
Virolahden kunnan ja kuntakonsernin rahoitus- ja sijoitustoiminnan perusteet

KhVi 20.04.2026
21/02.00/2026

Valmistelija

Hallintojohtaja Sanna Lahti p. 040 199 2310

Kuntalain 14 §:n mukaan valtuuston tehtävänä on varallisuuden hoidon sekä rahoitus- ja sijoitustoiminnan perusteista päättäminen. Sijoitustoiminnalla tarkoitetaan kunnan varallisuuden eli aikaisempien vuosien ylijäämistä sekä erilaisista omaan taseeseen rahastoiduista varoista muodostuneen omaisuuden sijoittamista siten, että sijoitetuille varoille saavutetaan mahdollisimman hyvä pitkän aikavälin kokonaistuotto. Rahoitustoiminnalla tarkoitetaan kunnan oman toiminnan rahoittamista vieraan pääoman instrumenteilla sekä osallistumista tytä-, osakkuus- tai muiden yhteisöjen rahoitukseen tekemällä sijoituksia oman pääoman eriin (esim. osakepääoma tai svop-rahasto) sekä myöntämällä lainaa tai takauksia. Rahoituksen kokonaisuus muodostuu kunnan ulkoisen rahoituksen hankinnasta, kunnan likviditeetin hallinnasta, kunnan vastapuoli- ja rahoitusriskien hallinnasta sekä konsernin liiketoiminnan tukemista rahoitukseen liittyvissä asioissa.

Hyvinvointialueuudistuksen jälkeen konserniyhtiöiden toiminta ja taloudellinen asema korostuu Virolahdella suhteessa emokunnan toiminnan volyymeihin huomattavasti, ja tästä syystä on perusteltua tarkastella konsernia kokonaisuutena erityisesti rahoitustoiminnassa sovellettavien periaatteiden näkökulmasta. Sijoitus- ja rahoitustoiminnan perusteissa määritetään mm. millaiseen omaisuuteen ja millaisella riskitasolla kunnan ja sen konserniyhtiöiden pääomia sidotaan, mitkä ovat hyväksyttävät rahoitusinstrumentit ja rahoitusriskien hallinnan periaatteet, sekä miten toteutetaan rahoituksen ja sijoitusten hoitamisen organisointi ja raportointi.

Käytännössä toimivalta varallisuuden hoidossa sekä rahoitus- ja sijoitustoiminnassa on joko hallintosäännön määräyksiin tai erillisin delegointimääräyksiin mahdollista ja perusteltua siirtää muille kunnan viranomaisille. Virolahden kunnan hallintosäännön 67 §:n mukaisesti valtuusto päättää kunnan kokonaisvarallisuuden hoidon ja sijoitustoiminnan perusteista. Valtuusto päättää myös lainan ottamisen ja lainan antamisen periaatteista. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuusto päättää antolainojen ja vieraan pääoman muutoksista.

Kuntalain 13 §:ään on kirjattu valtuuston konsernijohtamiseen liittyvät tehtävät, joiden mukaan valtuusto päättää kuntakonsernin toiminnan ja talouden keskeisistä tavoitteista sekä konserniohjauksen periaatteista. Valtuusto voi asettaa tavoitteita ja määrittellä periaatteita kunnan konsernijohtolle koskien tytäryhteisöjen toiminnan ohjausta ja valvontaa. Valtuusto voi siten välillisesti ohjata asettamallaan tavoitteilla myös tytäryhteisöjen toiminnan ohjausta ja valvontaa. Ohjaus, joka toteutuu ensisijaisesti kunnan talousarviossa ja –suunnitelmassa, ei sido oikeudellisesti tytäryhteisöjä, mutta mm. sijoitus- ja rahoitustoiminnan periaatteiden ulottaminen koskemaan myös konserniyhtiöitä tuo välillisesti esiin pääomistajan tahdon ja kehittää osaltaan koko konsernin riskienhallintaa.

Virolahden kuntakonsernin toiminta on pääomavaltaista, mistä johtuen toimintaa ja päätöksentekoa ohjaavat periaatteet sijoitus- ja rahoitustoiminnassa ovat tärkeä osa riskienhallintaa niin talouden suunnittelun kuin myös toiminnan jatkuvuuden varmistamisen näkökulmasta. Virolahden kunnanvaltuuston 30.12.2025 hyväksymän vuoden 2026 talousarvion ja vuosien 2026-2028 taloussuunnitelman mukaisesti kunnan rahoituspolitiikkaa, rahoitusrakennetta ja erityisesti lyhyt- ja pitkäaikaisen velan suhdetta on syytä tarkastella vakaan taloussuunnittelun näkökulmasta. Keskeisenä osana vakaata lyhyen- ja keskipitkän aikavälin taloussuunnittelua valtuuston tulee ensin päättää Virolahden kunnan ja kuntakonsernin rahoitus- ja sijoitustoiminnan perusteista. Valtuustossa hyväksytyjä perusteita soveltaen kunnanhallitus voi päättää esimerkiksi lainan ottamisesta ja muista vieraan pääoman muutoksista ja viranhaltijat esimerkiksi kunnan lainasalkkuun liittyvän korkoriskin suojaamiseksi toteutettavista tarvittavista toimenpiteistä.

Esittelijä

Virolahden kunnanjohtaja Topi Heinänen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää liitteen mukaiset Virolahden kunnan ja kuntakonsernin rahoitus- ja sijoitustoiminnan perusteet valtuustolle hyväksyttäväksi.

Päätös