

2026

Osavuositatsaus 1.1.-30.6.2026

OSAVUOSIKATSAUS I/2026

VIROLAHDEN KUNTA

Sisällysluettelo

1.	YLEINEN TILANNEKUVA	4
1.1	Toimintaympäristön muutokset ja kehitysnäkymät	4
1.2	Väestönkehitys ja työllisyystilanne	8
1.3	Elinkeinotoiminnan kehitys	8
1.4	Kunnan kehittämishankkeet.....	10
1.5	Tuloslaskelma, kunnan taloustilanne ja rahoitusasema.....	11
1.5	Virolahden voimassa oleva kuntastrategia ja sen toteumavertailu 30.6.2026.....	16
1.6	Virolahden kunnan hallinto ja siinä tapahtuneet muutokset	19
2	KÄYTTÖTALouden TOIMINNAN JA TALouden TOTEUMAT	23
100	Vaalit	23
110	Tarkastustoimi	23
120	Kunnanvaltuusto	24
130	Yleishallintopalvelut.....	25
135	Työllisyyspalvelut	25
136	Kotouttamispalvelut	26
140	Maaseutupalvelut.....	27
160	Elinkeinopalvelut.....	27
200	Talouspalvelut.....	28
220	Henkilöstöpalvelut	29
	Kunnanhallitus yhteensä	30
	SIVISTYS- JA HYVINVOINTIPALVELUT	31
400	Hallinto – Sivistys- ja hyvinvointipalvelut	31
401	Varhaiskasvatus ja esiopetus	32
405	Eritiysavustus.....	33
411	Perusopetus	33
412	Eritiysavustus	34
420	Lukio	35
426	Hyvinvointipalvelut.....	36
430	Vapaa sivistys	37
440	Joukkoliikenne	37
450	Kirjastopalvelut	38
460	Kulttuuripalvelut	39
470	Liikuntapalvelut.....	39
480	Nuorisopalvelut	40
	Sivistys- ja hyvinvointipalvelut yhteensä	42
	TEKNISET JA YMPÄRISTÖPALVELUT	43
500	Hallinto - Tekniset ja ympäristöpalvelut	43
510	Maankäyttö	44
520	Toimitilat	44
530	Yhdyskuntatekniikka	46
540	Liikelaitokset.....	46
560	Yksityistiet	47
570	Ympäristöpalvelut.....	47
590	Rakennusvalvonta	48
	Tekniset ja ympäristöpalvelut yhteensä	49

Vesihuoltolaitos	49
3. INVESTOINNIT HANKKEITTAIN	52

1. YLEINEN TILANNEKUVA

Toimintaympäristön muutokset ja kehitysnäkymät

Yleiset talouden suhdannenäkymät 30.6.2026 ¹

Valtiovarainministeriön (VM) 16.6.2026 julkaiseman kesän 2026 taloudellisen katsauksen mukaan Suomen talouden toipumista häiritsevät Lähi-idän kriisi ja sen aiheuttama epävarmuus. Bruttokansantuotteen (BKT) ennustetaan vuonna 2026 kasvavan 0,8 prosenttia, kun vuotta aiemmin odotettiin BKT:n kasvavan 1,5 prosenttia. Erityisesti öljyn kallistuminen heikentää ulkoista kysyntää ja kotitalouksien ostovoimaa, mikä jarruttaa sekä vientiä että yksityistä kulutusta. Puolustukseen ja energiasiirtymään liittyvät hankkeet lisäävät investointeja, mutta asuntorakentamisen kasvun ennakoidaan siirtyvän vuoteen 2027. Työttömyys on korkealla (työttömyysaste yli 10 %) ja työllisyyden paraneminen ennusteiden mukaan viivästyy, mikä entisestään hidastaa kotimaisen kysynnän elpymistä.

Julkisen talouden tilanne pysyy heikkona sopeutustoimista ja arvioidusta suhdanteen kohenemisesta huolimatta. Kuntahallinnon ennustetaan pysyvän keskimäärin noin 0,3 prosenttia alijäämäisenä suhteessa BKT:hen. Talouden epätasapainoon vaikuttavat myös vuonna 2026 erityisesti kulutusmenojen kasvu, korkea investointitaso ja valtionosuuksiin kohdistuvat leikkaukset. Kulutusmenoja kasvattaa hintojen nousu, vaikka menojen määrä alenee syntyvyyden laskun ja ikäluokkien pienenemisen myötä. Erityisesti kunta-alalle sovitut palkkaratkaisut nostavat henkilöstövaltaisen kuntahallinnon työvoimakustannuksia. Peruspalvelujen painopiste on sivistys- ja kulttuuripalveluissa, joihin kohdistuva palvelutarpeen lasku ei kuitenkaan realisoitu menojen alenemisena samassa suhteessa, sillä palveluverkkoon, henkilöstörakenteeseen ja lainsäädännöllisiin velvoitteisiin liittyvät jäykkyydet hidastavat menojen sopeuttamista. Syntyvyyden lasku ja maan sisäinen muuttoliike lisäävät kuntien välisiä eroja.

Kuntatalouteen vaikuttaa aiempaa enemmän yleinen suhdannetilanne: Vuoden 2025 alusta kuntien vastuulle siirtyneet työelämäpalveluiden järjestämisvastuu sekä laajennettu rahoitusvastuu työttömyysetuuksista kasvattavat toimintamenoja. Tulonsiirtoja valtiolta kasvattavat kustannustenjaon tarkistus ja indeksikorotukset, mutta niitä pienentävät samanaikaisesti hallituksen peruspalveluiden valtionosuuteen kohdennetut vähennykset. Kuntien verotulojen kasvun arvioidaan kiihtyvän vuonna 2026 jopa 5,5 prosenttiin kunnallisveron ja yhteisöveron vahvan kehityksen myötä. Muuttotappiokunnissa tulopohja kuitenkin heikkenee ja työikäinen väestö vähenee, minkä johdosta kuntien väliset erot kasvavat myös kuntatalouden näkökulmasta.

Keskeisimmät vaikuttimet Virolahden kunnan toimintaan ja talouteen

Virolahden kunta joutui odotetusti vuoden 2024 vahvistetun tilinpäätöksen perusteella Valtiovarainministeriön käynnistämään arviointimenettelyyn. Virolahden kunnan vuoden 2024 konsernitilinpäätöksen asukasta kohden laskettu kertynyt alijäämä muut omat rahastot huomioiden oli 1058 euroa ja vuoden 2025 vahvistetun konsernitilinpäätöksen myötä tämä kriittinen tunnusluku heikkeni odotetusti edelleen 1200 euroon. Emokunnan taseessa ei kuitenkaan ole katettavaa kertynyttä alijäämää ja osana vuoden 2026 talousarviovalmistelua huomioitiin kaikki päätöksenteossa olleet ja taloussuunnitelmakauden aikana

¹ Valtiovarainministeriön julkaisu – 2026:25 Taloudellinen katsaus kesä 2026
<https://urn.fi/URN:ISBN:978-952-367-077-8>

täytäntöönpantavat sopeutustoimet, joihin kunta oli jo ennen vuoden 2026 talousarvion vahvistamista talouden tasapainottamiseksi sitoutunut. Arviointiryhmä ei näin ollen päätenyt tammikuun 2026 lopussa valtuustolle jättämässään esityksessä esittämään sellaisia lisäsopeutustoimia, jotka edellyttäisivät muutoksia joulukuussa 2025 hyväksyttyyn talousarvioon vuodelle 2026.

Virolahden kunnanvaltuuston helmikuussa (16.2.2026 § 1) hyväksymän arviointiryhmän esityksen ja siihen liitetyn talouden kehitysarvion mukaisesti konsernituloksen odotetaan kääntyvän ylijäämäiseksi vuonna 2026 ja kertynyt alijäämä tulisi katetuksi vuonna 2030. Tämä edellyttää sitä, että kunta sitoutuu arviointiryhmän esityksessä (liite 4) mainittujen talouden tasapainottamistoimenpiteiden toteuttamiseen ja sisällyttää ne taloussuunnittelukauden 2026–2028 talousarvioihin. Vuodesta 2026 alkaen toimintakertomuksessa on esitettävä selvitys toimenpiteiden toteutumisesta ja riittävydestä tilikaudella. Selvitys on saatettava valtiovarainministeriön tietoon tilikautta seuraavan vuoden kesäkuun loppuun mennessä.

Toimialat ja konserniyhtiöt ovat valmistelleet vuodelle 2026 talousarvioehdotuksensa huomioiden kunnanhallituksen antaman talousarvion 2026 ja taloussuunnitelman 2026–2028 laadintaohjeen sekä vuoden 2025 aikana päätetyt talouden tasapainottamiseen tähtäävät toimenpiteet ja syksyn 2025 valtuustoseminaarien linjaukset. Virolahdelle valtionosuuksien romahtaminen ja verotulojen suhteellisen osuuden näin huomattava merkityksen kasvu peruspalveluiden rahoittamiseksi ja ylläpitämiseksi on haastava yhtälö, sillä mm. itärajan sulkemisesta aiheutuneet suhdanne- ja toimintaympäristömuutokset aiheuttavat kohtuuttoman suuria ennakoimattomia suunnittelun haasteita sekä talouteen että toimintaan. Suomen kokonaisturvallisuuden kannalta koko Kymenlaakson ja Itä-Suomen rajakuntien elinvoimaisuuden ylläpitämiseksi ja asukkaiden peruspalveluiden turvaamiseksi tarvitaankin ehdottomasti myös suoria kohdennettuja alueellisia tukitoimia. Taloushaasteet altistavat valitettavasti alueen kunnat sellaisille epäterveille riskeille, joilla voi olla myös kansallisen turvallisuuden näkökulmasta jopa kohtalokkaita seurauksia.

Keskeistä Virolahden kuntakonsernin talouden tasapainottamiseksi on edelleen myös velkamäärän pienentäminen, mihin pyritään menoja ja investointeja karsimalla sekä tuloja lisäämällä. Vuonna 2024 saatu harkinnanvarainen valtionosuuden korotus käytettiin vuonna 2025 täysimääräisesti lainanlyhennyksiin ja vuoden 2025 joulukuussa saatu korotus kompensoi puolestaan osittain joulukuussa 2025 tietoon tulleita kiinteistöverotuloihin takautuvasti tehdyistä oikaisuksista aiheutuneita yllättäviä tulonmenetyksiä, tästä syystä emokunnan velkamäärä on noussut hieman aikavälillä 1.1.-30.6.2026. Vuodelle 2026 hyväksytyllä talousarvion päivitetyllä rahoituslaskelmalla odotetaan velkamäärän kuitenkin koko vuoden 2026 aikana pienenevän 900 000 euroa.

Vaikka maailmanpoliittisen tilanteen vuoksi korot ovat vuoden 2026 aikana nousseet, on tähän varauduttu laatimalla Virolahden kunnan ja kuntakonsernin rahoitus- ja sijoitustoiminnan perusteet -asiakirja (valtuusto 27.4.2026 § 8) ja sen mukaisesti toteutettu kunnanhallituksen (11.5.2026 § 81) myöntämin toimivaltuuksin kohonnutta korkoriskiä osin suojaavia toimenpiteitä. Osavuositarkastuksen 1.1.-30.6.2026 perusteella voidaan kuitenkin arvioida, että rahoitustuotot ja kulut toteutuvat vuonna 2026 lähes odotetusti, mikäli korkomarkkinassa tai kuntakonsernin rahoitusasemassa ei tapahdu suurempia yllätyksiä.

Toimenpiteet Virolahden poikkeuksellisen taloudellisen tilan korjaamiseksi

Äkilliset toimintaympäristön muutokset ovat sellaisia, joihin kunta ei ole voinut omassa toiminnassaan varautua. Kunta on kuitenkin vuosien 2023–2025 aikana käsitellyt johdonmukaisesti suunnitelmaa talouden tasapainottamiseen tähtäävistä toimenpiteistä ja toteuttanut lukuisia sopeutustoimia. Näiden toimenpiteiden talousvaikutukset on yksilöity ja raportoitu yksityiskohtaisemmin mm. vuoden 2025 tilinpäätöksessä.

Vuodelle 2026 laaditussa talousarviossa oli yksilöitynä ja huomioituna seuraavat vuoden 2025 aikana tehdyt päätökset ja talouden tasapainottamiseen tähtäävät toimenpiteet, joiden vaikutukset näkyvät kuntataloudessa täysimääräisesti vasta 2027 aikana:

- Perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen palvelut on kunnanvaltuuston 7.4.2025 tekemällä päätöksellä päätetty keskittää Virojoelle 1.8.2026 lukien. Merkittävin säästö palveluverkkopäätöksen perusteella syntyy henkilöstökustannuksista: kevään 2025 tietoihin perustuvan arvion mukaan säästö henkilöstömenoista vuositasolla olisi noin 434.000–539.000 euroa riippuen siitä, miten varhaiskasvatuksen palvelut läntisellä alueella toteutetaan.
- Tukipalvelutoimintoja (esim. kiinteistönhoito ja puhtauspalvelut) on päätetty karsia ja teknisen ja ympäristöpalvelujen henkilöstöorganisaatiota ja johtamisjärjestelmää on uudistettu 1.6.2025 lukien. Merkittävimmät säästöt vuosikustannuksista syntyvät kuitenkin myöhemmin ns. ylimääräisistä kiinteistöistä luopumisen jälkeen.
- Virolahden kunnanvaltuuston 19.5.2025 tekemällä päätöksellä Bunkkerimuseon toiminta kunnan omana toimintana lakkaa 31.12.2025. Kunnan tavoitteena oli, että bunkkerimuseon toiminta jatkuu uudelle toimintamallilla 1.1.2026 lukien siten, että saatavien toimintatuottojen määrä kasvaa olennaisesti tai toimintaan kohdistuvista kuluista karsitaan. Uutta toimintamallia on määrä esitellä kunnanhallitukselle lokakuussa 2025. Toimenpiteellä tavoitellaan vähintään 67.000 euron nettomääräisiä säästöjä.

Osavuositarkastuksen 1.1.–30.6. perusteella voidaan arvioida, että toimenpiteissä menojen vähentämiseksi on toistaiseksi onnistuttu tavoitteiden mukaisesti. Perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen palveluverkkoratkaisun vaikutukset realisoituvat vasta toisella vuosipuolikkaalla.

Uusi hallintosääntö 1.6.2025 alkaen ja kuntastrategian päivitys 2026

Uuden valtuustokauden alusta 1.6.2025 voimaan tulleen uuden hallintosäännön myötä Virolahti luopui kaikista muista paitsi pakollisista lautakunnista. Virolahdelle jäivät lakisääteiset lautakunnat (tarkastuslautakunta ja vaalilautakunnat) ja uutena lautakuntana perustettiin rakennusvalvontalautakunta, jonka tehtävät koostuvat sellaisista tehtävistä, joita lain mukaan ei voida siirtää kunnanhallitukselle eikä viranhaltijoiden ratkaistaviksi. Sivistys- ja hyvinvointilautakunnan ja teknisen lautakunnan tehtävät on jaettu kunnanhallitukselle ja viranhaltijoille. Kunnanhallitukselle on siirretty lautakuntien tehtävistä sellaiset tehtävät, jotka lainsäädännön mukaan on ratkaistava monijäsenisissä toimielimissä sekä valtuuston päätöksentekoon etenevät asiat. Viranhaltijoille on puolestaan siirretty pitkälti vähemmän harkintavaltaa sisältäviä tehtäviä, jotka eivät etene valtuuston käsittelyyn. Kunnanhallituksella on säilynyt edelleen otto-oikeus viranhaltijoiden päätöksiin. Toimielinrakenteen muutoksen lisäksi myös kunnan toimialojen johtamisrakenteita ja henkilöstöorganisaatioita uudistettiin mm. lakkauttamalla palvelussuhteita ja järjestelemällä tehtäviä uudelleen. Hallintosääntö päivitettiin vastaamaan uudistuvaa organisaatorakennetta ja muuttunutta lainsäädäntöä. Hallintosäännön laatimisen pohjana käytettiin Kuntaliiton hallintosääntömallia.

Syksyllä 2025 käynnistyneen arviointimenettelyn takia uuden valtuustokauden alkuun suunniteltua kuntastrategian päivitystä lykättiin vuoteen 2026. Kevään 2026 aikana Virolahden kunnanvaltuusto kokoontui kokouspäivien yhteydessä järjestettyihin kahteen seminaariin käsittelemään ja valmistelemaan uutta kuntastrategiaa. Strategian valmistelu etenee vuoden 2026 aikana siten, että se on määrä hyväksyä valtuustossa alkusyksystä 2026, jolloin sen mukaiset toiminnan ja talouden painopisteet ja mittarit tullaan huomioimaan vuoden 2027 talousarviovalmistelussa.

Sisäinen valvonta ja riskienhallinta

Sisäinen valvonta tarkoittaa kunnan ja kuntakonsernin sisäisiä menettely- ja toimintatapoja, joiden avulla pyritään varmistumaan organisaation tavoitteiden saavuttamisesta ja toiminnan laillisuudesta. Se on kunnan ja sen toimialojen toiminnan omaa valvontaa, minkä tarkoituksena on varmistaa, että johto saa organisaation toimimaan haluamallaan tavalla ja että johto saa riittävästi tietoa toiminnan ja organisaation tilasta ja tavoitteiden saavuttamisesta. Sisäinen valvonta jakaantuu luottamushenkilöille kuuluvaan seurantaan sekä tilivelvollisten ja esihenkilöiden suorittamaan valvontaan. Konsernivalvonnasta vastaa konsernijohto, jonka valtuuston hyväksymän Virolahden kunnan hallintosäännön mukaisesti muodostaa kunnanhallitus ja kunnanjohtaja.

Riskienhallinta on järjestelmällistä toimintaa ja osa kunnan ja kuntakonsernin johtamista. Sen avulla tuetaan tavoitteiden saavuttamista sekä toimintaan liittyvien mahdollisuuksien ja uhkien tunnistamista. Riskienhallinnan tavoitteena on saada ennakoivalla toiminnalla kohtuullinen varmuus kuntakonsernin palveluihin ja organisaatioon sekä toimintaympäristöön kohdistuvista riskeistä. Toimiva riskienhallinta vaatii hyvää turvallisuuskulttuuria ja siihen tarvitaan koko henkilöstön panosta.

Kuntalain 14 §:n ja 90 §:n mukaisesti kunnanvaltuuston tehtävänä on päättää kunnan ja kuntakonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteista sekä hallintosäännöstä, jossa annetaan tarpeelliset määräykset hallinnon ja talouden tarkastuksesta sekä sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnasta. Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteiden tavoitteena on varmistua organisaation tavoitteiden saavuttamisesta ja toiminnan laillisuudesta. Lisäksi tavoitteena on vahvistaa ja yhdenmukaistaa kuntakonsernin hyvää hallintoa sekä johtamista. Virolahden kunnanvaltuusto on kokouksessaan 11.11.2024 (§ 44) hyväksynyt päivitetty sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet.

Kunnanhallituksen tehtävänä on huolehtia sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä. Kuntalain 115 §:n mukaan kunnan konsernitilinpäätökseen laadittavassa toimintakertomuksessa on annettava tiedot sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä sekä keskeisistä johtopäätöksistä. Kunnanhallitus päättää sisäistä valvontaa ja riskienhallintaa koskevat ohjeet sekä vastaa tilinpäätöksen toimintakertomuksessa annettavasta sisäisen valvonnan ja konsernivalvonnan järjestämisen raportoinnista.

