan ja investointien rahavirta emokunnan rahoituslaskelmalla oli 1,26 milj. euroa (0,62 milj. euroa v. 2024) ja konsernissa 1,67 milj. euroa (1,06 milj. euroa v. 2024).

Virolahden kunnanjohtajan virassa aloitti tammikuussa 2025 Topi Heinänen. Hänen johdollaan käytiin alkuvuodesta kunnan koko henkilöstöä koskeneet yhteistoimintaneuvottelut. Kunnanvaltuusto teki 7.4.2025 sivistys- ja hyvinvointilautakunnan valmisteluun ja kunnanhallituksen esitykseen perustuen päätöksen (§ 12 ) perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen palveluverkon supistamisesta 31.7.2026 alkaen. Kunta teki 19.5.2025 päätöksen (§ 19) luopumisesta bunkkerimuseon toiminnasta kunnan omana toimintana ja osana vuoden 2026 talousarviovalmistelua päätettiin edelleen myös monista muista mittakaavaltaan pienemmistä talouden tasapainottamiseen tähtäävistä toimenpiteistä. Syksyllä 2025 käynnistynyt erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan arviointimenettely päättyi tammikuussa 2026. Valtuusto käsitteli 16.2.2026 (§1) arviointiryhmän esityksen ja hyväksyi sen liitteenä olleen sopeutussuunnitelman taloussuunnitelmakaudelle 2026-2028.

Virolahden kunnanhallitus (9.2.2026, 20 §) ja kunnanvaltuusto (16.2.2026, 3 §) ovat aiemmissa kokouksissaan käsitelleet poikkeamia vuoden 2025 talousarvioon. Yhteistyötoimikunta (5.3.2026) ja Virolahden henkilöstöjaosto (19.3.2026) ovat käsitelleet tilinpäätöksen 2025 toimintakertomusta täydentävän liitteenä olevan Virolahden kunnan henkilöstöraportin 2025. Henkilöstöraportti täydentää tilinpäätöksen toimintakertomusosaa ja se on tarkoitettu erityisesti työyhteisön, johdon ja poliittisten päätöksentekijöiden käyttöön. Tilinpäätöksen allekirjoittavat kunnanhallituksen jäsenet ja kunnanjohtaja. Tilinpäätös on annettava tilintarkastajien tarkastettavaksi ja tilintarkastajien on tarkastettava tilinpäätös toukokuun loppuun mennessä. Kunnanhallituksen on saatettava

tilinpäätös tilintarkastuksen jälkeen valtuuston käsiteltäväksi. Valtuuston on käsiteltävä tilinpäätös kesäkuun loppuun mennessä.

Esittelijä

Virolahden kunnanjohtaja Topi Heinänen

**Päätösehdotus**

Kunnanhallitus päättää

1. allekirjoittaa tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen ja jättää tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen tilintarkastajien tarkastettavaksi.
2. saattaa tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen sekä toimintakertomusta täydentävän henkilöstöraportin vuodelta 2025 tarkastuslautakunnan valmistelun jälkeen edelleen valtuuston käsiteltäväksi.
3. esittää kunnanvaltuustolle, että tilikauden alijäämä 228 246,88 euroa siirretään yli-/alijäämätilille.
4. valtuuttaa viranhaltijat tekemään tilinpäätökseen ja toimintakertomukseen sekä henkilöstöraporttiin tarvittavat tekniset korjaukset, korjaamaan mahdolliset kirjoitus- ja asiavirheet sekä muokkaamaan valtuustolle lähetettävän tilinpäätöskirjan ja henkilöstöraportin ulkoasua.

**Päätös**

Päätösehdotus hyväksyttiin. Asian käsittelyn jälkeen kokouksessa pidettiin tauko kello 17.13 -17.18.