Virolahden kunnanvaltuusto

Aika 16.11.2026 klo 18:00 -

Paikka Rajasali

Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
29	Sidonnaisuuksien ilmoittaminen	4
30	Tuloveroprosentin määrääminen vuodelle 2027	6
31	Kiinteistöveroprosentit vuodelle 2027	9
32	Muut asiat	12

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä
Läsnä	Kokkola Tomi	puheenjohtaja
	Lappela Jussi	I varapuheenjohtaja
	Lintunen Nita	II varapuheenjohtaja
	Jokimies Aki	jäsen
	Kivelä Anja	jäsen
	Kuokka Vappu	jäsen
	Niemelä Jouni	jäsen
	Peltola Arto	jäsen
	Peltonen Maarit	jäsen
	Rahkonen Outi	jäsen
	Suikki Tero	jäsen
	Takala Tuuli	jäsen
	Tolvanen Janne	jäsen
	Vuorela Juha	jäsen
	Yrjönen Anton	jäsen
	Heinänen Topi	esittelijä, pöytäkirjanpitäjä
	Silander Outi	hyvinvointijohtaja
	Jantunen Ilkka	tekninen johtaja
	Pousi Varpu	rehtori

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kuntalain 94 §:n mukaan kokouskutsu on lähetettävä vähintään neljä päivää ennen kokousta. Samassa ajassa on kokouksesta tiedotettava yleisessä tietoverkossa. Sama kutsumisaika on säädetty 1.6.2025 voimaan tulleen hallintosäännön 87 §:ssä. Kuntalain 103 §:n mukaan valtuusto on päätösvaltainen, kun vähintään kaksi kolmasosaa valtuutetuista on läsnä.

Valtuuston kokouskutsu on lähetetty 12.11.2026 valtuutetuille, kunnanhallituksen jäsenille ja kunnanjohtajalle. Se on julkaistu 12.11.2026 www.virolahti.fi –kotisivuilla.

Puheenjohtajan tehtävänä on todeta kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus.

Päätös

Pöytäkirjan tarkastaminen

Virolahden kunnan hallintosäännön 147§ Pöytäkirjan laatiminen ja tarkastaminen mukaan valtuuston pöytäkirjan tarkastaa kaksi kullakin kerralla tähän tehtävään valittua valtuutettua, jollei valtuusto asian kohdalla toisin päätä.

Kunnanjohtajan ehdotus

Pöytäkirjan tarkastusvuorossa ovat Nita Lintunen ja Arto Peltola.

Päätös

Virolahden tarkastuslautakunta § 29 07.10.2026
Virolahden kunnanvaltuusto 16.11.2026

29
Sidonnaisuuksien ilmoittaminen

TarkltkV 07.10.2026 § 29

Valmistelija tilintarkastaja Minna Back-Helvasto, p. 050 303 6447

Kuntalain 84 §:n mukaan kunnan luottamushenkilön ja viranhaltijan on tehtävä sidonnaisuusilmoitus johtotehtävistään sekä luottamustoimistaan elinkeinotoimintaa harjoittavissa yrityksissä ja muissa yhteisöissä, merkittävästä varallisuudestaan sekä muista sidonnaisuuksista, joilla voi olla merkitystä luottamus- ja virkatehtävien hoitamisessa.

Velvollisuus ilmoittaa sidonnaisuuksista koskee kunnanhallituksen ja maankäyttö- ja rakennuslaissa (132/1999) tarkoitettuja tehtäviä hoitavan toimielimen jäseniä, valtuuston ja lautakunnan puheenjohtajaa ja varapuheenjohtajia, kunnanjohtajaa, pormestaria ja apulaispormestaria sekä kunnanhallituksen ja lautakunnan esittelijää. Ilmoitus on tehtävä kahden kuukauden kuluessa siitä, kun henkilö on valittu tehtäväänsä. Henkilön on myös ilmoitettava viivytyksettä sidonnaisuuksissa tapahtuneet muutokset.