Kuntakonsernin toiminnot on järjestettävä siten, että kaikilla organisaation tasoilla ja kaikissa toiminnoissa on riittävä sisäinen valvonta ja riskienhallinta. Sisäinen valvonta koskee kaikkia kuntakonsernin toimielimiä ja johtoa sekä kaikkea kuntakonsernin toimintaa, josta kunta vastaa omistuksen, ohjaus- ja valvontavastuun sekä muiden velvoitteiden myötä. Sisäistä valvontaa ja riskienhallintaa ei Virolahden kunnassa eriytetä muusta tavoitteiden saavuttamiseen tähtäävästä toiminnasta, vaan se on jatkuva osa päivittäistä johtamista, ohjaamista ja työn toteuttamista. Sisäinen valvonta toteutuu mm. selkeinä tehtävien, toimivallan ja vastuiden jakoina, valvonta- ja raportointivelvoitteina, tietojen ja tietojärjestelmien suojaamisena, omaisuuden turvaamisena ja sopimusten hallintana.

Kunnanhallitus on kokouksessaan 9.12.2024 (212 §) hyväksynyt Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toimintaohjeet, joita on kunnanhallituksen päätöksen mukaisesti raportoinnin osalta sovellettava ensimmäisen kerran konsernitilinpäätöksen 2024 laadinnan yhteydessä. Toimintaohjeet perustuvat valtuuston määrittämin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteisiin ja toimintaohjeita voidaan tarvittaessa täydentää kunnanhallituksen, kunnanjohtajan sekä toimialojen ja tulosalueiden johtavien viranhaltijoiden laatimilla muilla työ- tai toimintaohjeilla. Toiminnan ja talouden seuranta ja raportointia sekä osavuositarkastuksen laadintaa on ohjeistettu päivitetyn hallintosäännön liitteessä 2 sekä kunnanhallituksen tammikuussa hyväksymässä vuoden 2026 talousarvion täytäntöönpano-ohjeessa.

Väestönkehitys ja työllisyystilanne

Kymenlaakson väestömäärä on ollut pitkään laskussa muuttotappiosta, syntyvyyden alenemasta ja väestön ikärakenteen takia. Vuoden 2026 kahdella ensimmäisellä vuosineljänneksellä Virolahden asukasluku on vähentynyt tasaisesti.² Tammi-maaliskuun aikana kuntien välinen nettomuutto oli Virolahden osalta -20, ja toisella vuosineljänneksellä nettomuutto -2. Tilastokeskuksen elokuussa julkaisemien ennakkotietojen mukaan vuoden 2026 ensimmäisen vuosipuolikkaan aikana Virolahdella syntyi kaksi lasta ja kuolleita oli 19. Luonnollinen väestömuutos näin ollen oli -17.³

Väestökehitys 2026

31.12.2025	1/2026	2/2026	3/2026	4/2026	5/2026	6/2026
2751	2733	2728	2722	2716	2717	2711

Kaakkois-Suomessa oli kesäkuun 2026 lopussa 10 153 työtöntä työnhakijaa. Työttömien määrä on 457 henkilöä (+5 %) suurempi kuin vuotta aikaisemmin. Koko maassa työttömiä työnhakijoita oli 352 001. Luku on 6 % suurempi kuin vuosi sitten.

Lomautettujen määrä on laskenut vuodentakaisesta. Kesäkuun lopussa Kaakkois-Suomessa oli kokoaikaisesti lomautettuja yhteensä 492, mikä on 16 % (-97 hlöä) vähemmän kuin viime vuoden vastaavana ajankohtana. Toukokuuhun verrattuna lomautettuja oli 32 henkilöä vähemmän (-6 %).

Työttömien työnhakijoiden osuus työvoimasta oli Kymenlaaksossa 14,4 %. Koko maassa työttömien osuus työvoimasta oli 12,8 %. Kunnittain tarkasteltuna Kymenlaakson korkein työttömyysaste oli Kotkassa (16,4 %) ja matalin Pyhtäällä (10,8 %). Pyhtää oli ainoa kymenlaaksolainen kunta, jossa työttömyysaste oli alle maan keskiarvon.⁴

Elinkeinotoiminnan kehitys

Alkuvuodesta saatu lupaavia signaaleja alkavasta talouskasvusta Suomessa. Toivomus on, että kehitys alkaa näkyä myös työttömyyslukujen, ja sitä kautta entistä selkeämmin ilmapiiriin,

² Tilastokeskus - väestörakenteen ennakkotiedot alueittain:

https://pxdata.stat.fi/PxWeb/pxweb/fi/StatFin/StatFin__vamu/11lj.px/table/table-ViewLayout1/

³ - Väestömuutosten ennakkotiedot alueittain

https://pxdata.stat.fi/PxWeb/pxweb/fi/StatFin/StatFin__vamu/11lk.px/table/table-ViewLayout1/

⁴ Työllisyyskatsaus Kaakkois-Suomi <https://elinvoimakeskus.fi/documents/d/elinvoimakeskus/tyollisyyskatsaus-kymenlaakso-kesakuu-2026-pdf>

parantumisena. Alkuvuoden aikana kiinnostus Kotka-Haminan seutua kohtaan on säilynyt pitkälti ennallaan.

Alueella on käynnissä lukuisia merkittäviä vihreän siirtymän investointihankkeita, jotka kattavat niin teollisen tuotannon, datakeskukset, energiahuollon kuin puhtaan energian ratkaisut. Useat akkumateriaali-, kaivosalan ja puhtaan teknologian hankkeet etenevät suunnitellusti kohti lupaprosesseja, koe-eriä ja tulevia tuotantovaiheita, ja yritysten rahoitustilanteissa sekä omistusjärjestelyissä on tapahtunut myönteistä kehitystä.

Infrastruktuurin ja energiantuotannon puolella alueen sähköasema- ja voimalinjahankkeet etenevät vastaamaan kasvavaan kysyntään, ja useat voimalaitos- sekä sähköverkkoinvestoinnit ovat siirtyneet suunnittelu- ja tontinvarausvaiheisiin. Lisäksi datakeskusinvestoinnit jatkuvat vahvoina.

Alueen yritystoimintaa tukeva rahoitustilanne on jatkunut hyvänä erilaisten kehittämisen-, T&K- ja erityisrahoitusohjelmien kautta, joiden varoja on suunnattu yritysten kasvuun, uudistumiseen ja investointeihin. Suurten teollisten hankkeiden ja käynnissä olevien rakennustöiden myötä paikallisilla mikro- ja pk-yrityksillä on ollut runsaasti liiketoiminta- ja alihankintamahdollisuuksia.

Kymenlaakson maakunnan aloittaneiden ja lopettaneiden yritysten lukumäärä neljännesvuosittain vuonna 2025 ja vuoden 2026 ensimmäisellä vuosineljänneksellä Tilastokeskuksen yritysdemografian mukaan on seuraava:

	Aloittaneet	Lopettaneet	Muutos
2025Q1	173	454	-281
2025Q2	198	225	-27
2025Q3	183	189	-6
2025Q4	167	278	-111
2026Q1	212	311	-99

Suomen itäraja on edelleen suljettuna. Toistaiseksi voimassa olevalla rajasululla on edelleen suuria vaikutuksia Virolahdelle eikä investointeja Vaalimaan alueelle ole tullut alkuvuonna 2026. Muuttuneessa toimintaympäristössä Virolahti on entistä riippuvaisempi alueen muiden kuntien alueelle toteutuvista investoinneista, jotka luovat mahdollisuuksia myös Virolahdelle työpaikkojen, asumisen, palveluiden ja matkailun saralla.

Kunnan kehittämishankkeet

Kunnan taloustilanne rajoittaa omarahoitteisten kehittämishankkeiden toteuttamista.

Bunkkerimuseolle uutta toimintaa

Virolahden kunta teki päätöksen luopua bunkkerimuseosta kunnan omana toimintana 31.12.2025 mennessä. Alueen toimintoja operoimaan on alkuvuodesta 2026 valittu Wähäinen Oy, jolla on myös suunnitelmia Bunkkerimuseon alueen kehittämiseksi entistä houkuttelevammaksi kohteeksi kävijöille. Käyttöoikeussopimus Wähäinen Oy:n kanssa tuli voimaan 1.4.2026.

Virolahden Bunkkerimuseolle myönnettiin 4.6.2026 yhteensä 60.000 euron suuruinen OKM:n hankeavustus, jonka hyväksytty käyttöaika on 1.6.2026–31.12.2027. Avustus voi kattaa 100 % avustettavan hankkeen kustannuksista, koska hyväksyessään vuoden 2026 talousarvion eduskunta lisäsi 60.000 euroa osoitettavaksi Virolahden Bunkkerimuseolle. Avustuksesta maksettiin puolet 15.6.2026 ja toinen maksuerä tilitetään 4.1.2027. Hankkeen loppuraportti tulee toimittaa Opetus- ja kulttuuriministeriölle 30.4.2028 mennessä. Hankerahoituksen avulla kunta kehittää ja kunnostaa osin kunnan oman henkilöstön toimesta bunkkerimuseon ja sen toimintaan tiiviisti liittyvän salpalinjan matkailukohteita ja ulkoilureittejä.

Kaakon luonto- ja kulttuurikeskus -hanke

Kaakon luonto- ja kulttuurikeskuksen kehittämishankkeessa (1.1.2025–30.6.2026) selvitettiin edellytyksiä uuden luonto- ja kulttuurikeskuksen perustamiselle Virolahden Harjuun. Kantavana ideana on vahvistaa kaakonkulman elinvoimaa hyödyntämällä mm. olemassa olevaa luonto- ja kulttuurimatkailun potentiaalia nykyistä paremmin. Hanke toteutettiin yhteistyössä Cursorin, Harjun oppimiskeskuksen, Kymenlaakson kylät ry:n ja Ilkka Hanskin luontoverkon kanssa. Hankkeen kokonaisbudjetti oli noin 129 500 euroa.

Hankkeen päätavoitteena oli Kaakon luonto- ja kulttuurikeskuksen konseptin luominen Harjun oppimiskeskuksen alueelle ja keskuksen toimintaedellytysten varmistaminen. Keskukselle luotiin konseptisuunnitelma, joka määrittää toimintamallin, kohderyhmät, palvelut, tilatarpeet sekä rahoitus- ja hallintovaihtoehdot. Harjuun sijoittuvalle 500 m² vanhalle tallirakennukselle laadittiin myös tilasuunnitelma ja havainnekuvat uusiokäyttöä varten fyysisenä keskuksena.

Hankkeen loppupuolella tehtiin vaiheistettu jatkotoimenpide- ja ylläpitosuunnitelma yhteistyökumppanuuksineen keskuksen perustamiseksi ja laadittiin rahoituksen tiekartta vuosille 2026–2030. Hankkeessa kehitettiin myös kolme teemallista luontoreittiä ja niihin liittyvät investointitarpeet kartoitettiin.

Hanke saavutti päätavoitteensa tuottamalla kattavan suunnitelman Kaakon luonto- ja kulttuurikeskuksen perustamiseksi ja käynnistämällä toimet keskuksen yhteistyöverkoston luomiseksi sekä toiminnan vaatiman omarahoituksen keräämiseksi. Varsinainen toiminnan organisointi, sisällöllinen toteutus ja investointi edellyttävät seuraavaksi yhteistyössä mukana olevien toimijoiden lopullisia sitoumuksia.

Kehittämishankkeen keskeisimmät konkreettiset tuotokset ovat:

- Kaakon Luonto- ja kulttuurikeskuksen konseptisuunnitelma, joka sisältää keskuksen toimintamallin, kohderyhmät, palvelusisällöt, organisaation, rahoitusvaihtoehdot ja kehityspolun.
- Tilasuunnitelma ja havainnekuvat Harjun oppimiskeskuksen tallirakennukseen (n. 500 m²), jotka mahdollistavat investointivaiheen käynnistämisen.
- Rahoitus- ja toimintasuunnitelma, jossa on useita vaihtoehtoisia toteutusmalleja eri resurssitasoille.
- Kolme teemallista ulkoilureittiä, jotka on suunniteltu ja julkaistu (luontoverkkoreitti, tornireitti ja bunkkerireitti).
- Reitistöjen ja rakenteiden investointikartoitus, jossa tunnistettiin mm. lintutornien korjaustarpeet.
- Laaja sidosryhmä- ja kumppanuusverkosto, joka kattaa kunnat, yritykset, koulutusorganisaatiot ja yhdistykset.

Aurinkovoimaa Virolahdelle

Fortumin suunnitteleman, Virolahden Yläpään ja Uusitalon alueelle sijoittuvan 80 megawatin (MWac) aurinkovoimalan kaava on saanut lainvoiman 2025. Aurinkovoimalan hankealue on 173 hehtaaria ja sen vuosituotanto tulee olemaan noin 100 GWh vastaten noin 5 000 sähkölämmitteisen omakotitalon vuosikulutusta.

Virolahden Aurinkovoima Oy on vuokrannut hanketta varten maa-alueita pääasiassa yksityisiltä maanomistajilta ja tehnyt osasta hankealueen maa-alueista esiososopimuksia. Hankealue on pääosin peltoa ja metsää ja aurinkopaneelit sijoittuvat pääsääntöisesti peltoalueille. Hankkeessa suunnitellaan myös energiavarastointijärjestelmää, joka koostuisi akkuenergiavarastoista ja muuntamoista. Hanke kokonaisuudessaan tukee sekä alueellista että kansallista kestävän kehityksen tavoitetta, joista erityisesti hiilineutraaliustavoite edellyttää Virolahden Aurinkovoima Oy:n hankkeen kaltaisia uusiutuvaan energiantuotantoon perustuvia energijärjestelmiä.

Virolahden Aurinkovoimala Oy:lle on myönnetty rakennuslupa kesällä 2025 aurinkovoimalan rakentamiseksi. Rakennuslupa ei ole lainvoimainen, sillä siitä on valitettu Itä-Suomen hallinto-oikeuteen. Hallinto-oikeuden odotetaan ratkaisevan valitukset vuoden 2026 loppuun mennessä. Tämän jälkeen hanke pääsee jälleen etenemään kohti toteutusta. Toteutuessaan investointi tuottaisi Virolahden kunnalle arvioiden mukaan noin 275 000 euron kiinteistövero- ja kiinteistöverotulon vuosittain.

1.5 Tuloslaskelma, kunnan taloustilanne ja rahoitus- asema

Talousarvion 2026 mukaiset toimintatuotot vuodelle 2026 ovat 4,5 M€ ja toimintatuottojen toteuma-aste 1.1. - 30.6.2026 on 55,45 %. Toimintakuluja vuodelle 2026 arvioitiin kertyvän yhteensä 12,5 M€, joista 30.6.2026 mennessä on toteutunut 49,3 %. Sekä tuotoissa että kuluissa on huomioitava se, että ne kaikki eivät jaksotu tilikaudelle tasaisesti. Osavuositarkastuksessa 1.1.–30.6. raportoidun toimintakatteen perusteella voidaan kuitenkin arvioida, että olennaisia poikkeamia käyttötaloudessa talousarvioon nähden ei ole tiedossa. Sen sijaan Kuntaliiton tuoreimman ennusteen (Verokehikko 6/2026) mukaan vuoden 2026 verotulot tulevat toteutumaan olennaisesti hyväksyttyä talousarviota pienempinä. Kuntaliiton ennusteen mukaan kunnallisvero toteutuisi 274 000, yhteisvero 38 000 ja kiinteistövero

440 000 pienempänä kuin hyväksytyssä talousarviossa. Verotulojen pienenemisen syynä on ennen kaikkea työllisyyden odotettua heikompi kehitys kuluvana vuonna, mikä on johtanut siihen, että palkkatulojen kehitysarvio on heikentynyt. Kiinteistöveron osalta pienenemisen syynä on yhä osin takautuvasti kirjautuvat oikaisut vuoden 2025 tapaan kunnalle tilitettäviin veroihin sekä tehtyjen verotuksen oikaisupäätösten mukaisesti kiinteistöjen verotusarvojen olennainen pientyminen ja alueen vähäinen uudisrakentaminen.

Kunnanhallitus päätti tammikuussa hyväksyä valtionvarainministeriön (VM) ja opetus- ja kulttuuriministeriön (OKM) päätökset kunnan valtionosuuksista vuodelle 2026. Valtionosuuksien odotetaan kokonaisuudessaan toteutuvan lähes talousarvion mukaisesti, lukuun ottamatta OKM-valtionosuutta, joka varmistuu vasta loppuvuodesta.

Rahoitustuottojen ja -kulujen arvioidaan toteutuvan bruttomääräisesti talousarvion mukaisesti. Arvioidut osinkotuotot ylittyvät noin 40.000 eurolla, mutta toteutunut korkotason nousu näkyy myös hienoisena lainanhoitokulujen kasvuna.

Talousarviossa tuloslaskelman budjetoitu vuosikate ennen poistoja on lähes 1,8 M€ positiivinen ja tilikauden 2026 tavoiteltutulos poistojen jälkeen on yli 326.000 euroa ylijäämäinen. Osavuositarkastuksen perusteella laaditun tilinpäätösennusteen mukaan riskinä on, että erityisesti verotulojen arvioitua heikomman kehityksen vuoksi tilikauden tulos saattaa jäädä 425.000 euroa alijäämäiseksi.

Vuodelle 2026 hyväksytystä investointisuunnitelmasta on aikavälillä 1.1.–30.6. toteutunut 23 %. Talousarvion laadinnan yhteydessä arvioitiin emokunnan lainakannan pienenevän vuoden 2026 aikana yhteensä 0,9 M€, jolloin vuoden 2026 lopussa lainamäärä tulisi olemaan 20,3 M€. Johtuen ennakoitua pienemmistä verotulotilityksistä emokunnan lainakanta on kuitenkin 30.6.2026 osavuositarkastuksen mukaan yhä 21,05 M€. Osana talouden tervehdyttämisen toimenpiteitä on talousarviovuoden 2026 aikana määrä kehittää emokunnan taserakennetta ja päivittää kuntakonsernin rahoituspolitiikkaa siten, että vieraan pääoman ehtoiseen rahoitukseen liittyvää korkoriskiä kyetään paremmin hallitsemaan myös pitkällä aikavälillä. Nämä toimenpiteet on käynnistetty keväällä 2026.

Kunnanvaltuusto hyväksyi 27.4.2026 kokouksessaan (8§) Virolahden kunnan ja kuntakonsernin rahoitus- ja sijoitustoiminnan perusteet ja hyväksyi rahoituslaskelmaan liittyvän talousarviomuutoksen (9§). Hyväksytyjen periaatteiden mukaisesti kunnanhallitus päätti toukokuussa (82§) seitsemän miljoonan euron talousarviolainan nostamisesta ja kuntatodistuspääomien osittaisesta konvertoinnista pitkäaikaiseksi lainaksi sekä johdannaissovimusten tekemistä koskevan toimivallan delegoinnista kunnanjohtajalle ja hallintojohtajalle (81§). Kunnassa onkin ensimmäisen vuosipuolikkaan aikana toteutettu suojaustoimenpiteitä velkarahoitukseen liittyvän korkoriskin hallitsemiseksi. Korkomarkkina on globaaleista epävarmuuksista huolimatta ollut edelleenkin kohtalaisen vakaa, vaikka korkotaso onkin nouseva, ja rahoituskustannusten odotetaan toteutettujen toimenpiteiden ansiota pysyvän tilikaudella 2026 kokonaisuutena lähes talousarvion laadinnan yhteydessä arvoidulla tasolla.

Tuloslaskelma 1.1.-30.6.2026 (ulkoinen)

	Talousarvio 2026	Toteuma 01-06/2026	Ylitys/alitus	Toteuma-%
Myyntituotot	1 879 100,00	844 937,07	1 034 162,93	44,96 %
Maksutuotot	41 200,00	26 097,75	15 102,25	63,34 %
Tuet ja avustukset	42 000,00	270 350,12	-228 350,12	643,69 %
Muut toimintatuotot	2 524 200,00	1 346 344,59	1 177 855,41	53,34 %
TOIMINTATUOTOT	4 486 500,00	2 487 729,53	1 998 770,47	55,45 %
Henkilöstökulut	-5 881 174,80	-2 848 363,25	-3 032 811,55	48,43 %
Palvelujen ostot	-3 492 700,00	-1 701 844,59	-1 790 855,41	48,73 %
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-1 116 500,00	-610 754,95	-505 745,05	54,70 %
Avustukset	-510 800,00	-248 423,14	-262 376,86	48,63 %
Muut toimintakulut	-1 535 900,00	-764 872,55	-771 027,45	49,80 %
TOIMINTAKULUT	-12 537 074,80	-6 174 258,48	-6 362 816,32	49,25 %
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	-8 050 574,80	-3 686 528,95	-4 364 045,85	45,79 %
Verotulot	8 203 000,00	3 264 985,02	4 938 014,98	39,80 %
Valtionosuudet	1 808 500,00	845 496,00	963 004,00	46,75 %
Rahoitustuotot ja -kulut	-169 000,00	169 131,14	-338 131,14	-100,08 %
VIISIKATE	1 791 925,20	593 083,21	1 198 841,99	33,10 %
Poistot ja arvonalentumiset	-1 465 100,00	-732 503,96	-732 596,04	50,00 %
TILIKAUDEN TULOS	326 825,20	-139 420,75	466 245,95	-42,66 %
YLIJÄÄMÄ / ALIJÄÄMÄ	326 825,20	-139 420,75	466 245,95	-42,66 %

Verotulojen erittely

	Talousarvio 2026	Toteuma 01-06/2026	Ylitys/alitus	Toteuma-%
5000 Kunnan tulovero	5 657 000,00	2 992 928,85	2 664 071,15	52,91 %
5100 Kiinteistövero	1 859 000,00	-99 714,25	1 958 714,25	-5,36 %
5200 Osuus yhteisöveron tuotosta	687 000,00	371 770,42	315 229,58	54,12 %
Verotulot	8 203 000,00	3 264 985,02	4 938 014,98	39,80 %

Valtionosuuksien erittely

	Talousarvio 2026	Toteuma 01-06/2026	Ylitys/alitus	Toteuma-%
5750 Kunnan peruspalvelujen vo	375 000,00	172 638,00	202 362,00	46,04 %
5760 Verotuloihin perust vo tasaus	957 300,00	480 240,00	477 060,00	50,17 %
5780 Opetus- ja kultt.toim vo	50 000,00	-6 240,00	56 240,00	-12,48 %
5890 Verotulomenetysten korvaus	426 200,00	198 858,00	227 342,00	46,66 %
Valtionosuudet	1 808 500,00	845 496,00	963 004,00	46,75 %

Tase

	Osavuositarkastus 30.6.2026	Tilinpäätös 31.12.2025
VASTAAVAA	555 900	578 703
PYSYVÄT VASTAAVAT:		
Aineettomat oikeudet		
Muut pitkävaikutteiset menot	514 067	536 707
Aineettomat hyödykkeet	1 069 967	1 115 410
Maa- ja vesialueet	6 391 483	6 406 308
Rakennukset	11 557 813	11 963 080
Kiinteät rakenteet ja laitteet	6 132 118	6 411 670
Koneet ja kalusto	16 946	19 189
Keskeneräiset hankinnat	166 390	86 058
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	166 390	86 058
Aineelliset hyödykkeet	24 264 751	24 886 305
Osakkeet ja osuudet	3 780 846	3 780 846
Muut lainasaamiset	572 811	572 811
Muut saamiset	217 342	217 342
Sijoitukset	4 570 999	4 570 999
PYSYVÄT VASTAAVAT YHTEENSÄ	29 905 717	30 572 714
Lahjoitusrahastojen erityiskatteet	481 145	506 445
VAIHTUVAT VASTAAVAT:	620 466	758 534
Myyntisaamiset		
Muut saamiset	260 520	53 428
Siirtosaamiset	166 414	254 235
Lyhytaikaiset saamiset	1 047 400	1 066 197
Saamiset	1 047 400	1 066 197
Rahat ja pankkisaamiset	490 179	577 480
VAIHTUVAT VASTAAVAT YHTEENSÄ	1 537 579	1 643 677
VASTAAVAA	31 924 441	32 722 836

	Osavuositarkastus 30.6.2026	Tilinpäätös 31.12.2025
VASTATTAVAA		
Peruspääoma	5 497 431	5 497 431
Ylijäämä, ed. tilikaudet	2 999 456	3 227 703
Tilikauden yli-/alijäämä	-140 671	-228 247
Oma pääoma	8 356 216	8 496 887
Lahjoitusrahastojen pääomat	486 614	511 914
Muut toimeksiantojen pääomat	6 803	7 823
Toimeksiantojen pääomat	493 417	519 737
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	7 800 000	800 000
Muut velat	989 311	973 933
Pitkäaikainen vieras pääoma	8 789 311	1 773 933
Joukkovelkakirjalainat	13 050 000	19 600 000
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	200 000	400 000
Saadut ennakot	5 136	7 354
Ostovelat	317 814	669 004
Muut velat	114 025	190 541
Siirtovelat	598 522	1 065 380
Lyhytaikainen vieras pääoma	14 285 497	21 932 278
Vieras pääoma	23 074 808	23 706 212
VASTATTAVAA	31 924 441	32 722 836

Virolahden voimassa oleva kuntastrategia ja sen toteumavertailu 30.6.2026

Virolahden kunnanvaltuusto päivitti strategiaa marraskuussa 2023, sillä edellinen kuntastrategia oli vanhentumassa ja kunnan toimintaympäristössä on tapahtunut merkittäviä muutoksia. Hyvinvointialueuudistus ja Venäjän aloittama laajamittainen hyökkäyssota vaikutuksineen ovat muuttaneet kunnan organisaatiota, taloutta ja elinkeinopoliittista ympäristöä pysyvästi.

Kunnan toiminta ja talous olivat 2020-luvun alkupuolella ajautuneet epätasapainoon, eikä Miehikkälän kunnan kanssa päästy yhteisymmärrykseen Kaakon kaksikko -yhteistyön syventämisestä. Kaakon kaksikko -yhteistyö päättyi ja Virolahden tuli siten 2024 aikana organisoida palvelunsa ja toimintonsa Kaakon kaksikon jälkeen uudelleen. Yhtenä vaihtoehtona selvitettiin myös kuntaliitosta Haminan kaupungin kanssa. Muutos on myös mahdollisuus ja toiminnan uudelleenorganisoinnilla on mahdollista tuottaa entistä parempia palveluja kuntalaisille, yrityksille ja muulle kuntaorganisaatiolle. Myös uusia sopimuksia palvelujen alueellisesta järjestämisestä on solmittu vuoden 2024 aikana.

Kuntastrategiaa päivitettäessä on otettu huomioon toiminnan ja talouden mittava epätasapaino sekä pienen organisaation rajallinen toimintakyky sekä henkilöstön työhyvinvointi. Tärkeiden asioiden välillä on jouduttu tekemään karsintaa sekä valintoja, mikä on ohjannut päivitetyn kuntastrategian, arvion sekä vision valmistelua. Virolahden kuntakonsernin toimintaa ohjaavat tilikauden alusta ohjaavat päivitetty arvot, visio ja strategian painopisteet, jotka Virolahden kunnanvaltuusto hyväksyi kokouksessaan 13.11.2023.

Strategia pohjautuu seuraaviin arvoihin:

Asukas- ja asiakaslähtöisyys

Kaikessa toiminnassa arvostamme sekä kunnan asukkaiden että asiakkaidenkin tarpeita ja tavoitteita. Asukas- ja asiakaslähtöisyys koskee sekä asukkaita ja asiakkaita tarjottavia palveluja että organisaation sisäisiä palveluja.

Suvaitsevaisuus, inhimillisyys ja tasa-arvo

Kaiken toimintamme perustana on inhimillisyys ja arvostaminen. Kuuntelemme mielipiteitä ja kohtelemme toisiamme tasa-arvoisesti ja oikeudenmukaisesti sekä ymmärrämme erilaisuutta.

Tuloksellisuus ja vaikuttavuus

Toimimme jatkuvan parantamisen periaatteella. Tarkastelemme ja mittaamme toimintamme vaikuttavuutta johdonmukaisesti.

Kestävä kehitys

Arvioidessamme ja kehittäessä toimintaamme, otamme huomioon kestävän taloudenpidon rinnalla myös ekologisen ja sosiaalisen kestävyys näkökulmat. Kestävän kehityksen periaatteiden huomioimisessa olennaisista on myös historiallisen ja kulttuurisen perinnön vaaliminen sekä monikulttuurisuuden kunnioittaminen.

Kuntastrategian painopisteet ja niiden toteuma-arviointi 1.1.-30.6.2026



Strateginen painopiste	Toimenpide	1-6/2024	7-12/2024	1-6/2025	7-12/2025	1-6/2026	7-12/2026
Talouden tervehdyttäminen - Tasapainotamme kuntamme talouden ja toiminnan. - Pidämme kuntalaisten verotuksen kohtuullisella tasolla.	1. Palautamme toiminnan ja investointien rahavirran positiiviseksi taloussuunnitelmakaudella (2024-2026).						
	2. Taloussuunnitelmakauden (2024-2026) päätteeksi konsernitaseessa ei ole kertyneitä alijäämiä.						
	3. Tarkastelemme kuntaliitosvaihtoehdon Haminan kaupungin kanssa.						
Toimivat palvelut - Turvaamme laadukkaat ja saavutettavat palvelut pitkällä aikavälillä. - Pystymme pitämään ja rekrytoimaan osaavaa ja sitoutunutta henkilöstöä.	1. Käymme tarvittavat yt-neuvottelut ja muodostamme toimivan ja tehokkaan henkilöstöorganisaation Kaakon kaksikon jälkeiselle ajalle.						
	2. Laadimme palveluiden pitkän aikavälin järjestämissuunnitelman.						
	3. Panostamme palveluissamme hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseen siten, että kunnan HYTE-kerroin kasvaa vuosittain.						
Elinvoimainen Virolahti - Hyödynnämme puhtaan siirtymän mahdollisuudet. - Nostamme asuinympäristömme yleisilmettä. - Olemme aktiivinen ja luotettava kumppani alueen ihmisille ja yrityksille. - Rakennamme matkailua luontaisten vahvuuksiemme ympärille.	1. Ensimmäiselle aurinkovoimahankkeelle kunnan alueella on myönnetty rakennuslupa.						
	2. Päivitämme kiinteistösuunnitelman.						
	3. Teemme kuntalaisten ja yrittäjien kuuntelemisesta säännön mukaista ja mitattavaa.						
	4. Selvitämme Hurlun luontokeskushankkeen potentiaalin.						

Kuntastrategian painopisteiden ja toimenpiteiden toteutuminen 30.6.2026

Talouden tervehdyttäminen

Toiminnan ja investointien rahavirta kääntyi positiiviseksi vuonna 2024 ja se on positiivinen myös 1.1. - 30.6.2026 osavuositarkastuksessa.

Talouden tervehdyttämiseen tähtääviä toimenpiteitä on edistetty suunnitelmallisesti myös vuoden 2026 ensimmäisellä vuosipuolikkaalla. Virolahdella syksyllä 2025 käynnistynyt arviointimenettely päättyi, kun valtuusto 16.2.2026 hyväksyi arviointiryhmän esityksen ja sitoutui siihen kirjattujen tasapainottamistoimenpiteiden läpivientiin. Tavoitteena on, että konsernitaseen alijäämät tulee katettua viimeistään vuonna 2030.

Toimivat palvelut

Palveluiden pitkän aikavälin järjestämistä arvioitiin osana yhteistoimintaneuvotteluja jo alkuvuodesta 2025 ja palveluverkkoselvitykseen perustuen kunnanvaltuusto teki keväällä 2025 päätöksen keskittää perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen palvelut kuntakeskukseen Virojoelle. Palveluverkkopäätöksen mukainen varhaiskasvatuksen päiväkotitoiminnan ja perusopetuksen keskittäminen Virojoelle valmisteltiin kevään 2026 aikana. *(Toimenpiteet 1 ja 2)*

HYTE-kertoimen kasvattamisessa *(toimenpide 3.)* kunta ei onnistunut alkuvuoden aikana. Väri on keltainen vihreän sijasta sen vuoksi, että vuosi on kesken ja lopulliset vuoden 2027 valtionosuuspäätökset tulevat vasta vuodenvaihteessa.

Virolahden vuoden 2026 peruspalvelujen valtionosuuslaskelman mukaan

HYTE-kerroin (sis. kulttuurihyte): 0,63 (2025: 0,69 ja 2024: 0,44)

Väestöllä painotettu HYTE-kerroin: 0,94 (2025: 1,0 ja 2024: 0,64)

HYTE-kertoimeen perustuva valtionosuus 54.989 € (2025: 62 431 € ja 2024: 36.799 €).

Vuoden 2027 ennakkolisessä valtionosuuslaskelmassa kesäkuulta 2026:

HYTE-kerroin (sis. kulttuurihyte): 0,72

Väestöllä painotettu HYTE-kerroin: 0,71

HYTE-kertoimeen perustuva valtionosuus 41.463 €. ⁵

Elinvoimainen Virolahti

Puhdasta siirtymää edistävä Fortumin tytäryhtiön teollisen mittakaavan aurinkovoimahanke etenee, mutta aikatauluun on tullut viivästys Itä-Suomen hallinto-oikeuteen rakennusluvasta tehdyn valituksen johdosta. Kaava on lainvoimainen ja yritykselle on myönnetty rakennuslupa, joka ei kuitenkaan ole lainvoimainen *(toimenpide 1.)*. Yhteistyö Fortumin kanssa on ollut avointa, säännöllistä ja rakentavaa.

Kiinteistöstrategia ja sen liitteeksi kiinteistösuunnitelma on laadittu. Kiinteistösuunnitelmaa tulee vielä päivittää *(toimenpide 2.)*, sillä keväällä 2025 tehtyjen palveluverkkoratkaisujen mukaiset toimenpiteet voivat olennaisesti vaikuttaa kunnan kiinteistöjen käyttöön. Kiinteistösuunnitelma on joka tapauksessa keskeinen osa toiminnan tehostamista ja sen laadinnassa on käytetty ulkopuolista asiantuntija-apua.

Yrittäjien ja kuntalaisten mitattavassa kuuntelemisessa on edistytty osittain *(toimenpide 3.)*. Suomen Yrittäjien Kuntabarometri 2026-kysely (Kuntabarometri) toteutettiin helmi-maaliskuun aikana ja kolmatta kertaa kyselyn historiassa virolahtelaisten yrittäjien vastaajamäärä oli tarpeeksi korkea (32), jotta kunnan vastaukset voitiin mitata. Vastaajamäärän kehitys on ollut nousujohteista. Kunta ja erityisesti Cursor Oy markkinoivat kyselyä aktiivisesti.

Kyselyn tulokset antavat hyviä eväitä kehittää kunnan, Cursorin ja yritysten välisestä vuoropuhelua sekä eväitä kehittää kunnan elinkeinopolitiikkaa. Virolahden kunnan ranking oli barometrissä keskiarvoarvosanaa 3.22 heikompi, sillä Virolahti sai arvosanan 2.67. Tulokset antavat Virolahdelle osviittaa yrittäjien toiveista ja auttavat elinvoiman kehittämisessä. Tuloksiin voi tutustua osoitteessa: https://survey.taloustutkimus.fi/dashboard/kuntabarometri_2026/.

Kunta ei kuitenkaan ole erikseen mitannut yrittäjien kuulemista, eikä myöskään kuntalaisten kuulemisesta ole tehty mitattavaa. Tältä osin toimenpide ei ole toteutunut.

Hurpun luontokeskushankkeen potentiaali selvitettiin (*toimenpide 4.*) ja hankerahoitusta haettiin kahden otteeseen kahdesta eri EU-rahoituskanavasta (AKKE ja Maaseuturahasto) Cursor Oy:n avustuksella. Ikävä kyllä hankeidea ei menestynyt ja saanut rahoitusta. Tällä hetkellä hanke on jäässä ja tavoite tulee arvioida uudelleen.

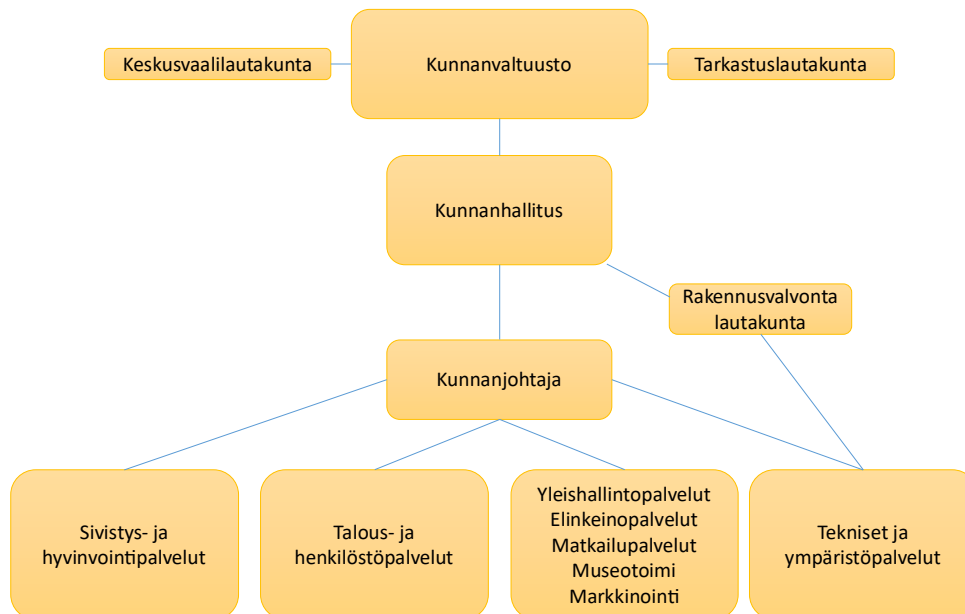
Virolahden kunnan hallinto ja siinä tapahtuneet muutokset

Virolahden kunnan hallinnosta, edunvalvonnasta ja elinvoiman edistämisestä vastaa Virolahden kunnanvaltuusto ja -hallitus. Toimintaa ohjataan lainsäädännön ja johtosääntöjen mukaisesti. Virolahden valtuustossa on 15 valtuutettua ja kunnanhallituksessa on seitsemän valtuuston valitsemaa jäsentä/varajäsentä. Valtuusto valitsee hallituksen kahden tai neljän vuoden toimikaudeksi.

Hallinnossa ei ole tapahtunut muutoksia raportointijaksolla.

Virolahden organisaatio 1.6.2025 alkaen ja olennaiset muutokset henkilöstöorganisaatiossa

Valtuustokauden alusta päivittyneen hallintosäännön myötä muuttui myös kunnan organisaatio.



Virolahden organisaatiokaavio 1.6.2025 alkaen

Henkilöstöorganisaatiossa on tapahtunut raportointijaksolla seuraavia muutoksia:

Varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen henkilöstöä kuultiin palveluverkkoratkaisuun liittyen joulukuussa 2025. Toimialan organisaatiomuutokset toteutuivat määräaikaisten palvelussuhteiden päättämisin ja henkilöstön tekemien omien ratkaisujen kautta, jolloin irtisanomisilta välttyttiin. Klamilan päiväkodin johtaja irtisanoutui ja keväälle tehtiin sisäisiä tehtäväjärjestelyjä siten, että Virojoen päiväkodin johtaja vastasi myös Klamilan päiväkodin johtajalle kuuluneista hallinnollisista tehtävistä. Perhepäivähoito varhaiskasvatuksen toimintamuotona alkoi 31.7.2026 ja kevään aikana kunta rekrytoi yhden omassa kodissaan työskentelevän perhepäivähoitajan.