Sidonnaisuusilmoitus tehdään tarkastuslautakunnalle, joka kuntalain 121 §:n mukaisesti valvoo ilmoitusvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi.

Esittelijä Virolahden tarkastuslautakunnan puheenjohtaja

Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta käy läpi ja hyväksyy saadut sidonnaisuusilmoitukset, pyytää tarvittaessa ilmoitusvelvollisia tekemään sidonnaisuusilmoituksen, ellei sitä ole vielä tehty, päättää julkaista hyväksytyt sidonnaisuusilmoitukset kunnan verkkosivuilla sekä päättää viedä sidonnaisuusilmoitukset kunnanvaltuustolle tiedoksi.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

KvVi 16.11.2026
37/00.01.01.00/2025

Esittelijä Virolahden kunnanjohtaja Topi Heinänen

Päätösehdotus

Virolahden tarkastuslautakunta § 29 07.10.2026
Virolahden kunnanvaltuusto 16.11.2026

Kunnanvaltuusto merkitsee sidonnaisuusilmoitukset tiedoksi.

Päätös

Liitteet
1 Uudet ilmoitukset 25.9.2026
2 Sidonnaisuusrekisteri 2025-2029 tarkltk 7.10.2026

Virolahden kunnanhallitus § 181 09.11.2026
Virolahden kunnanvaltuusto 16.11.2026

30
Tuloveroprosentin määrääminen vuodelle 2027

KhVi 09.11.2026 § 181

Valmistelija Hallintojohtaja Sanna Lahti

Verotusmenettelystä annetun lain 91 a §:n mukaan kunnan tulee ilmoittaa seuraavan vuoden tuloveroprosentti Verohallinnolle viimeistään edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä. Jos marraskuun 17. päivä on muu kuin arkipäivä, ilmoitus tulee tehdä viimeistään sitä seuraavana ensimmäisenä arkipäivänä (Laki säädettyjen määräaikain laskemisesta 150/1930 5 §). Vuoden 2027 tuloveroprosentti tulee näin ollen ilmoittaa sähköisesti Verohallinnolle viimeistään tiistaina 17.11.2026. Tuloveroprosentti vuodelle 2027 tulee määrätä ja ilmoittaa 0,10 %-yksikön tarkkuudella.

Virolahden kunnan toimintaympäristöön vaikuttavat edelleen valtakunnallisen kuntatalouden rakenteelliset muutokset, väestökehitys sekä itäisen Suomen geopoliittisen toimintaympäristön muutokset. Kuntien rahoitusjärjestelmässä hyvinvointialueuudistuksen jälkeen tapahtuneet muutokset ovat lisänneet verotulojen merkitystä kuntien taloudessa samalla, kun valtionosuuksien suhteellinen merkitys on vähentynyt. Väestöltään pienten kuntien näkökulmasta tämä lisää kuntatalouden herkkyyttä elinvoiman, työllisyyden ja muuttoliikkeen vaihteluille. Virolahden ja muiden Kymenlaakson kuntien ja Etelä-Karjalan kuntien tuloveroprosentit ovat hyvinvointialueuudistuksen jälkeen kehittyneet seuraavasti:

Vuosi	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**
Kymenlaakso	**8,81**	**9,11**	**9,12**	**9,12**
Hamina	8,36	9,4	9,4	9,4
Kotka	9,36	9,4	9,4	9,4
Kouvola	8,61	8,9	8,9	8,9
Miehikkälä	8,86	8,9	9,5	10,1
Pyhtää	8,11	8,1	8,1	8,1
Virolahti	**8,86**	**9,9**	**9,9**	**10,1**
Etelä-Karjala	**8,18**	**8,48**	**8,48**	**8,50**
Imatra	7,36	8,6	8,6	8,6
Lappeenranta	8,36	8,3	8,3	8,3
Lemi	9,36	9,9	9,9	9,9
Luumäki	8,36	8,8	8,8	9,3
Parikkala	8,86	9,5	9,5	9,5
Rautjärvi	8,36	8,3	8,5	8,5
Ruokolahti	7,86	8,6	8,6	8,6
Savitaipale	8,86	8,9	8,9	8,9