Matkailupäällikön tehtävä Virolahden kunnassa lakkautettiin 1.5.2026 alkaen ja kulttuurikoordinaattorin tehtävä muutettiin viestintä- ja kulttuurikoordinaattorin tehtäväksi. Elokuussa 2025 kunnanvaltuusto päätti hallinnon asiantuntijan viran perustamisesta ja hallintosihteerin tehtävän lakkauttamisesta. Uusi virka on

toistaiseksi täyttämättä ja hallintosihteerin tehtävät on jaettu palvelusihteerin, hallintojohtajan ja taloussuunnittelijan hoidettaviksi.

Alkuvuodesta 2026 järjestettiin puhtauspalveluiden henkilöstön kuulemiset, jotka liittyivät palveluverkkoratkaisun vaikutuksista siistijöiden työmäärää koskeviin muutoksiin. Yksi siistijän palvelussuhde päätettiin irtisanoa päättymään 31.7.2026.

Muu alueellinen yhteistoiminta

Ympäristöterveydenhuollon, ympäristönsuojelun ja eläinlääkinnän yhteistyösopimus

Yhteistyösopimus Haminan kaupungin ja Virolahden ja Miehikkälän kuntien kesken kunnan ympäristönsuojelun- ja terveydensuojeluviranomaisen sekä eläinlääkintähuollon tehtävistä on ollut voimassa jo vuodesta 2007. Sopimus on toistaiseksi voimassa oleva ja sitä on muutettu tarpeen mukaan. Viimeisin muutos on tehty 1.1.2022 alkaen. Sopimuksen perusteella Haminan kaupunki vastaa näistä lakisääteisistä tehtävistä ja osoittaa Virolahden ja Miehikkälän kunnille ympäristötarkastajan ja terveysinsinöörin työpanoksen. Eläinlääkinnän yhteistyön myötä Virolahti saa palvelut eläinlääkäripäivystykseen, eläinsuojeluvalvontaan, löytöeläinten huostaanottoon ja hygieenikkoeläinlääkärin palveluista. Virolahdella toimii eläinlääkärin vastaanotto kahtena tai kolmena päivänä viikossa.

Maaseutupalveluiden alueellinen yhteistyö

Haminan kaupunki vastaa alueellisesti maaseutuelinkeinoviranomaiselle säädetyistä tehtävistä ja vastuista tuottaen palvelut myös Kotkan, Pyhtään, Haminan, Miehikkälän ja Virolahden kunnille. Toimintaan kuuluvat viljelijätukihallinnon toimeenpanon lisäksi muun muassa eläintenpidon rekisteröintiin liittyvät asiat. Alueellinen maaseutupalvelu toimii yhteistyössä maaseutuyrittäjien kanssa tuomalla esille maaseudun yritystoimintaa.

Yläkouluyhteistyö Miehikkälän kunnan kanssa

Yhteistyösopimus yläkouluopetuksen järjestämisestä on astunut voimaan 1.8.2024 alkaen. Miehikkälän ja Virolahden kunnanvaltuustot ovat hyväksyneet sopimuksen, jonka nojalla Miehikkälän kunnan yläkouluopetuksen järjestämisvastuu siirretään Virolahden kunnalle ja Miehikkälän kunta osoittaa alueensa yläkouluikäisten oppilaiden lähikouluksi Virolahden yläkoulun 1.8.2024 alkaen. Yhteistyösopimuksella on sovittu mm. seuraavaa:

1. Virolahden kunta järjestää perusopetuksen Miehikkälän kunnan perusopetusikäisille yläkoululaisille (luokat 7–9).
2. Miehikkälän kunta tekee lähikoulupäätöksen Virolahden yläkouluun Miehikkälän kunnan alueella asuville yläkouluikäisille oppilaille.
3. Miehikkälän kunnan tulee toimittaa Virolahden kunnalle yläkouluun siirtyvien oppilaiden oppilastiedot ennen lukuvuoden alkua. Oppilastiedot toimitetaan alkavaa lukuvuotta edeltävän tammi-kuun loppuun mennessä. Sopimuksen alkaessa Miehikkälän yläkoululaisten oppilastiedot ovat valmiiksi Virolahden kunnan oppilastietojärjestelmässä aiempaan yhteistyösopimukseen perustuen.
4. Muista miehikkäläläisten oppilaiden tarvitsemista erityispalveluista ja niiden kustannuksista sovi-
taan erikseen yhteisessä palveluseurantaryhmässä rehtorin esittelystä.

Sopimus on voimassa toistaiseksi ja sen ensimmäinen mahdollinen päättymisajankohta on 31.7.2027. Koululaiskuljetukset eivät kuulu varsinaisen sopimuksen piiriin, vaan niistä on laadittu erillinen liite yhteistyösopimukseen. Yläkouluyhteistyö on alueen oppilaiden kuin kuntienkin näkökulmasta järkevää ja muutoksella varaudutaan vastaamaan aleneviin oppilasmääriin sekä Virolahdella että Miehikkälässä.

Varhaiskasvatuspalveluita koskeva sopimus Miehikkälän ja Virolahden kunnan välillä

Yhteistyö varhaiskasvatuksen vuorohoidon järjestämisestä on astunut voimaan 1.8.2024 alkaen. Miehikkälän ja Virolahden kunnanvaltuustojen yhtäpitävällä päätöksellä. Sopimuksen mukaan Virolahden kunta tuottaa varhaiskasvatuksen vuorohoidon palvelut Miehikkälän kunnalle. Sopimus mahdollistaa Miehikkälän kunnalle harkinnan ostaa sopimuksen puitteissa myös varhaiskasvatus Virolahden kunnalta.

Rakennusvalvonnan yhteistyö Miehikkälän kunnan kanssa

Sekä Virolahden että Miehikkälän kunnanvaltuustot päättivät rakennusvalvonnan yhteistyösopimuksesta 1.8.2024 alkaen. Sopimus oli voimassa vähintään vuoden 2024 loppuun asti, minkä jälkeen se jatkuu toistaiseksi voimassa olevana. Sopimuksessa sovittiin mm. seuraavaa:

1. Virolahden kunnan lautakunta, tai muu monijäseninen toimielin, toimii Virolahden maankäyttö- ja rakennuslain tarkoittamana rakennusvalvontaviranomaisena ja huolehtii ja päättää maankäyttö- ja rakennuslain mukaan Virolahdelle kuuluvista lupa-, valvonta- ja muista viranomaistehtävistä sekä kulloinkin voimassa olevista muista rakennusvalvonnan toimintaa ohjaavista laeista ja määräyksistä.
2. Virolahden kunta ostaa Miehikkälän kunnalta rakennustarkastajan viranhaltijapalvelut.
3. Rakennustarkastaja toimii kohdassa 1. todetun toimielimen esittelijänä ja pöytäkirjanpitäjänä.
4. Virolahden kunnan lautakunta, tai muu monijäseninen toimielin, voi päätöksellään delegoida toimivallan rakennustarkastajalle.
5. Rakennustarkastajan viranhaltijapalvelun lisäksi Virolahden kunta ostaa Miehikkälän kunnalta rakennusvalvonnan toimistosihteerin (1 kpl) palveluita. Lisäksi Virolahti vastaa osaltaan ostettaviin palveluihin liittyvistä muista todellisista kustannuksista.

Rakentamislaki astui voimaan 1.1.2025 ja muutti rakennusvalvonnan tehtäviä. Rakentamislakiin tehtävät muutokset keventävät hallinnollista taakkaa ja byrokratiaa sekä selkeyttävät valitusoikeutta. Lailla torjutaan ilmastomuutosta, edistetään kiertotaloutta, sujuvoitetaan rakentamista ja tuetaan rakennetun ympäristön digitalisaatiokehitystä. Rakennusvalvonnan aiemmat tehtävät vähenevät, mutta työn sisältö muuttuneen enemmän valvonta- ja neuvontatehtäväksi.

Työelämäpalveluiden yhteistyö Etelä-Kymenlaaksossa

Työvoimapalveluiden järjestelystä annetun lain (380/2023) mukaisesti vastuu työnhakijoille, yrityksille ja muille työnantajille tarjottavista työvoimapalveluista siirtyi valtiolta kuntien vastuulle 1.1.2025. Työvoimapalveluiden järjestäminen ja muut työvoimapalveluihin liittyvät lakisääteiset tehtävät muodostivat kunnille uuden valtionosuustehtävän, jota vastaan kunta saa rahoitusta. Etelä-Kymenlaaksoon syntyi uudistuksen myötä uusi työllisyysalue, jonka muodostavat Kotka, Hamina, Pyhtää, Virolahti ja Miehikkälä. Työelämäpalveluiden järjestämisestä Etelä-Kymenlaakson alueella vastaa Kotkan kaupunki.

Kotoutumisen palveluiden yhteistyö Etelä-Kymenlaaksossa

Virolahden kunnalla on ollut kaksi kotoutumisen palveluita edistävää palvelusopimusta Kotkan kaupungin kanssa. Uusi kotoutumislaki (Laki kotoutumisen edistämisestä 681/2023) tuli voimaan 1.1.2025. Tämä edellytti aiemman kahden kotoutumista edistävien palvelujen järjestämissopimusten uudistamista vastaamaan

vuoden 2025 alussa voimaan tulevaa kotoutumislakia. Lisäksi uusi kotoutumislaki tuo kunnille uusia lakisääteisiä tehtäviä, joista sovittiin uudistetussa sopimuksessa. Kotkan ja Haminan kaupungit sekä Pyhtään, Virolahden ja Miehikkälän kunnat ovat vuoden 2024 aikana päivittäneet sopimukset 1.1.2025 alkaen niin, että Kotkan kaupunki tuottaa jatkossa myös uuden kotoutumislain edellyttämät palvelut Etelä-Kymenlaakson kunnille.

Talous- ja henkilöstöpalveluita koskeva yhteistyösopimus

Virolahden ja Miehikkälän kunnat ovat sopineet, että Kaakon kaksikon aikaan muodostunutta palveluyhteistyötä talous- ja henkilöstöpalveluissa jatketaan uudella sopimuksella 1.1.2025 alkaen. Yhteisellä sopimuksella kunnat muodostavat myös yhteisen työsuojelun valvontalain tarkoittaman työpaikan, jolloin molempien kuntien henkilöstöstä valitaan yhteistyötoimikuntaan henkilöstöjen yhteiset työsuojeluvaltuutetut ja luottamusedustajat. Yhteistyösopimuksen toimivuutta arvioidaan ja palvelua koordinoidaan kunnanjohtajien toimesta erillisissä palvelunseurantapalaverissa.

Muu alueellinen yhteistoiminta

Jätehuoltopalveluiden osalta kunta on osakkaana Kymenlaakson Jäte Oy:ssä ja elinkeinopalveluita Etelä-Kymenlaakson kunnille tuottaa kehitysyhtiö Cursor Oy. Varhaiskasvatuksen ja opetuksen ateriapalvelut kunta hankkii Kymijoen Ravintopalvelut Oy:lta ja ICT-palvelut ovat järjestetty KS-Tiedon toimesta. Kotkan-Haminan seudun koulutuskuntayhtymä Ekami vastaa omistajakuntiensa (Kotka, Hamina, Pyhtää, Miehikkälä ja Virolahti) alueen toisen asteen ammatillisen koulutuksen järjestämisestä (Etelä-Kymenlaakson ammattiopisto) sekä työpajatoiminnan ja etsivän nuorisotyön palveluista (Rannikkopajat). Virolahden kunnalla on sopimus myös Navi-palvelusta, jolla tarkoitetaan oppivelvollisuusikäisten alle 18-vuotiaiden tukipalvelua nuorille, joilla ei opiskelijastatusta ja jotka eivät ole minkään oppilaitoksen kirjoilla.

2 KÄYTTÖTALouden TOIMINNAN JA TALouden TOTEUMAT

Osavuositarkastuksen käyttötalouden toteumataulukoissa esitetään kunnan ulkoiset ja sisäiset luvut tulosalueittain.

100 Vaalit

Talousarviovuonna 2026 ei järjestetä vaaleja.
Seuraavat vaalit ovat eduskuntavaalit 18.4.2027.

110 Tarkastustoimi

Tehtävä

Valtuusto asettaa tarkastuslautakunnan hallinnon ja talouden tarkastuksen ja arvioinnin järjestämistä varten (kuntalaki 121 §). Tarkastuslautakunnan tehtävänä on:

1. valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat
2. arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla
3. arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää
4. huolehtia kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta
5. valvoa 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi
6. valmistella kunnanhallitukselle esitys tehtäviään koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi sekä arvioinnin ja tarkastuksen talousarvioksi. Tarkastuslautakunnan sihteerinä toimii ulkopuolinen asiantuntija.

Tavoitteet

Tarkastustoimen tavoitteet toteutetaan tarkastuslautakunnan työohjelman 2025–2026 mukaisesti. Talouden ja hallinnon tarkastuksia tehdään 10 kpl ja tarkastuslautakunnan kokouksia pidetään talousarviovuonna 2026 yhteensä viisi (5) kertaa.

Toteuma

Tarkastuslautakunta kokoontui tarkasteluvälillä kolme kertaa. Lautakunnan sihteeripalveluista vastaa Minna Back-Helvasto BDO Audiator Oy:stä.

	TA 2026	Toteuma 01-06/2026	Ylitys/alitus	Toteuma-%
C110 Tarkastuslautakunta				
Henkilöstökulut	-3 300,00	-1 320,00	-1 980,00	40,00 %
Palvelujen ostot	-7 200,00	-1 566,80	-5 633,20	21,76 %
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-100,00	-33,89	-66,11	33,89 %
TOIMINTAKULUT	-10 600,00	-2 920,69	-7 679,31	27,55 %
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	-10 600,00	-2 920,69	-7 679,31	27,55 %

120 Kunnanvaltuusto

Tehtävä

Kuntalain 410/2015 4. luvun mukaisesti valtuusto käyttää kunnan ylintä päätösvaltaa lain 14 §:ssä säädettyihin tehtäviin. Kuntalaki painottaa kunnanvaltuuston roolia kunnan strategisena johtajana, jossa on tärkeää tulevaisuuteen suuntautunut, kunnan toiminnan pitkántähtäimen tavoitteiden ja päämäärien hahmottaminen ja linjaaminen. Virolahden kunnan kuntastrategia on päivitetty Virolahden kunnanvaltuustossa 13.11.2023 ja se on voimassa 1.1.2024 alkaen. Virolahden kunnanvaltuuston 11.11.2024 tekemän päätöksen mukaisesti valtuutettujen lukumäärä on 2025–2029 valtuustokaudella 15. Uusi valtuusto aloitti toimikautensa 1.6.2025.

Toteuma

Valtuusto on kokoontunut osavuosisikatsauksen tarkasteluvälillä kolme kertaa. 1.1.-30.6.2026 välillä valtuustoseminaareja järjestettiin 1. kpl

Alkuvuoden aikana toteutui vuodelle 2025 suunniteltuja kiinteistökauppoja, joista syntyneet luovutusvoivot kirjaantuvat muihin toimintatuottoihin.

	TA 2026	Toteuma 01-06/2026	Ylitys/alitus	Toteuma-%
C120 Kunnanvaltuusto				
Muut toimintatuotot	0,00	63 944,68	-63 944,68	0,00 %
TOIMINTATUOTOT	0,00	63 944,68	-63 944,68	0,00 %
Henkilöstökulut	-15 000,00	-9 626,88	-5 373,12	64,18 %
Palvelujen ostot	-9 200,00	-6 053,41	-3 146,59	65,80 %
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-1 500,00	-227,74	-1 272,26	15,18 %
Muut toimintakulut	0,00	-666,00	666,00	0,00 %
TOIMINTAKULUT	-25 700,00	-16 574,03	-9 125,97	64,49 %
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	-25 700,00	47 370,65	-73 070,65	-184,32 %

130 Yleishallintopalvelut

Tehtävä

Kunnanvaltuuston ja -hallituksen kokousten valmistelut, asianhallinnan tehtävät sekä koordinointi, kunnanviraston asiakaspalvelun sekä sisäisten toimistopalveluiden järjestäminen. Lisäksi keskushallinto huolehtii Virolahden vanhusneuvoston, vammaisneuvoston ja nuorisovaltuuston toimintaedellytyksistä.

Toteuma

Kunnanhallitus kokoontui osavuosisikatsauksen tarkastelujakson aikana 7 kertaa. Virolahden kuntamarkkinoinnin pääkanavia ovat Facebook, Instagram sekä kunnan verkkopalvelut.

Virolahden vanhusneuvoston kokouksia on alkuvuoden aikana pidetty 2 kappaletta (10.3. ja 5.5.2026). Vammaisneuvosto on yhteinen Miehikkälän kunnan kanssa ja järjestämisvastuu on Miehikkälän kunnalla.

	TA 2026	Toteuma 01-06/2026	Ylitys/alitus	Toteuma-%
C130 Yleishallintopalvelut				
Myyntituotot	0,00	93,30	-93,30	0,00 %
TOIMINTATUOTOT	0,00	93,30	-93,30	0,00 %
Henkilöstökulut	-419 396,80	-182 579,97	-236 816,83	43,53 %
Palvelujen ostot	-137 508,00	-74 903,64	-62 604,36	54,47 %
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-3 300,00	-8 679,06	5 379,06	263,00 %
Avustukset	-5 500,00	-500,00	-5 000,00	9,09 %
Muut toimintakulut	-88 600,00	-47 819,81	-40 780,19	53,97 %
TOIMINTAKULUT	-654 304,80	-314 482,48	-339 822,32	48,06 %
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	-654 304,80	-314 389,18	-339 915,62	48,05 %

135 Työllisyyspalvelut

Virolahden kunta kuuluu Etelä-Kymenlaakson työllisyysalueeseen. Etelä-Kymenlaakson kunnat Kotka, Hamina, Pyhtää, Virolahti ja Miehikkälä ovat sopineet valtuustojen päätöksellä yhteisestä 1.1.2025 aloittaneesta työllisyysalueesta. Vastuukuntana toimii Kotkan kaupunki. Työllisyyden hoitamisesta määrätään työvoimapalveluista annetussa laissa (380/2023). Etelä-Kymenlaakson työelämäpalvelujen koordinaatioryhmässä Virolahden kuntaa edustaa hyvinvointijohtaja ja häntä tarvittaessa sijaistaa hallintojohtaja. Virolahden kunta maksaa vuonna 2026 Kotkan kaupungille työllisyyspalvelun järjestämisestä Kotkan kaupungin laatiman talousarvion mukaisesti 340 700 euroa. Lisäksi Virolahden kunnan kustannettavaksi tulevat virolahtelaisten työttömyydestä aiheutuneet kustannukset 100 työttömyyspäivän jälkeen. Valmisteilla olevan toimeentulolain muutokset todennäköisesti tulevat nostamaan kunnan maksuosuuksia. Kunta ei ole varautunut palkkaamaan pitkäaikaistyöttömiä vuonna 2026.

Työllisyyspalvelut, jotka Etelä-Kymenlaaksossa tunnetaan nimellä työelämäpalvelut, palvelee alueen kuntien työnhakijoita, yrittäjiä ja työnantajia erilaisissa työ- ja elinkeinoelämän tilanteissa.

Työelämäpalvelujen tavoitteena on edistää työttömien työnhakijoiden työllistymistä ja koulutukseen ohjautumista ja tuoda uusia ratkaisuja osaavan työvoiman saatavuuteen.

Virolahden maksuosuus Kotkalle on 341 700 € ja arvioitu työmarkkinatuen kuntaosuus 420 000 €.

Toteuma

Maksuosuus Kotkan kaupungille, sekä työmarkkinatuen kuntaosuus toteutunut talousarvion mukaisesti. Osavuosikatsauksen perusteella voidaan arvioida, että talousarvioon varatut määrärahat työllisyyspalveluissa tulevat riittämään.

	TA 2026	Toteuma 01-06/2026	Ylitys/alitus	Toteuma-%
C135 Työllisyyspalvelut				
Palvelujen ostot	-341 700,00	-170 822,00	-170 878,00	49,99 %
Avustukset	-420 000,00	-215 584,82	-204 415,18	51,33 %
TOIMINTAKULUT	-761 700,00	-386 406,82	-375 293,18	50,73 %
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	-761 700,00	-386 406,82	-375 293,18	50,73 %

136 Kotouttamispalvelut

Tehtävä

Kotoutumisen edistäminen siirtyi 1.1.2025 kuntien tehtäväksi. Tehtävästä säädetään laissa kotoutumisen edistämisestä (681/2023, luku 5). Etelä-Kymenlaakson kunnilla on kotoutumisen edistämisen palveluista sopimus, jonka osapuolina ovat Kotka, Hamina, Pyhtää, Virolahti ja Miehikkälä. Vastuukuntana toimii Kotka. Sopimus kuntien kesken on määräaikainen kalenterivuositain. Sopimuksen sisältö vuodelle 2026 on sama kuin vuonna 2025. Virolahden maksuosuus kotoutumisen edistämisen palveluista perustuu kunnassa 31.12.2024 asuvien vieraskielisten lukumäärään (192).

Toteuma

KEHA-keskukselta on tilittänyt laskennallista korvausta arvioitua enemmän, mutta toimintatuotot tulevat olennaisesti pieneneeseen tulevaisuudessa.

	TA 2026	Toteuma 01-06/2026	Ylitys/alitus	Toteuma-%
C136 Kotouttamispalvelut				
Myyntituotot	12 000,00	25 218,04	-13 218,04	210,15 %
TOIMINTATUOTOT	12 000,00	25 218,04	-13 218,04	210,15 %
Palvelujen ostot	-12 600,00	-3 004,05	-9 595,95	23,84 %
TOIMINTAKULUT	-12 600,00	-3 004,05	-9 595,95	23,84 %
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	-600,00	22 213,99	-22 813,99	-3 702,33 %

140 Maaseutupalvelut

Tehtävä

Maaseutupalveluiden tehtäviin kuuluu viljelijätukihallinnon palvelut ja mm. eläintenpitäjä- ja pitopaikkarekisterin ylläpito. Tehtävä perustuu lakiin maaseutuhallinnon järjestämisestä kunnissa (210/2020). Tehtävästä vastaa alueellisesti Haminan kaupunki, joka tuottaa palvelut Virolahden kunnan lisäksi Haminan ja Kotkan kaupungeille sekä Miehikkälän ja Pyhtään kunnille.

Toteuma

Haminan kaupunki on laskuttanut palveluista talousarvion mukaisesti.

	TA 2026	Toteuma 01-06/2026	Ylitys/alitus	Toteuma-%
C140 Maaseutupalvelut				
Palvelujen ostot	-78 500,00	-39 050,00	-39 450,00	49,75 %
TOIMINTAKULUT	-78 500,00	-39 050,00	-39 450,00	49,75 %
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	-78 500,00	-39 050,00	-39 450,00	49,75 %

160 Elinkeinopalvelut

Tehtävä

Elinkeinopalveluiden tehtävänä on kunnan yritystoiminnan edistäminen ja työpaikkojen lisääminen alueella sekä yritysneuvonnan järjestäminen. Matkailupalvelujen tehtävänä on edistää matkailupalvelujen syntymistä ja edesauttaa matkailuyrittäjien toimintamahdollisuuksia kunnassa. Tulosalue koordinoi myös matkailu- ja kuntamarkkinointia kunnassa. Arktika on merkittävin vuotuinen matkailutapahtuma Virolahdella, joka perustuu arktisten lintujen muuttoon. Elinkeino- ja matkailupalvelut tuotetaan yhteistyössä alueellisen kehittämissyhtiö Cursorin kanssa. Muita keskeisiä kumppaneita Virolahden kunnalle ovat Kymentlaakson liitto sekä maaseudun kehittämissyhistys Sepra ry.

Tavoitteet

- Hyödynnämme puhtaan siirtymän mahdollisuudet ja edistämme osaltamme aurinkovoimahankkeen toteutumista.
- Olemme aktiivinen ja luotettava kumppani alueen ihmisille ja yrityksille.
- Rakennamme matkailua luontaisten vahvuuksiemme ympärille.
- Selvitämme Kaakon luonto- ja kulttuurikeskuksen matkailullisen ja kaupallisen potentiaalin
- Teemme yrittäjien tapaamisista säännönmukaista ja mitattavaa.
- Toteutamme Arktika-päivät yhdessä lintu- ja luontoasiantuntijoiden sekä eri yhdistysten ja yritysten kanssa.

Toteuma

Aurinkovoimahankkeen rakennusluvasta on valitettu Itä-Suomen hallinto-oikeuteen, ja hallinto-oikeus on arvioinut antavansa ratkaisun aikaisintaan marraskuussa 2026.

Cursorin järjestämä yrittäjältä, johon myös EKTEn asiantuntijat osallistuivat, järjestettiin Virolahdella toukokuussa 2026.

Virolahden kunnanvaltuuston strategiaseminaarissa toukokuussa kuultiin Cursorin asiantuntijan alustus Kaakon luonto- ja kulttuurikeskushankkeesta.

Kunnanjohtaja on yhteydessä säännöllisesti paikallisen yrittäjäjärjestön edustajiin.

Arktika-tapahtuma toteutui suunnitellusti toukokuussa. Tapahtumalle suunniteltu tulorahoitusosuus jäi kuitenkin noin 10.000 euroa tavoiteltua pienemmäksi.

Toimintakate elinkeinopalveluiden osalta toteutunee hieman suunniteltua heikompana.

	TA 2026	Toteuma 01-06/2026	Ylitys/alitus	Toteuma-%
C160 Elinkeinopalvelut				
Myyntituotot	20 000,00	16 828,82	3 171,18	84,14 %
Muut toimintatuotot	8 200,00	1 000,00	7 200,00	12,20 %
TOIMINTATUOTOT	28 200,00	17 828,82	10 371,18	63,22 %
Henkilöstökulut	-38 889,20	-25 717,32	-13 171,88	66,13 %
Palvelujen ostot	-206 900,00	-107 485,37	-99 414,63	51,95 %
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-2 000,00	-3 078,92	1 078,92	153,95 %
Muut toimintakulut	-12 300,00	-7 247,36	-5 052,64	58,92 %
TOIMINTAKULUT	-260 089,20	-143 528,97	-116 560,23	55,18 %
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	-231 889,20	-125 700,15	-106 189,05	54,21 %

200 Talouspalvelut

Tehtävä

Talouspalveluiden tulosalueen tehtävänä on huolehtia kunnan talousraportoinnista, kirjanpidosta, ostolas-
kujen käsittelystä sekä maksuliikenteestä. Lakisääteisten tehtäviensä ja lakisääteisen talousraportoinnin
lisäksi talouspalveluiden tulosalueen henkilöstö tuottaa kuntapäätäjien ja johdon päätöksenteon tueksi
ajantasaista informaatiota kunnan muiden tulosalueiden ja kustannuspaikkojen taloudellisesta tilanteesta
ja tukee organisaatiota taloussuunnittelussa, talousseurannassa ja mm. rahoituksen suunnittelussa. Tieto-
hallinnon tehtävänä on vastata Virolahden kunnan toimialariippumattomien ICT-palveluiden koordinoi-
nista sekä yhteistyöstä Kaakkois-Suomen Tiedon kanssa. Tietohallinnon palvelut Virolahden kunnalle
tuottaa Kaakkois-Suomen Tieto Oy.

Tavoitteet

Virolahden kuntastrategian yksi strategisista painopisteistä on toimivat palvelut. Talouspalveluiden tavoit-
teena on tuottaa oikea-aikaista ja laadukasta sisäistä palvelua Virolahden ja Miehikkälän kunnille. Ostores-
kontraa hoidetaan ajantasaisesti siten, että vältetään maksujen viivästymisestä aiheutuvat korkoseuraa-
mukset. Kassan riittävyyttä tarkkaillaan kuukausittain laadittavan kassaennusteen avulla ja maksujen ajan-
tasaisuus turvataan riittävällä ennakoinnilla. Onnistumisen edellytyksenä ovat toimivat järjestelmät sekä
osaava sitoutunut henkilöstö. Vuoden 2026 aikana tavoitteena on kilpailuttaa taloushallinnon järjestelmät,
sekä käyttöönottaa kustannustehokas ja pieniä kuntia palveleva järjestelmä.

Toteuma

Maksuosuus Miehikkälän kunnalta on toteutunut talousarvion mukaisesti. Raportointijaksolla on valmis-
teltu järjestelmävaihtoa, josta hankintapäätös tehty on elokuussa 2026. Kehitysprojekti tuonee hieman
lisäkustannuksia jälkimmäiselle vuosipuolikkaalle, mutta talousarvioon varattujen määrärahojen ennakoi-
daan riittävän. Palvelut ovat toimineet häiriöttä.

	TA 2026	Toteuma 01-06/2026	Ylitys/alitus	Toteuma- %
C200 Talouspalvelut				
Myyntituotot	317 764,00	158 056,00	159 708,00	49,74 %
TOIMINTATUOTOT	317 764,00	158 056,00	159 708,00	49,74 %
Henkilöstökulut	-139 664,00	-61 052,31	-78 611,69	43,71 %
Palvelujen ostot	-164 900,00	-81 756,56	-83 143,44	49,58 %
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-1 600,00	-488,82	-1 111,18	30,55 %
Muut toimintakulut	-11 600,00	-5 654,69	-5 945,31	48,75 %
TOIMINTAKULUT	-317 764,00	-148 952,38	-168 811,62	46,88 %
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	0,00	9 103,62	-9 103,62	0,00 %

220 Henkilöstöpalvelut

Tehtävä

Henkilöstöpalveluiden tehtäviin kuuluu henkilöstön ja luottamushenkilöiden henkilöstöasioiden hoitaminen sekä henkilöstöpolitiikan linjausten valmistelu ja toteuttaminen. Tuloksellisuuden edistämiseen pyritään työtyytyväisyyden ja -hyvinvoinnin kehittämällä sekä oikeudenmukaisella palkitsemisella. Tulosalueen esihenkilö toimii työsuojelupäällikkönä ja esittelijänä Virolahden henkilöstöjaostossa. Henkilöstöpalveluiden tulosalueella keskeistä osaamisaluetta on mm. palkkahallinnon ja palvelussuhdeasioiden hoitaminen ja neuvonta, työnantajan ja henkilöstön väliset yhteistoiminta-asiat sekä virka- ja työehtosopimukseen liittyvät paikallisneuvottelut. Palkanlaskentapalveluissa tehdään yhteistyötä Haminan kaupungin palkkahallinnon asiantuntijoiden kanssa. Henkilöstöpalveluissa koordinoidaan myös työterveyshuollon kanssa tehtävää yhteistyötä sekä henkilöstön tyhy- ja tyky-toimintaa. Henkilöstöhallinnon asiantuntijat tukevat kunnassa tehtävää esihenkilötyötä, tuottavat perustiedot mm. koko organisaatiota koskevia henkilöstö- ja koulutussuunnitelmaa varten sekä laativat vuosittain kunnan henkilöstöraportin. Työsuojelutoimikunnalle kuuluvia tehtäviä ja muuta yhteistoimintaa koordinoidaan Miehikkälän kunnan kanssa yhteisessä yt-toimikunnassa.

Tavoitteet

Henkilöstöpalveluiden tavoitteena on turvata lakisääteiset kuntatyönantajalle määrätyt tehtävät, kuten palkanlaskenta, viranomaisilmoittaminen ja raportointi. Henkilöstöpalveluiden tehtävänä on tukea organisaatiota sen perustehtävässä tuottamalla ajantasaista tietoa henkilöstövoimavaroista. Palkanlaskentaa hoidetaan yhteistyössä esihenkilöiden kanssa siten, että tarvittavat tiedot palkkatapahtumiin saadaan oikea-aikaisesti ja ajantasaisesti. Työterveyspalveluiden käyttöä seurataan ja mahdollisiin tunnistettuihin työkyky-riskiä lisääviin tekijöihin pyritään puuttumaan aktiivisesti. Henkilöstön työhyvinvointia tuetaan liikunta-, kulttuuri- ja hyvinvointiedulla sekä yhteisillä koulutus- ja virkistystilaisuuksilla.

Toteuma

Maksuosuus Miehikkälän kunnalta on toteutunut talousarvion mukaisesti. Työterveyshuollon kustannusten perusteella haettava KELA-korvaus tuloutuu vasta joulukuulle. Ensimmäiselle vuosipuolikkaalle ajoittuu mm. työterveyshuollon toteuttama työpaikkaselvitys ja sen myötä palvelujen ostot painottuvat osin alkuvuoteen. Yhteistyösopimus palkanlaskentapalveluista Haminan kaupungin kanssa päätettiin yhteisellä päätöksellä 30.6.2026. Henkilöstöpalvelujen henkilöstökuluja raportointijaksolla nostaa yhteistoiminnan järjestämisestä aiheutuneet kustannukset, joita ei ole täysimääräisesti otettu budjetoitavaiheessa huomioon. Tavoitteena edelleen on, että talousarvioon varatut määrärahat riittäisivät.

	TA 2026	Toteuma 01-06/2026	Ylitys/alitus	Toteuma- %
C220 Henkilöstöpalvelut				
Myyntituotot	219 944,00	110 802,00	109 142,00	50,38 %
Tuet ja avustukset	35 000,00	0,00	35 000,00	0,00 %
TOIMINTATUOTOT	254 944,00	110 802,00	144 142,00	43,46 %
Henkilöstökulut	-105 544,00	-56 450,28	-49 093,72	53,49 %
Palvelujen ostot	-142 000,00	-77 871,44	-64 128,56	54,84 %
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-1 400,00	-915,86	-484,14	65,42 %
Muut toimintakulut	-6 000,00	-2 911,55	-3 088,45	48,53 %
TOIMINTAKULUT	-254 944,00	-138 149,13	-116 794,87	54,19 %
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	0,00	-27 347,13	27 347,13	0,00 %

Kunnanhallitus yhteensä

	TA 2026	Toteuma 01-06/2026	Ylitys/alitus	Toteuma-%
B16 Kunnanhallitus				
Myyntituotot	569 708,00	310 998,16	258 709,84	54,59 %
Tuet ja avustukset	35 000,00	0,00	35 000,00	0,00 %
Muut toimintatuotot	8 200,00	1 503,80	6 696,20	18,34 %
TOIMINTATUOTOT	612 908,00	312 501,96	300 406,04	50,99 %
Henkilöstökulut	-703 494,00	-328 515,58	-374 978,42	46,70 %
Palvelujen ostot	-1 084 108,00	-555 253,06	-528 854,94	51,22 %
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-8 300,00	-13 162,66	4 862,66	158,59 %
Avustukset	-425 500,00	-216 084,82	-209 415,18	50,78 %
Muut toimintakulut	-118 500,00	-63 688,06	-54 811,94	53,75 %
TOIMINTAKULUT	-2 339 902,00	-1 176 704,18	-1 163 197,82	50,29 %
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	-1 726 994,00	-864 202,22	-862 791,78	50,04 %

Yleishallinnon toimialan toimintakate (sis. tarkastuslautakunta, kunnanvaltuusto ja kunnanhallitus) näyttää osavuositarkastuksen perusteella toteutuvan suunnitellusti.

SIVISTYS- JA HYVINVOINTIPALVELUT

Toimialan tehtävä/toiminta-ajatus

Sivistys- ja hyvinvointipalvelut vastaavat sekä Suomen perustuslain (731/1999) 16§ sivistyksellisten oikeuksien toteuttamiseen, että kuntalain (410/2015) ja sote-järjestämislain (612/2021) kunnalle asettamiin velvoitteisiin. Sivistyksen ja hyvinvoinnin toimialue jakautuu varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen, perusopetuksen, lukion, kirjaston sekä hyvinvointipalveluiden, vapaan sivistyksen, joukkoliikenteen, kulttuuri-, liikunta- ja nuorisopalveluiden tulosalueisiin. Sivistys- ja hyvinvointipalveluiden eri osa-alueiden toiminta ja sisällöt ylläpitävät ja edistävät kuntalaisten kokonaisvaltaista hyvinvointia ja terveyttä. Kuntalaisten hyvinvointi on läpäisyperiaatteena kaikissa kunnan palveluissa, pääpaino ennaltaehkäisyssä. Sivistys- ja hyvinvointipalvelut toimialajohtaja on hyvinvointijohtaja.

Toimielimen esihenkilöt eri tulosalueilla ovat

Tulosalue	Esihenkilö
400 Hallinto	hyvinvointijohtaja
401 Varhaiskasvatus ja esiopetus	hyvinvointijohtaja
411 Perusopetus	rehtori
420 Lukio	rehtori
426 Hyvinvointipalvelut	hyvinvointijohtaja
430 Vapaa sivistystyö	rehtori
440 Joukkoliikenne	rehtori
450 Kirjastopalvelut	rehtori
460 Kulttuuripalvelut	hyvinvointijohtaja
470 Liikuntapalvelut	hyvinvointijohtaja
480 Nuorisopalvelut	hyvinvointijohtaja

400 Hallinto – Sivistys- ja hyvinvointipalvelut

Tehtävä

Sivistys- ja hyvinvointipalveluiden hallinto vastaa siitä, että toimialan palvelut järjestetään taloudellisesti ja laadukkaasti. Hallinto huolehtii, että toimintaa ohjaa kuntastrategia sekä muut lakisääteiset ja pakolliset toimintaa ohjaavat asiakirjat, kuten kunnan hyvinvointisuunnitelma, esi- ja perusopetussuunnitelma sekä varhaiskasvatussuunnitelma. Virolahden kunta tuottaa ja järjestää kunnan lakisääteiset varhaiskasvatus- ja esiopetus-, perusopetus-, lukio-, kirjasto-, nuoriso-, kulttuuri-, liikunta-, vapaa sivistys- ja joukkoliikennepalvelut Virolahden kunnan asukkaille. Tämän lisäksi Virolahden kunta järjestää Miehikkälän kunnan asukkaille perusopetusta vuosiluokille 7.–9. sekä varhaiskasvatuksen vuorohoitoa yhteistyösopimuksen mukaisesti.

Tavoitteet

- Tarjota toimivat, laadukkaat ja taloudellisesti kustannustehokkaat hyvinvointi- ja sivistyspalvelut kuntalaisille lain mukaisesti.
- Noudattaa hyvinvointisuunnitelmaa vuosille 2026–2029, joka tukee kuntalaisten hyvinvointia ennaltaehkäisevästi.
- Sivistys- ja hyvinvointipalveluiden hallintoasioiden asianmukainen käsittely.

Toteuma

Sivistys- ja hyvinvointipalvelujen hallinto on toteutunut talousarvion ja toimintasuunnitelman mukaisesti.