Taipalsaari	8,36	8,4	8,4	8,4

Virolahden kunta on vastannut toimintaympäristön muutoksiin toteuttamalla mittavia sopeutustoimia talouden tasapainottamiseksi. Myös kunnan tulovero- ja kiinteistöveroprosentteja on miltei vuosittain korotettu mm. valtionosuuksien pienenemisen aiheuttaman rahoituksen epätasapainon kattamiseksi. Talouden tasapainottamiseen tähtäävien toimenpiteiden tavoitteena on ollut varmistaa, että kunta kykenee turvaamaan lakisääteiset palvelut ja säilyttämään itsenäisyytensä myös tulevina vuosina.

Taloudellinen toimintaympäristö on edelleen todella haastava ja kuntien saamat tulonsiirrot valtiolta laskevat merkittäväsi mm. hallitusohjelman mukaisen valtionosuuksiin kohdistuvien leikkausten vuoksi. Vuoden 2027 talousarviovalmistelussa on tässä vaiheessa huomioituna jo päätetyt sopeutustoimet ja sellaiset vuoden 2026 valtuustoseminaareissa linjatut talouden tasapainottamiseen tähtäävät toimenpiteet (tulonlisäykset ja menoleikkaukset), joilla ei ole välittömiä henkilöstövaikutuksia. Käynnissä on niin ikään konsernirakenteen selkiinnyttäminen ja kunnan vuokra-asuntotoiminnan kannattavuuden parantamiseen tähtäävät toimenpiteet.

Virolahden kunta on korottanut tuloveroprosenttiaan vuodelle 2026 0,2 prosenttiyksiköllä ja kunnan kunnallisveroprosentti on 10,1. Vuonna 2026 Kymenlaakson kuntien keskimääräinen tuloveroprosentti on ollut 9,12 %, Etelä-Karjalan 8,50 % ja Uusimaan 6,08%. Tuloveroprosentin painotettu keskiarvo Manner-Suomen kunnissa 2026 on 7,57 %.

Kuntaliiton viimeisimmän (9/2026) verotulojen ennustekehikon mukaan Virolahden kunnalle vuonna 2026 tilitettävien kunnallisverojen määrän arvioidaan olevan 5.427.000 euroa, kun syksyllä 2025 vuoden 2026 talousarviota laadittaessa verotuloja odotettiin kertyvän 5.657.000 euroa. Yleinen talous- ja työllisyystilanne on heikentänyt verotulokertymiä ja alueellisen väestönkehityksen odotetaan vaikuttavan edelleen myös Virolahden kunnan tuloveropohjaan negatiivisesti. Veropohjan rapautuminen voikin tulevaisuudessa olla nykyistä suurempi uhka varsinkin pienemmissä kuntakokoryhmissä. Kunnallisveroprosenttien nykyistä voimakkaampi eriytyminen myös valtakunnallisesti näyttää edelleen todennäköiseltä.

Kuntaliiton tuoreimman verotulojen ennustekehikon 9/2026 perusteella kunnallisverotulotilityksiä Virolahdella voidaan vuonna 2027 arvioida saatavan noin 1,8 % kuluvaa vuotta enemmän, eli yhteensä 5.523.000 euroa. Yhden prosenttiyksikön korotus nykyiseen tuloveroprosenttiin toisi arvion mukaan enintään noin 500.000 euron lisäyksen vuonna 2027 tilitettäviin verotuloihin.

Esittelijä Virolahden kunnanjohtaja Topi Heinänen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että kunnan tuloveroprosentiksi määrätään 10,1 vuonna 2027.