	TA 2026	Toteuma 01-06/2026	Ylitys/alitus	Toteuma-%
C400 Hallinto				
Henkilöstökulut	-154 112,00	-73 229,77	-80 882,23	47,52 %
Palvelujen ostot	-24 900,00	-9 981,76	-14 918,24	40,09 %
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-1 300,00	-260,57	-1 039,43	20,04 %
Muut toimintakulut	-11 700,00	-5 738,35	-5 961,65	49,05 %
TOIMINTAKULUT	-192 012,00	-89 210,45	-102 801,55	46,46 %
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	-192 012,00	-89 210,45	-102 801,55	46,46 %

401 Varhaiskasvatus ja esiopetus

Tehtävä

Varhaiskasvatus on lapsen lakisääteinen oikeus ja osa suomalaista koulutusjärjestelmää. Varhaiskasvatukseen ja esiopetuksen toiminta perustuu varhaiskasvatus- ja perusopetuslakiin. Varhaiskasvatuksella tarkoitetaan lapsen suunnitelmallista ja tavoitteellista kasvatuksen, opetuksen ja hoidon muodostamaa kokonaisuutta, jossa painottuu erityisesti pedagogiikka. Varhaiskasvatuslaki korostaa lapsen edun ensisijaisuutta, myös siitä päätettäessä. Esiopetus on osa varhaiskasvatusta. Varhaiskasvatuksen päiväkotitoiminta keskittään Virojoen päiväkotiin 1.8.2026 alkaen ja Klamilan päiväkoti lakkaa 31.7.2026 kunnanvaltuuston päätöksen 7.4.2025 §12 mukaisesti. Läntisen Virolahden varhaiskasvatuksen tarpeeseen vastataan ensisijaisesti perhepäivähoitona. Perhepäivähoidolla turvataan lapsiperheiden asuminen läntisen Virolahden alueella ja työssäkäynti Kotka-Haminan seudulla. Jos perhepäivähoito ei toteudu, varhaiskasvatuksen palvelut ostetaan toiselta varhaiskasvatuksen järjestäjältä. Talousarvioon on varattu määräraha kahden perhepäivähoitajan tehtävään 1.8.2026 alkaen. Päiväkotitoiminnan keskittäminen 1.8.2026 alkaen tarkoittaa, että kuusi-vuotiaille lapsille järjestetään esiopetusta vain Virojoen päiväkodissa. Esiopetusta järjestetään pääsääntöisesti oppivelvollisuutta edeltävänä vuonna ja sen tavoitteena on, osana varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen jatkumoa, vahvistaa lapsen oppimisen ja kehityksen edellytyksiä. Virojoen päiväkodissa toteutuu myös miehikkäläisten lasten varhaiskasvatuksen vuorohoito kuntien yhteistyösopimuksen mukaisesti.

Tavoitteet

- Järjestetään varhaiskasvatus alueen tarvetta vastaavasti.
- Varmistetaan laadukas varhaiskasvatus.
- Tuetaan aktiivisesti lasten ja perheiden hyvinvointia

Toteuma

Varhaiskasvatuksen osalta toimintakulut ovat olleet alkuvuonna arvioitua pienemmät. Myös lasten kotihoidon tuki on toteutunut suunniteltua pienempänä. Poikkeamaan vaikuttaa eniten varhaiskasvatusikäisten lasten määrä kunnassa.

	TA 2026	To- teuma 01- 06/2026	Ylitys/alitus	Toteuma-%
C401 Varhaiskasvatus ja esiopetus				
Myyntituotot	31 000,00	9 219,00	21 781,00	29,74 %
Maksutuotot	31 000,00	20 757,75	10 242,25	66,96 %
TOIMINTATUOTOT	62 000,00	29 976,75	32 023,25	48,35 %
Henkilöstökulut	-969 099,60	-418 358,18	-550 741,42	43,17 %
Palvelujen ostot	-219 200,00	-97 220,66	-121 979,34	44,35 %
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-13 800,00	-3 944,41	-9 855,59	28,58 %
Avustukset	-36 000,00	-11 944,31	-24 055,69	33,18 %
Muut toimintakulut	-132 400,00	-66 554,91	-65 845,09	50,27 %
TOIMINTAKULUT	-1 370 499,60	-598 022,47	-772 477,13	43,64 %
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	-1 308 499,60	-568 045,72	-740 453,88	43,41 %

405 Erityisavustus

Virolahden kunta on saanut valtion erityisavustusta varhaiskasvatuksen ja/tai esi- ja perusopetuksen koulutuksellista tasa-arvoa ja yhdenvertaisuutta edistäviin toimenpiteisiin vuosille 2024–2027. Tällä hankerahalla päiväkodeissa työskentelee yksi varhaiskasvatuksen lastenhoitaja. Hankkeen toimenpiteet kohdistuvat pienryhmätoiminnan vakiinnuttamiseen.

	TA 2026	Toteuma 01-06/2026	Ylitys/alitus	Toteuma-%
C405 Erityisavustus				
Tuet ja avustukset	0,00	31 048,67	-31 048,67	0,00 %
TOIMINTATUOTOT	0,00	31 048,67	-31 048,67	0,00 %
Henkilöstökulut	0,00	-19 189,16	19 189,16	0,00 %
Palvelujen ostot	-100,00	-116,24	16,24	116,24 %
Muut toimintakulut	0,00	-59,07	59,07	0,00 %
TOIMINTAKULUT	-100,00	-19 364,47	19 264,47	19 364,47 %
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	-100,00	11 684,20	-11 784,20	-11 684,20 %

411 Perusopetus

Peruskoulut, koululaisten iltapäivätoiminta

Talousarvion laadintahetkellä Virolahdella toimii Klamilan (38 opp.) ja Virojoen (81 opp.) alakoulut sekä Virolahden yläkoulu (130 opp.). Virojoen alakoulussa järjestetään myös perusopetukseen valmistavaa opetusta. Virolahti on järjestänyt yläkouluopetuksen myös Miehikkälän kunnan oppilaille 1.8.2024 alkaen yläkoulusopimuksen mukaisesti. Yläkoulussa on myös mahdollisuus joustavaan perusopetukseen. Koulujen ateriapalvelut tuottaa Kymijoen ravintopalvelut. Koululaisten iltapäivätoimintaa järjestetään alakouluilla. Kunnanvaltuuston päätöksen (7.4.2025) mukaisesti perusopetus keskitetään Virojoelle 1.8.2026. Tämän jälkeen kunnassa toimivat Virojoen koulu ja Virolahden yläkoulu. Alustavan arvion mukaan Virolahdella on 1.8.2026 alkavana lukuvuotena yhteensä 213 perusopetuksen oppilasta. Kaksivuotinen koulunuorisotyö -

hanke päättyy kesällä 2026. Koulunuoristyö jatkuu kunnassa määräaikaista 1.8.2026 alkaen lasten ja nuorten hyvinvoinnin parantamiseksi.

Tavoitteet

- Koulut tarjoavat laadukasta lähiopetusta terveellisessä ja turvallisessa oppimisympäristössä.
- Opetuksen resurssit pidetään riittävänä.
- Laajennetun oppivelvollisuuden huomioiminen opetuksessa ja ohjauksessa.
- Kielitietoisuuden opetuksen järjestäminen.
- Koululaisten iltapäivätoiminta järjestetään suositusten mukaan ryhmäkoossa huomioiden.

Koulukuljetukset

Koulukuljetukset järjestetään erillisen sopimuksen mukaisesti. Nykyinen sopimus on ollut voimassa 1.8.2023 alkaen kevätlukukauden 2027 loppuun. Optiokausi syyslukukauden 2027 alusta kevätlukukauden loppuun 2029. Kuljetukset järjestää Vuorelan liikenne.

Toteuma

Perusopetuksen toiminta kokonaisuudessaan on ollut talous- ja toimintasuunnitelman mukaista. Palveluverkkomuutokseen liittyvää valmistelemaa työtä on tehty tiiviisti koko raportointijakson ajan, jotta alakoulujen yhdistyminen on voinut toteutua 1.8.2026 alkaen.

	TA 2026	Toteuma 01-06/2026	Ylitys/alitus	Toteuma-%
C411 Perusopetus				
Myyntituotot	997 100,00	460 761,38	536 338,62	46,21 %
Maksutuotot	10 200,00	5 340,00	4 860,00	52,35 %
Tuet ja avustukset	0,00	11 023,22	-11 023,22	0,00 %
Muut toimintatuotot	0,00	91,98	-91,98	0,00 %
TOIMINTATUOTOT	1 007 300,00	477 216,58	530 083,42	47,38 %
Henkilöstökulut	-2 223 788,00	-1 113 178,84	-1 110 609,16	50,06 %
Palvelujen ostot	-1 084 300,00	-446 812,21	-637 487,79	41,21 %
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-88 200,00	-35 209,60	-52 990,40	39,92 %
Avustukset	-1 200,00	0,00	-1 200,00	0,00 %
Muut toimintakulut	-448 700,00	-230 219,83	-218 480,17	51,31 %
TOIMINTAKULUT	-3 846 188,00	-1 825 420,48	-2 020 767,52	47,46 %
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	-2 838 888,00	-1 348 203,90	-1 490 684,10	47,49 %

412 Erityisavustus

Virolahden kunta on saanut valtion erityisavustusta varhaiskasvatuksen ja/tai esi- ja perusopetuksen koulutuksellista tasa-arvoa ja yhdenvertaisuutta edistäviin toimenpiteisiin vuosille 2024–2027.

Tällä hankerahalla perusopetuksessa työskentelee yksi koulunkäynnin ohjaaja, jonka tavoitteena on oppimiserosten tasoittaminen ja opiskelurauhan takaaminen kaikille oppilaille tasa-arvoisesti.

Toimintatuotoksi on raportointijaksolle kirjautunut yhdenvertainen yläkoulu -hankkeelle saatu avustus 125 120 euroa. Hanke toteutuu lukuvuosina 2026–2027 ja 2027–2028.

	TA 2026	Toteuma 01-06/2026	Ylitys/alitus	Toteuma-%
C412 Erityisavustus				
Tuet ja avustukset	0,00	158 115,09	-158 115,09	0,00 %
TOIMINTATUOTOT	0,00	158 115,09	-158 115,09	0,00 %
Henkilöstökulut	0,00	-9 757,35	9 757,35	0,00 %
Palvelujen ostot	0,00	-66,24	66,24	0,00 %
TOIMINTAKULUT	0,00	-9 823,59	9 823,59	0,00 %
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	0,00	148 291,50	-148 291,50	0,00 %

420 Lukio

Virolahdella toimii Virolahden lukio ja lukion osana toimii kilparatsastuslinja. Virolahden lukion opiskelijoille tarjotaan laadukasta ja yleissivistävää lähiopetusta. Opiskelijat voivat halutessaan valita myös urheiluvalmennusta, kotitaloutta sekä tietotekniikkaa. Kunta mahdollistaa ilmaisen soluasumisen. Vesi, sähkö, vakuutus ja nettiyhteys ovat omakustanteisia.

Tavoitteet

- Oppilasmäärän säilyttäminen ja kasvattaminen
- Laadukas lukio-opetus ja opiskelijan huomioiminen yksilönä
- Virolahden lukion ja kilparatsastuslinjan markkinointi

Toteuma

Kevään 2026 yhteishaun kautta Virolahden lukiossa aloitti 16 uutta opiskelijaa elokuussa 2026. Lukion toiminta ja talous toteutunee suunnitellusti. Kunta haki harkinnanvaraista korotusta lukiokoulutuksen yksikköhintaan vuodelle 2026, mutta korotusta ei myönnetty.

Virolahden kunnanvaltuusto vahvisti kokouksessaan 15.6.2026 Virolahden lukion lukuvuosimaksun periaatteet ja suuruuden 1.8.2026 alkavalle lukuvuodelle. Lukuvuosimaksu koskee 1.8.2026 alkaen kaikkia kolmansista maista tulevia opiskelijoita toisen asteen koulutuksessa.

	TA 2026	Toteuma 01-06/2026	Ylitys/alitus	Toteuma-%
C420 Lukio				
Tuet ja avustukset	7 000,00	13 930,18	-6 930,18	199,00 %
Muut toimintatuotot	1 200,00	604,34	595,66	50,36 %
TOIMINTATUOTOT	8 200,00	14 534,52	-6 334,52	177,25 %
Henkilöstökulut	-627 886,00	-279 877,91	-348 008,09	44,57 %
Palvelujen ostot	-165 600,00	-68 761,59	-96 838,41	41,52 %
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-21 600,00	-6 908,72	-14 691,28	31,98 %
Avustukset	-300,00	-300,00	0,00	100,00 %
Muut toimintakulut	-102 900,00	-53 364,72	-49 535,28	51,86 %
TOIMINTAKULUT	-918 286,00	-409 212,94	-509 073,06	44,56 %
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	-910 086,00	-394 678,42	-515 407,58	43,37 %

426 Hyvinvointipalvelut

Hyvinvointipalveluissa valmistellaan kuntalaisten hyvinvointia ja sen haasteita ja vahvuuksia sekä hyvinvoinnin edistämisen tavoitteita ja toimenpiteitä kuvaava sote-järjestämislain (612/2021) velvoittama kunnan valtuustokausittainen hyvinvointikertomus- ja suunnitelma. Hyvinvointipalveluiden toimintaa ohjaa Virolahden kunnan hyvinvointikertomus- ja suunnitelma 2026–2029-asiakirja ja Kymenlaakson maakunnallinen hyvinvointikertomus- ja suunnitelma 2026–2029-asiakirja sekä niissä kuvatut painopisteet ja tavoitteet ohjaavat kunnan eri palveluiden tehtäviä. Asiakirjoissa mainittujen painopisteiden ja tavoitteiden mukaisesti hyvinvointipalveluissa edistetään kuntalaisten terveellisiä ja hyvinvointia tukevia elintapoja sekä elämän merkityksellisyyttä, osallisuutta ja arjen turvallisuutta. Hyvinvointipalveluissa tehdään tiivistä yhteistyötä kunnan muiden hyvinvointiin ja terveyteen vaikuttavien toimialojen kanssa. Hyvinvointipalveluissa tehdään myös yhteistyötä Kymenlaakson hyvinvointialueen sekä kunnan ja maakunnan alueella toimivien hyvinvointi-, liikunta-, nuoriso- ja kulttuuriyhdistysten kanssa. Yhdistysten hyvinvointia ja terveyttä edistävää toimintaa hyvinvointipalvelut tukevat muun muassa kumppanuussopimusten ja avustusten kautta. Hyvinvointipalveluissa koostetaan ja raportoidaan kuntalaisten terveyteen ja hyvinvointiin liittyvää tilasto- ja indikaattoritietoa kunnan sisäisen terveyttä ja hyvinvointia edistävän ja sitä kehittävän toiminnan tueksi sekä ulkoiseen käyttöön esimerkiksi Kymenlaakson hyvinvointialueelle.

Tavoitteet

- Virolahden kunnan hyvinvointikertomus- ja suunnitelma 2026–2029-asiakirjassa mainitut ikäryhmittäiset tavoitteet.
- Kymenlaakson maakunnallinen hyvinvointikertomus- ja suunnitelma 2026–2029-asiakirjassa mainitut tavoitteet

Toteuma

Hyvinvointikertomus vuodelta 2026 laaditaan koko tilikaudelta tilikauden päättymisen jälkeen ja laajempi raportti koko suunnitelmakaudelta vuonna 2030.

	TA 2026	Toteuma 01-06/2026	Ylitys/alitus	Toteuma-%
C426 Hyvinvointipalvelut				
Henkilöstökulut	-8 428,00	-4 064,97	-4 363,03	48,23 %
Palvelujen ostot	-6 300,00	-1 744,19	-4 555,81	27,69 %
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-400,00	-291,85	-108,15	72,96 %
Avustukset	-3 000,00	-1 765,00	-1 235,00	58,83 %
TOIMINTAKULUT	-18 128,00	-7 866,01	-10 261,99	43,39 %
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	-18 128,00	-7 866,01	-10 261,99	43,39 %

430 Vapaa sivistys

Virolahden kunnalla on sopimus Kotkan musiikkiopiston kanssa. Oppilaita on syyslukukaudella 2025 yhteensä 13. Oppilaspaikan hinta vuonna 2025 oli 1 160,43 €/oppilas/lukuvuosi. Vuonna 2026 oppilaspaikan hinta nousee indeksikorotuksen lisäksi 69,14 €/oppilaspaikka.

Virolahden kunnalla on sopimus myös Haminan kansalaisopiston kanssa. Sopimuksen mukainen maksuosuus muodostuu siinä suhteessa, miten jokaisesta sopimuskunnasta on opiskelijoita. Virolahden maksuosuusennakko v.2025 oli 4 400 €, arvioitu opiskelijamäärä 190 opiskelijaa.

Tavoitteet

- Yhteistyön jatkuminen aktiivisten harrastajien myötä.

Toteuma

Toimintakulut vapaan sivistyksen osalta painottuvat loppuvuoteen. Toiminta toteutunee kuitenkin suunnitellusti.

	TA 2026	Toteuma 01-06/2026	Ylitys/alitus	Toteuma-%
C430 Vapaa sivistys				
Palvelujen ostot	-34 000,00	-13 313,68	-20 686,32	39,16 %
TOIMINTAKULUT	-34 000,00	-13 313,68	-20 686,32	39,16 %
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	-34 000,00	-13 313,68	-20 686,32	39,16 %

440 Joukkoliikenne

ELY:n ylläpitämässä joukkoliikenteen käyttöoikeusliikenteen sopimuksissa kunnan maksuosuus on 20 % ja ELY:n 80 %. Joukkoliikenteen osuudet on otettu talousarviossa huomioon ELY:n ilmoittamien laskelmien mukaisesti. Palveluliikenne (Virolahti sekä Miehikkälä) sisältyy koululaiskuljetusten sopimukseen ja kustannukset on eritelty koululaiskuljetuksista laskennallisella tuntihinnalla. Palvelulinja liikennöi keskiviikkoisin Klamilan ja Vaalimaan suunnissa. Palveluliikenne toteutuu koulujen työpäivinä (ei syys-, joul- ja talvilo-malla) sekä koululaisten kesäloman aikana.

Tavoitteet

- Perustason joukkoliikennehankinnat yhteistyössä ELY:n kanssa.
- Palveluliikenteen kriittinen arviointi.
- Onnistunut uudistuksista tiedottaminen.

Toteuma

ELY-keskusten joukkoliikennetehtävät ovat siirtyneet 1.1.2026 alkaen Liikenne- ja viestintävirasto Trafico-miin. 1.5.2026 astui voimaan uusi ELY:n kilpailuttama joukkoliikennesopimus, josta kunta maksaa osan. Palveluliikenne toteutuu koulukuljetussopimuksen mukaisesti koulun toiminta-aikana sekä kesäaikana.

	TA 2026	Toteuma 01-06/2026	Ylitys/alitus	Toteuma-%
C440 Joukkoliikenne				
Palvelujen ostot	-26 000,00	-7 978,26	-18 021,74	30,69 %
TOIMINTAKULUT	-26 000,00	-7 978,26	-18 021,74	30,69 %
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	-26 000,00	-7 978,26	-18 021,74	30,69 %

450 Kirjastopalvelut

Kirjaston tulee olla kaikkien käytettävissä ja saavutettavissa. Kirjaston tehtävänä on tarjota pääsy aineistoihin, tietoon ja kulttuurisältöihin; ylläpitää monipuolista ja uudistuvaa kokoelmaa; edistää lukemista ja kirjallisuutta; tarjota tietopalvelua, ohjausta ja tukea tiedon hankintaan ja käyttöön sekä monipuoliseen lukutaitoon; tarjota tiloja oppimiseen, harrastamiseen, työskentelyyn ja kansalaistoimintaan; edistää yhteiskunnallista ja kulttuurista vuoropuhelua. Tehtävien hoitamiseksi kirjastolla tulee olla tarkoituksenmukaiset tilat, ajantasainen välineistö sekä riittävä ja osaava henkilöstö. Kirjastolain tavoitteena on edistää väestön yhdenvertaisia mahdollisuuksia sivistykseen ja kulttuuriin; tiedon saatavuutta ja käyttöä; lukemiskulttuuria ja monipuolista lukutaitoa; mahdollisuuksia elinikäiseen oppimiseen ja osaamisen kehittämiseen; aktiivista kansalaisuutta, demokratiaa ja sananvapautta. Tavoitteen toteuttamisessa lähtökohtina ovat tasavertaisuus, vastuullisuus, yhteisöllisyys, sananvapaus ja kulttuurien moninaisuus.

Tavoitteet

- Laadukkaat ja monipuoliset kirjastopalvelut kaikille kuntalaisille.
- Yhteistyö paikallisten yhdistysten, yhteisötoimijoiden kanssa sekä kunnan muiden hyvinvointipalveluiden kanssa.

Toteuma

Kirjastopalvelujen toiminta ja talous on raportointijaksolla talousarvion mukaista.

	TA 2026	Toteuma 01-06/2026	Ylitys/alitus	Toteuma-%
C450 Kirjastopalvelut				
Myyntituotot	300,00	45,02	254,98	15,01 %
Muut toimintatuotot	1 600,00	1 248,05	351,95	78,00 %
TOIMINTATUOTOT	1 900,00	1 293,07	606,93	68,06 %
Henkilöstökulut	-88 614,40	-40 491,85	-48 122,55	45,69 %
Palvelujen ostot	-30 600,00	-14 154,42	-16 445,58	46,26 %
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-25 500,00	-11 346,66	-14 153,34	44,50 %
Muut toimintakulut	-40 200,00	-20 456,89	-19 743,11	50,89 %
TOIMINTAKULUT	-184 914,40	-86 449,82	-98 464,58	46,75 %
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	-183 014,40	-85 156,75	-97 857,65	46,53 %

460 Kulttuuripalvelut

Kulttuuripalvelut ovat koottu yhdeksi kokonaisuudeksi, joka kattaa kulttuurihyvinvointityön vauvasta vaariin. Kulttuuripalvelujen tehtävänä on edistää kaikkien väestöryhmien yhdenvertaisia mahdollisuuksia osallistua kulttuurin ja taiteen kokemiseen sekä toisaalta myös kulttuurin tuottamiseen. Näin vahvistetaan väestön hyvinvointia ja terveyttä sekä osallisuutta ja yhteisöllisyyttä. Kulttuuripalveluiden avulla luodaan edellytyksiä paikallisen ja alueellisen elinvoiman kehittymiselle sekä tuetaan mahdollisuuksia toteuttaa kulttuuritoimintaa paikallisesti.

Tavoitteet

- Kulttuuripalvelut järjestävät monipuolista ja yhdenvertaisesti saavutettavaa kulttuuritoimintaa kaiken ikäisille kuntalaisille.
- Kulttuuria järjestetään yhteistyössä alueen toimijoiden kesken.

Toteuma

Kulttuuripalveluissa toiminta ja toimintakulut painottuvat organisaatiomuutoksen takia merkittävästi tilikauden jälkimmäiselle puoliskolle.

	TA 2026	Toteuma 01-06/2026	Ylitys/alitus	Toteuma-%
C460 Kulttuuripalvelut				
Myyntituotot	0,00	25,00	-25,00	0,00 %
TOIMINTATUOTOT	0,00	25,00	-25,00	0,00 %
Henkilöstökulut	-24 080,00	-5 993,74	-18 086,26	24,89 %
Palvelujen ostot	-20 700,00	-4 079,02	-16 620,98	19,71 %
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-1 200,00	-295,09	-904,91	24,59 %
Avustukset	-10 000,00	-2 957,00	-7 043,00	29,57 %
Muut toimintakulut	-2 700,00	-1 690,35	-1 009,65	62,61 %
TOIMINTAKULUT	-58 680,00	-15 015,20	-43 664,80	25,59 %
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	-58 680,00	-14 990,20	-43 689,80	25,55 %

470 Liikuntapalvelut

Liikuntapalveluiden toimintaa ohjaavat Virolahden kunnan hyvinvointikertomus- ja suunnitelma 2026–2029, Kymenlaakson maakunnallinen hyvinvointikertomus- ja suunnitelma 2026–2029 ja Kymenlaakson terveysliikuntastrategia 2026–2029 sekä niissä kuvatut painopisteet ja tavoitteet. Liikuntapalvelut tekevät yhteistyötä Kymenlaakson hyvinvointialueen, muiden liikkumiseen vaikuttavien kunnan toimialojen sekä kunnan ja maakunnan alueella toimivien liikuntayhdistysten kanssa. Liikuntapalvelut edistävät kaikenikäisten kuntalaisten hyvinvointia sekä fyysistä toimintakykyä. Liikuntapalvelut tarjoavat edullisia ja matalan kynnyksen liikuntapalveluita. Kaikkien saavutettavissa olevia terveysliikuntapalveluita järjestetään eri ikäisille kuntalaisille sekä säännöllisenä ohjattuna sisä- ja ulkoliikuntana että kausittaisina tilaisuuksina. Liikuntapalveluissa järjestetään kampanjoita ja tapahtumia kuntalaisten omatoimisen liikkumisen edistämiseksi muun muassa erilaisia omatoimisen liikunnan suorituspaikkoja, luontoliikuntakohteita sekä kävely- ja pyöräilyreittejä hyödyntäen. Lapsille tarjotaan vuosittain uimakoulut uimahalleissa ja uimarannoilla sekä toteutetaan eri lajien koululaiskilpailuja ja -turnauksia. Liikuntapalvelut tukevat yhdistyksiä avustusten,

kumppanuussopimusten, tilojen käytön suunnittelun, välineistön sekä henkilöresurssien muodossa. Vies-
tintää kehitetään edelleen kuntalaisten saavuttamiseksi ja kuntalaisia osallistetaan liikuntapalveluiden
suunnitteluun. Liikuntapalvelut tarjoavat myös liikuntaneuvontaa, jonka tavoitteena on lisätä ja monipuo-
listaa terveytensä ja toimintakykynsä kannalta liian vähän liikkuvien kuntalaisten liikkumista ja edistää lii-
kunnallisen elämäntavan omaksumista. Liikuntaneuvontaa toteuttaa hyvinvointikoordinaattori. Toiminnan
toteutuksessa korostuu läheinen yhteistyö Kymenlaakson hyvinvointialueen ja siellä työskentelevien am-
mattilaisten kanssa esimerkiksi liikuntaläheteprosessiin liittyen.

Tavoitteet

- Liikuntapalvelut edistävät eri väestöryhmien mahdollisuuksia liikkua ja harrastaa liikuntaa.

Toteuma

Toiminta ja talous liikuntapalveluissa toteutunee suunnitellusti koko tilikaudelta.

	TA 2026	Toteuma 01-06/2026	Ylitys/alitus	Toteuma-%
C470 Liikuntapalvelut				
Myyntituotot	0,00	15,94	-15,94	0,00 %
Muut toimintatuotot	8 000,00	8 251,81	-251,81	103,15 %
TOIMINTATUOTOT	8 000,00	8 267,75	-267,75	103,35 %
Henkilöstökulut	-80 547,60	-39 398,10	-41 149,50	48,91 %
Palvelujen ostot	-26 200,00	-13 440,91	-12 759,09	51,30 %
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-7 400,00	-2 110,78	-5 289,22	28,52 %
Avustukset	-16 800,00	-7 714,54	-9 085,46	45,92 %
Muut toimintakulut	-16 600,00	-11 354,43	-5 245,57	68,40 %
TOIMINTAKULUT	-147 547,60	-74 018,76	-73 528,84	50,17 %
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	-139 547,60	-65 751,01	-73 796,59	47,12 %

480 Nuorisopalvelut

Nuorisopalvelut toteutetaan nuorisolain mukaisesti. Nuorisopalvelut edistävät nuorten osallisuutta ja vai-
kuttamismahdollisuuksia yhteiskunnassa. Nuorisopalvelut tukevat nuorten itsenäistymistä ja yhteisölli-
syyttä. Tämä toteutuu yhteistoiminnan sekä eri tietojen ja taitojen oppimisen kautta. Nuorisopalvelut
edistävät nuorten yhdenvertaisuutta ja tasa-arvoa sekä pyrkivät parantamaan nuorten kasvu- ja elinoloja
tekemällä yhteistyötä eri verkostojen kanssa sekä tarjoamalla kaikille nuorille mahdollisuuksia osallistua ja
vaikuttaa nuorisotoimintaan. Virolahden kunnalla on sopimus Ekamin kanssa nuorten työpajatoiminnasta,
Rajapajasta, sekä sopimuksen etsivästä nuorisotyöstä ja navi –nuorten tukipalveluista. Merkittävin toi-
minta on Rajapaja Virolahdella ja Ekamin palvelut eri kampuksilla Kotkassa ja Haminassa. Rajapajalle nuo-
ren on mahdollisuus myös työllistyä tai suorittaa opintoja palkallisesti oppisopimuskoulutuksella. Nuori-
sotila on avoinna kahtena iltana viikossa. Nuorisopalvelut ovat mukana erilaisissa tapahtumissa paikalli-
sesti ja seudullisesti. Ohjaamo –toiminnan löytää nuorisotilan kautta. Yhteisöllisyyden vahvistumiseksi
aloitettu koulunuorisotyöntekijä -hanke päättyy kesällä 2026. Määräaikainen koulunuorisotyöntekijä jat-
kaa Virolahden yläkoululla elokuusta 2026 alkaen.

Tavoitteet

- Lisäämme peruskoulussa, lukiossa ja vapaa-ajalla lasten ja nuorten sosiaalisia taitoja sekä vuorovaikutustaitoja edistäviä toimenpiteitä nuorisotyön keinoin.
- Nuoria osallistetaan ja sitoutetaan heitä koskevaan toimintaan ja päätöksentekoon.
- Ohjaamotoiminnan vahvistaminen kunnassa ja yhteistyösopimuksen hyväksyminen Ohjaamotoiminnasta Miehikkälän kunnan kanssa

Toteuma

Nuorisopalelujen toimintatuotoissa ja -kuluissa näkyy koulunuorisotyön hanke, joka päättyi 31.7.2026. Hankkeen toimintatuottoja ja toimintakuluja ei oltu budjetoitu tilikaudelle 2026.

Maaliskuussa 2026 käynnistyi sopimukseen perustuva ohjaamopalveluita koskeva yhteistyö Miehikkälän kunnan kanssa. Virolahden nuorisopalvelut tuottaa ohjaamopalvelun myös miehikkäläläisille nuorille.

Toiminta ja talous tilikaudelta toteutunee kokonaisuutena suunnitellusti.

	TA 2026	Toteuma 01-06/2026	Ylitys/alitus	Toteuma-%
C480 Nuorisopalvelut				
Myyntituotot	0,00	1 510,41	-1 510,41	0,00 %
Tuet ja avustukset	0,00	26 232,96	-26 232,96	0,00 %
Muut toimintatuotot	0,00	557,15	-557,15	0,00 %
TOIMINTATUOTOT	0,00	28 300,52	-28 300,52	0,00 %
Henkilöstökulut	-52 855,60	-46 012,25	-6 843,35	87,05 %
Palvelujen ostot	-132 500,00	-56 006,72	-76 493,28	42,27 %
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-5 000,00	-1 488,49	-3 511,51	29,77 %
Avustukset	-8 000,00	-7 657,47	-342,53	95,72 %
Muut toimintakulut	-31 400,00	-15 978,51	-15 421,49	50,89 %
TOIMINTAKULUT	-229 755,60	-127 143,44	-102 612,16	55,34 %
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	-229 755,60	-98 842,92	-130 912,68	43,02 %

40 Sivistys- ja hyvinvointipalvelut yhteensä

	TA 2026	Toteuma 01-06/2026	Ylitys/alitus	Toteuma-%
A40 Sivistys- ja hyvinvointipalvelut				
Myyntituotot	1 028 400,00	471 576,75	556 823,25	45,86 %
Maksutuotot	41 200,00	26 097,75	15 102,25	63,34 %
Tuet ja avustukset	7 000,00	240 350,12	-233 350,12	3 433,57 %
Muut toimintatuotot	10 800,00	10 753,33	46,67	99,57 %
TOIMINTATUOTOT	1 087 400,00	748 777,95	338 622,05	68,86 %
Henkilöstökulut	-4 229 411,20	-2 049 552,12	-2 179 859,08	48,46 %
Palvelujen ostot	-1 770 400,00	-733 675,90	-1 036 724,10	41,44 %
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-164 400,00	-61 856,17	-102 543,83	37,63 %
Avustukset	-75 300,00	-32 338,32	-42 961,68	42,95 %
Muut toimintakulut	-786 600,00	-405 417,06	-381 182,94	51,54 %
TOIMINTAKULUT	-7 026 111,20	-3 282 839,57	-3 743 271,63	46,72 %
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	-5 938 711,20	-2 534 061,62	-3 404 649,58	42,67 %

Sivistys- ja hyvinvointipalveluiden johtamisrakenteen muutosten myötä toimialan hallinnon resurssi on pienentynyt merkittävästi. Toimialan toiminta on noudattanut talous- ja toimintasuunnitelmaa. Koko toimiala on onnistunut toimimaan tarkkaa talouden pitoa noudattaen. Varhaiskasvatuksen, esi- ja perusopetuksen lukuvuosi poikkeaa talous- ja toimintasuunnitelman raportointivuodesta (tilikaudesta), mikä näkyy osittain kustannusten ajallisessa kohdistumisessa. Osavuosikatsaus kuitenkin osoittaa, että tarvetta lisämäärärahalle toimialalla ei ole.

TEKNISET JA YMPÄRISTÖPALVELUT

Toimialan tehtävä

Virolahden tekninen toimiala tuottaa Virolahden kuntalaisille lakisääteiset maankäytön, kunnallistekniikan, vesihuollon, rakennusvalvonnan, ympäristöterveydenhuollon, eläinlääkintähuollon palvelut. Toimiala tuottaa myös kunnan omistamiin toimitiloihin liittyvät tila- ja siivouspalvelut sekä yksityisteiden avustusten jakamisen ja niiden käytön valvonnan. Toimialajohtaja on tekninen johtaja.

Toimialan esihenkilöt eri tulosalueilla ovat:

Tulosalue	Esihenkilö
500 Hallinto	tekninen johtaja
510 Maankäyttö	tekninen johtaja
520 Tilapalvelu	tekninen johtaja ja kunnaninsinööri
530 Yhdyskuntatekniikka	kunnaninsinööri
540 Liikelaikokset	kunnaninsinööri
540 Vesilaitos	kunnaninsinööri
550 Viemärlaitos	kunnaninsinööri
560 Yksityistiet	tekninen johtaja
570 Ympäristötoimi	tekninen johtaja
590 Rakennusvalvonta	tekninen johtaja

Kuntastrategian tavoitteet tekniselle toimelle

Asiakaslähtöisesti kestävä kehityksen kautta pyritään tulokselliseen asuntopolitiikkaan ja laadukkaiden palvelujen tuottamiseen.

500 Hallinto - Tekniset ja ympäristöpalvelut

Tavoitteet

Palvelutuotannon sopeuttaminen muuttuvaan taloudelliseen tilanteeseen.

Toteuma

Talousarvioon varattujen määrärahojen odotetaan riittävän. Tietojärjestelmistä aiheutuvat kustannukset ovat toteutuneet alkuvuodesta etupainotteisesti.

	TA 2026	Toteuma 01-06/2026	Ylitys/alitus	Toteuma-%
C500 Hallinto				
Henkilöstökulut	-240 800,00	-119 763,37	-121 036,63	49,74 %
Palvelujen ostot	-16 300,00	-14 129,40	-2 170,60	86,68 %
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-900,00	-944,14	44,14	104,90 %
Muut toimintakulut	-15 500,00	-8 525,25	-6 974,75	55,00 %
TOIMINTAKULUT	-273 500,00	-143 362,16	-130 137,84	52,42 %
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	-273 500,00	-143 362,16	-130 137,84	52,42 %

510 Maankäyttö

Tavoitteet

Viirolahden merenranta-alueiden osayleiskaavan ajantasaistamisen valmistuminen alkuvuoden 2026 aikana. Kaavan valmistuminen on viivästynyt Museoviraston sekä Kymenlaakson museon vaatimien ja tekemien arkeologisten tutkimusten ja selvitysten myötä. Selvitykset ovat valmistuneet kesän 2025 aikana.

Tavoitteena on saada Viirojoen osayleiskaava- ja asemakaavamuutokset valmiiksi alkuvuoden 2026 aikana. Kaavamuutokset mahdollistavat kaukolämmöntuotannon Viirojoen taajamassa yhtenä mahdollisena lämpöenergian tuotantovaihtoehtona.

Maankäytön tavoitteena on tukea yritys- ja omakotitalojen tonttien markkinointia tuottamalla ajantasaista ja laadukasta materiaalia ja tietoa kunnan viestinnälle. Omakotitontit ovat nähtävillä tietoineen Kotka-Hamina seudun seutukartalla.

Kaavojen ja karttojen laadinta ostetaan kilpailutuksen perusteella konsulteilta. Oma tuotantona kaavoitusta ei ole tarkoituksenmukaista järjestää.

Toteuma

Merenranta-alueiden osayleiskaava on valmistumassa syksyn aikana hallitus- ja valtuustokäsittelyyn, eikä tähän liittyvät palvelujen ostot näy vielä toteumassa raportointijaksolla. Viirojoen osayleiskaava sai lainvoiman 3.6.2026 ja asemakaavamuutos on valmistumassa syksyn aikana. Omakotitontteja markkinoitiin Etelä-Kymenlaakson yhteisenä kampanjana.

	TA 2026	Toteuma 01-06/2026	Ylitys/alitus	Toteuma-%
C510 Maankäyttö				
Henkilöstökulut	-3 612,00	0,00	-3 612,00	0,00 %
Palvelujen ostot	-17 400,00	-3 891,70	-13 508,30	22,37 %
TOIMINTAKULUT	-21 012,00	-3 891,70	-17 120,30	18,52 %
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	-21 012,00	-3 891,70	-17 120,30	18,52 %

520 Toimitilat

Tavoitteet

Terveelliset, turvalliset, viihtyisät ja tehokkaat tilat.

Toiminnalliset tavoitteet:

- Terveet tilat
- Sisäilmaongelmien syntymisen estäminen kiinteistöjen kunnossapitoon panostamalla
- Uusien tilahankkeiden materiaalivalinnat ja työtavat kestäviksi ja terveiksi
- Ajantasainen ja tarkka puhtauspalvelu
- Viihtyisyyden parantaminen

- Pihojen kunnostaminen
- Materiaalivalintoihin panostaminen
- Sähköisen huoltokirjan käyttöönoton kehittäminen, käyttöönotto kolmella suurimmalla kiinteistöllä
- Resursoinnin järjeistämisen
- Ongelmanratkaisusta ennakoivaan toimintatapaan
- Tapaturmaton kiinteistönhoito
- Kiinteistöillä ei tapahdu tapaturmia
- Työturvallisuusriskien tunnistaminen ja turvallisten työtapojen kartoittaminen

Merkittävimmät toimenpiteet kiinteistöillä 2026:

- Kunnan ydintoimintoihin kuulumattomista kiinteistöistä luopuminen
- Kunnan omistamien yksittäisten tyhjillään olevien huonokuntoisten osakehuoneistojen kunnostus myyntiä ja/tai vuokrausta varten
- Muilta osin toimenpiteet ovat kunnossapitoa ja ylläpitoa

Toteuma

Alkuvuonna havaittiin lämmitysöljyvarkauksia useammalla kiinteistöllä ja näistä on tehty rikosilmoitukset. Varastetun polttoainemäärän arvioiminen on hankalaa, mutta häviö on vaikuttanut lämmitysöljyn menekkiin. Kylmä alkuvuosi on osaltaan vaikuttanut lämmityskustannuksiin. Ulkoisissa toimintakuluissa on noin neljän (4) prosentin ylitys. Sähkön ja lämmityksen kustannuskehitykseen vaikuttaa olennaisesti säätila, joten loppuvuosi vasta näyttää riittääkö talousarvioon varatut määrärahat.

Vaalimaan koulukiinteistö myytiin keväällä 2026.

Yksittäisiä osakehuoneistoja ei raportointijaksolla ole kunnostettu. Asuntokauppa on käytännössä pysähtynyt.

Perusopetusta ja varhaiskasvatusta koskevan palveluverkkopäätöksen seurauksena jouduttiin puhtauspalveluissa irtisanomaan yhden siistijän palvelussuhde. Henkilöstön kuulemiset järjestettiin huhtikuussa 2026.

	TA 2026	Toteuma 01-06/2026	Ylitys/alitus	Toteuma-%
C520 Tilapalvelut				
Myyntituotot	176 700,00	7 879,81	168 820,19	4,46 %
Muut toimintatuotot	3 203 700,00	1 525 932,67	1 677 767,33	47,63 %
TOIMINTATUOTOT	3 380 400,00	1 533 812,48	1 846 587,52	45,37 %
Henkilöstökulut	-496 048,00	-250 188,11	-245 859,89	50,44 %
Palvelujen ostot	-555 900,00	-266 194,63	-289 705,37	47,89 %
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-817 400,00	-401 823,92	-415 576,08	49,16 %
Muut toimintakulut	-1 471 900,00	-714 241,14	-757 658,86	48,53 %
TOIMINTAKULUT	-3 341 248,00	-1 632 447,80	-1 708 800,20	48,86 %
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	39 152,00	-98 635,32	137 787,32	-251,93 %

530 Yhdyskuntatekniikka

Tavoitteet

Virolahden kuntastrategian yhtenä painopisteenä on laadukas asuinympäristö.

Toiminnalliset tavoitteet

Tavoitteet liittyvät olemassa olevan infran kunnossapitoon.

Varavoimakoneiden hankinnalla varmistetaan toiminta häiriötilanteissa.

Toteuma

Auraukset kilpailutettiin kesällä 2025 ja uusi sopimuskausi käynnistyi marraskuussa. Kilpailutuksen kautta pyritään saavuttamaan taloudellisia säästöjä. Osavuosikatsauksen perusteella voidaan arvioida, että toimintatuotot toteutuvat hieman arvioitua suurempina.

	TA 2026	Toteuma 01-06/2026	Ylitys/alitus	Toteuma-%
C530 Yhdyskuntatekniikka				
Myyntituotot	300,00	1 662,49	-1 362,49	554,16 %
Muut toimintatuotot	212 000,00	126 972,00	85 028,00	59,89 %
TOIMINTATUOTOT	212 300,00	128 634,49	83 665,51	60,59 %
Henkilöstökulut	-90 781,60	-44 254,63	-46 526,97	48,75 %
Palvelujen ostot	-163 100,00	-95 074,80	-68 025,20	58,29 %
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-41 500,00	-19 435,26	-22 064,74	46,83 %
Muut toimintakulut	-2 300,00	-847,77	-1 452,23	36,86 %
TOIMINTAKULUT	-297 681,60	-159 612,46	-138 069,14	53,62 %
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	-85 381,60	-30 977,97	-54 403,63	36,28 %

540 Liikelaithokset

Kunnaninsinööri vastaa Liikelaithokset tulosalueesta

Liikelaithoksissa on mukana vesi- ja viemärilaitos, sammutusvesiasema, Länsikeskus, läjitysalue ja Klamilan kalasatama. Vesihuolto on eritelty omana liikelaithoksenaan.

Toteuma

Osavuosikatsauksen perusteella näyttää siltä, että toimintatuotot jäävät suunniteltua alhaisemmiksi. Klamilan Satamaravintolan yrittäjä vaihtui kesällä 2026 ja ravintoloitsija avasi ravintolan vasta 3.7.2026. Tästä johtuen osa arvioiduista vuokratuotoista jäi kesältä 2026 samatta. Myös vedenkulutus on laskenut kunnan vesiverkoston alueella edelleen, mikä vaikuttaa sekä toimintatuottojen että kulujen kertymiin.

	TA 2026	Toteuma 01-06/2026	Ylitys/alitus	Toteuma-%
C540 Liikelaitokset				
Myyntituotot	681 600,00	252 037,40	429 562,60	36,98 %
Muut toimintatuotot	118 200,00	57 238,11	60 961,89	48,42 %
TOIMINTATUOTOT	799 800,00	309 275,51	490 524,49	38,67 %
Henkilöstökulut	-98 728,00	-44 365,78	-54 362,22	44,94 %
Palvelujen ostot	-159 200,00	-80 648,13	-78 551,87	50,66 %
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-247 400,00	-113 271,17	-134 128,83	45,78 %
Muut toimintakulut	-400,00	-3 472,68	3 072,68	868,17 %
TOIMINTAKULUT	-505 728,00	-241 757,76	-263 970,24	47,80 %
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	294 072,00	67 517,75	226 554,25	22,96 %

560 Yksityistiet

Tavoitteet

Vuodelle 2026 yksityisteiden kunnanavustuksia myönnetään ainoastaan perusparannuksiin, kunnossapitoavustuksia ei myönnetä.

Toteuma

Yksityistieavustushakemuksia on tullut ensimmäisen vuosipuolikkaan aikana kuusi kappaletta. Avustuspäätökset tehdään vasta syyskuussa määrärahojen puitteissa.

	TA 2026	Toteuma 01-06/2026	Ylitys/alitus	Toteuma-%
C560 Yksityistietoimi				
Palvelujen ostot	-100,00	-378,13	278,13	378,13 %
Avustukset	-10 000,00	0,00	-10 000,00	0,00 %
TOIMINTAKULUT	-10 100,00	-378,13	-9 721,87	3,74 %
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	-10 100,00	-378,13	-9 721,87	3,74 %

570 Ympäristöpalvelut

Ympäristö- ja terveystalvonta ostetaan ostopalveluna Haminan kaupungilta.

Toteuma

Haminan kaupunki on laskuttanut ympäristö- ja terveystalvonnan palveluista talousarvion mukaisesti.

	TA 2026	Toteuma 01-06/2026	Ylitys/alitus	Toteuma-%
C570 Ympäristötoimi				
Palvelujen ostot	-178 100,00	-89 591,65	-88 508,35	50,30 %
Muut toimintakulut	-20 700,00	-10 350,00	-10 350,00	50,00 %
TOIMINTAKULUT	-198 800,00	-99 941,65	-98 858,35	50,27 %
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	-198 800,00	-99 941,65	-98 858,35	50,27 %

590 Rakennusvalvonta

Tavoitteet

Miehikkälän kunnan rakennusvalvonta tuottaa palvelut Miehkälän ja Virolahden kunnille vastuu-kuntamallin mukaisesti. Rakennusvalvonta on oma tulosalue, joka sisältää menot ja tulot kuntien yhteisen lujajaoston ja rakennusvalvonnan tehtäviä varten. Tilivelvollinen viranhaltija tulosalueella on rakennustarkastaja.

Toiminta ja talous

Rakennusvalvonta valvoo maankäyttö- ja rakennuslain ja -asetuksen sekä rakennusjärjestyksen ja kaavamääräysten noudattamista rakentamisesta, joka on lakisääteistä. Palvelut ostetaan Miehkälän kunnalta, joka tuottaa palvelut asiakaslähtöisesti, taloudellisesti ja laadukkaasti lain edellyttämällä tavalla. Yleisenä tavoitteena voidaan pitää rakentamisen ylläpitoa ja laadun edistämistä sekä lakisääteisten tehtävien asianmukaista hoitoa. Tavoitteena on auttaa asiakasta neuvonnan, ohjauksen tarkastuksien ja valvonnan avulla saamaan rakennushanke vastaamaan terveellisen, turvallisen sekä viihtyisän rakennetun ympäristön muo-
dostumista.

Miehikkälän kunta on varannut talousarvioonsa määrärahat rakennustarkastajan sekä yhden vakituisen toimistosihteerin palkkaan.

Tavoitteet vuodelle 2026

- Hyvien asiakaslähtöisten palvelujen ylläpitäminen sekä kehittäminen
- Hyvän ja laadukkaan ympäristön aikaansaaminen sekä valvonta
- Rakennusvalvonnan rekisterien ajantasaistaminen
- RYHTI (Rakennetun ympäristön tiedonhallinta) -hanke
- Henkilöstön kouluttautuminen
- Alueellisten rakennusvalvontaviranomaisten yhteistyöhön osallistuminen
- Valmistautuminen tulevan rakennuslain tuomiin muutoksiin

Toteuma

Miehikkälän kunta tuottaa kokonaisvaltaisesti rakennusvalvonnan palvelut Virolahdelle. Rakennusvalvonnan tulosalueen kustannuksiin sisältyy myös rakennusvalvontalautakunnan ja kunnan omien kokousedustajien kokouspalkkiot Haminan lupavaliokunnan osalta.

Raportointijaksolla palvelujen ostoihin on kirjautunut sellaisia muille tulosalueille kuuluvia järjestelmäkustannuksia, jotka tulee oikaista oikeille tulosalueille ennen tilinpäätöksen valmistumista.

	TA 2026	Toteuma 01-06/2026	Ylitys/alitus	Toteuma-%
C590 Rakennusvalvonta				
Henkilöstökulut	0,00	-776,78	776,78	0,00 %
Palvelujen ostot	-92 500,00	-50 539,48	-41 960,52	54,64 %
TOIMINTAKULUT	-92 500,00	-51 316,26	-41 183,74	55,48 %
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	-92 500,00	-51 316,26	-41 183,74	55,48 %

50 Tekniset ja ympäristöpalvelut yhteensä

	TA 2026	Toteuma 01-06/2026	Ylitys/alitus	Toteuma-%
A50 Tekninen toimi				
Myyntituotot	858 600,00	261 579,70	597 020,30	30,47 %
Muut toimintatuotot	3 533 900,00	1 710 142,78	1 823 757,22	48,39 %
TOIMINTATUOTOT	4 392 500,00	1 971 722,48	2 420 777,52	44,89 %
Henkilöstökulut	-929 969,60	-459 348,67	-470 620,93	49,39 %
Palvelujen ostot	-1 183 100,00	-601 652,97	-581 447,03	50,85 %
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-1 107 200,00	-535 474,49	-571 725,51	48,36 %
Avustukset	-10 000,00	0,00	-10 000,00	0,00 %
Muut toimintakulut	-1 510 800,00	-737 436,84	-773 363,16	48,81 %
TOIMINTAKULUT	-4 741 069,60	-2 333 912,97	-2 407 156,63	49,23 %
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	-348 569,60	-362 190,49	13 620,89	103,91 %

Raportointitietokellä tekniset ja ympäristöpalvelut -toimialan toimintatuotot ja toimintakulut ovat kokonaisuudessaan toteutuneet talousarviovaiheessa arvioitua pienempinä. Taloutta sekä toimintatuottojen että -kulujen osalta tulee seurata tiiviisti tilikauden jälkimmäisen vuosipuolikkaan aikana, jotta talousarvioylityksiltä vältytään.

Vesihuoltolaitos

Vesihuoltolaitos on erillinen taseyksikkö ja sen taloustiedot sisältyvät tekniset ja ympäristöpalvelut toimialan käyttötalouden lukuihin, mutta sen eriytetty tuloslaskelma ja tase esitetään talousraporteilla myös erikseen.

Tavoitteet

Kulutusmaksuihin ei ole esitetty korotuksia. Perusmaksuihin suunniteltu pientä korotusta loppuvuodelle, mikäli perusmaksukertymä ei alkuvuoden toteutuman mukaan ole saavuttamassa tavoitteita.

Toiminnalliset tavoitteet

Puhdas ja hyvälaatuinen juomavesi ilman käyttökatkoja. Puhtaan ja terveellisen ympäristön saavuttamiseksi viemärlaitoksen jätevedet käsitellään lupaehtojen mukaisesti Kymen Veden jätevesipuhdistamossa eikä ylivuotoja tapahdu.

Pyölin vesiosuuskunnan vesi- ja viemärijärjestelmä siirtyy kunnan omaisuudeksi 1.1.2026 alkaen. Ravijoen vesiosuuskunnan mahdollinen siirtyminen kunnalle odottaa edelleen toteutumistaan.

Viemärilaitoksen vanhentunutta prosessinohjausjärjestelmäteknikkaa uusitaan. Vanhoja ohjausjärjestelmien päivityksiä ei enää saa ja niiden korjaaminenkin on lopetettu. Uusiminen on aloitettu vuonna 2023 ja työ valmistunee vuonna 2026.

Toteuma

Vesihuoltolain (119/2001) uudistus tuli voimaan 1.1.2026 ja samalla tuli voimaan kokonaan uusi valtioneuvoston asetus vesihuollosta (1173/2025). Keskeisimpiä sisällöllisiä uudistuksia ovat kunnan vesihuoltolaitoksen ja -omaisuuden myynnin kieltäminen yksityisille toimijoille, vesihuoltolaitoksen määritelmän muuttaminen, kunnan vesihuoltosuunnitelman laatimisvelvoite, vesihuoltolaitoksen omaisuudenhallintasuunnitelman laatimisvelvoite, kiinteistön vesihuollon verkostoon liittämismuutoksen muuttaminen sekä vesihuollon perusmaksun säätäminen pakolliseksi ja maksujen kustannuskattavuuden ja sen valvonnan parantaminen.

Virolahden kunnan vesi- ja viemärilaitoksen toiminta on toteutunut suunnitellusti. Raportointijaksolla toimintatuottojen toteuma-aste jää kuitenkin olennaisesti tavoitetasosta, mikä osaltaan johtuu ennakoitua pienemmästä vedenkulutuksesta vesi- ja jätevesilaitoksen toiminta-alueella. Perusmaksut eivät ole toteutuneet suunnitellusti. Pyölin vesiosuuskunnan ja Ravijoen vesiosuuskunnan siirtyminen osaksi kunnan vesi- ja viemärijärjestelmää ei ole toteutunut täysin ennakoitussa aikataulussa, mutta yhdistyminen tapahtuu kuitenkin vuoden 2026 aikana. Perusmaksuihin suunniteltu pieni korotus on todennäköisesti vielä tarpeen vesihuoltolain edellyttämällä tavalla taseyksikön talouden tasapainottamiseksi.

Vesihuoltolaitoksen tuloslaskelma

	Talousarvio 2026	Toteuma 01-06/2026	Ylitys/alitus	Toteuma-%
Myyntituotot	681 300,00	251 918,46	429 381,54	36,98 %
Tuet ja avustukset	0,00	0,00	0,00	0,00 %
Muut toimintatuotot	3 400,00	5 384,48	-1 984,48	158,37 %
TOIMINTATUOTOT	684 700,00	257 302,94	427 397,06	37,58 %
Henkilöstökulut	-98 728,00	-44 365,78	-54 362,22	44,94 %
Palvelujen ostot	-138 700,00	-73 293,38	-65 406,62	52,84 %
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-235 300,00	-107 727,09	-127 572,91	45,78 %
Muut toimintakulut	0,00	-2 984,20	2 984,20	0,00 %
TOIMINTAKULUT	-472 728,00	-228 370,45	-244 357,55	48,31 %
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	211 972,00	28 932,49	183 039,51	13,65 %
VUOSIKATE	211 972,00	28 932,49	183 039,51	13,65 %
Poistot ja arvonalentumiset	-199 500,00	-99 798,79	-99 701,21	50,02 %
TILIKAUDEN TULOS	12 472,00	-70 866,30	83 338,30	-568,20 %
YLIJÄÄMÄ / ALIJÄÄMÄ	12 472,00	-70 866,30	83 338,30	-568,20 %

Vesihuoltolaitoksen tase

	Osavuositarkastus 30.6.2026	Tilinpäätös 31.12.2025
VASTAAVAA		
PYSYVÄT VASTAAVAT		
Aineettomat hyödykkeet		
Aineettomat oikeudet	555 899,93	578 703,05
Aineelliset hyödykkeet		
Rakennukset	5 330,72	5 838,08
Kiinteät rakenteet ja laitteet	2 366 116,63	2 442 488,24
Koneet ja kalusto	6 315,90	6 432,60
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	68 019,50	48 201,25
VAIHTUVAT VASTAAVAT		
Lyhytaikaiset saamiset		
Myyntisaamiset	182 242,43	269 939,62
Muut saamiset		
Yhdystili	659 134,56	724 022,55
VASTAAVAA	3 843 059,67	4 075 625,39
VASTATTAVAA		
OMA PÄÄOMA		
Peruspääoma	3 526 157,23	3 526 157,23
Edellisten tilikausien ylijäämä (alijäämä)	-662 996,43	-489 578,79
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	-63 616,30	-173 417,64
OMA PÄÄOMA	2 799 544,50	2 863 160,80
VIERAS PÄÄOMA		
Pitkäaikainen		
Liittymismaksut ja muut velat	988 556,43	973 179,09
Lyhytaikainen		
Ostovelat	54 958,74	239 285,50
VASTATTAVAA	3 843 059,67	4 075 625,39

3. INVESTOINNIT HANKKEITTAIN

Investointeihin varattujen määrärahojen toteutumisaste 30.6.2026 on noin 23 %.

Toteutuneita hankkeita 30.06.2026 mennessä ovat:

- Yläkoulun/lukion keskusradion uusinta
- Kaavateiden korjauksia (osittain)
- VV-laitos saneeraukset (osittain)
- Suurteholeikkurin hankinta
- Vesihuollon asiakastieto- ja laskutusjärjestelmän päivitys

INVESTOINNIT		2026	2027	2028	Yhteensä
Varikko	Varikon kylmä varastorakennus, tarveselvitys	10 000			10 000
Mäntyrinne	Peltikate; Suunnittelu		25 000		25 000
	Toteutus			150 000	150 000
Tekn. toimen konehankinnat	Suurteholeikkuri	10 000			10 000
	Traktori		50 000		50 000
Kaavatiet, peruskorjaus	Haukitien alkupää, Riihipellon alue	100 000	100 000	100 000	300 000
VV laitos	Saneerausta Virojoen alueella, vesimittareiden uusinta etäluetta- viksi, kameravalvonnan uusinta	150 000	150 000	150 000	450 000
	Vesihuollon asiakastieto- ja laskutusjärjestelmän päivitys	10 000			10 000
Hulevedet	Hulevesiviemäriverkoston kartoitus ja suunnittelu		15 000		15 000
Venesatamat	Ukkosaaren kehittäminen, suunnittelu, toteutus	10 000	80 000	80 000	170 000
Konekeskus	Varavoimakoneiden hankinta	20 000	20 000	20 000	60 000
Yläkoulu/lukio	Keskusradiolaitteiston uusinta	15 000			15 000
Yleishallinto	Taloushallinnon järjestelmät ja sähköinen arkisto	25 000			25 000
	Menot	350 000	440 000	500 000	1 290 000
	Tulot				
Asukkaita 30.6.2025 2796	Investoinnit netto	350 000	440 000	500 000	1 290 000
	euroa/asukas	125	157	179	