Virolahden kunnanhallitus § 181 09.11.2026
Virolahden kunnanvaltuusto 16.11.2026

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

KvVi 16.11.2026
66/02.01.00/2026

Esittelijä Virolahden kunnanjohtaja Topi Heinänen

Päätösehdotus

Kunnanvaltuusto määrää kunnan tuloveroprosentiksi 10,1 vuonna 2027.

Päätös

Virolahden kunnanhallitus § 182 09.11.2026
Virolahden kunnanvaltuusto 16.11.2026

31
Kiinteistöveroprosentit vuodelle 2027

KhVi 09.11.2026 § 182

Valmistelija Hallintojohtaja Sanna Lahti

Kiinteistöverolain 11 §:n mukaan kunnanvaltuusto määrää kunnan kiinteistöveroprosenttien suuruuden laissa säädettyjen vaihteluvälien rajoissa ja sadasosan tarkkuudelle vuosittain etukäteen samalla, kun se vahvistaa varainhoitovuoden tuloveroprosentin. Verotusmenettelystä annetun lain 91 a §:n mukaan kunnan tulee ilmoittaa seuraavan vuoden veroprosentit Verohallinnolle viimeistään edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä. Jos marraskuun 17. päivä on muu kuin arkipäivä, ilmoitus tulee tehdä viimeistään sitä seuraavana ensimmäisenä arkipäivänä (Laki säädettyjen määräaikain laskemisesta 150/1930 5 §). Vuoden 2027 kiinteistöveroprosentit tulee näin ollen ilmoittaa Verohallinnolle viimeistään tiistaina 17.11.2026.

Kiinteistöverolain perusteella vuodelle 2027 tulee määrätä kiinteistöveroprosentit seuraavien raja-arvojen mukaisesti:
- Rakennusten yleinen kiinteistöveroprosentti 0,93–2,00 %
- Maapohjan yleinen kiinteistöveroprosentti 1,30–2,00 %
- Vakituisen asunnon kiinteistöveroprosentti 0,41–1,00 %
- Muiden asuinrakennusten kiinteistöveroprosentti 0,93–2,00 %

Kiinteistöverolain perusteella vuodelle 2027 voidaan lisäksi määrätä erikseen kiinteistöveroprosentit seuraavien raja-arvojen mukaisesti:
- Voimalaitosten kiinteistöveroprosentti 0,93–3,10 %
- Yleishyödyllisen yhteisön veroprosentti 0,00–2,00 %
- Rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistöveroprosentti 2,00–6,00 % (Huom! KiintVL 12 b §:ssä mainituissa kunnissa alaraja on kunnanvaltuuston määräämä yleinen veroprosentti + 3,00 % -yksikköä)

Yleishyödyllisten yhteisöjen kiinteistöveroprosentti on 0,00 vain, jos valtuusto on erikseen näin määrännyt.

Virolahden kunnassa kiinteistöveroprosentit on määrätty ja kehittyneet seuraavasti:

	2023	2024	2025	2026
Rakennusten yleinen kiinteistöveroprosentti	1,25	1,30	1,30	1,45
Maapohjan yleinen kiinteistöveroprosentti	1,25	1,30	1,30	1,45
Vakituisen asunnon kiinteistöveroprosentti	0,50	0,50	0,55	0,65
Muiden asuinrakennusten kiinteistöveroprosentti	1,15	1,20	1,25	1,35

Voimalaitosten kiinteistöveroprosentti	2,80	3,10	3,10	3,10
Yleishyödyllisten yhteisöjen kiinteistöveroprosentti	0,00	0,00	0,00	0,00

Rakentamattomalle rakennuspaikalle ei ole määrätty erillistä veroprosenttia.

Virolahden kuntakonsernin talouden tervehdyttäminen on edellyttänyt toimintamenojen ja muiden kustannusten karsimista, mutta myös tulonlisäyksiä. Virolahden kunnan toimintaympäristöön vaikuttavat edelleen valtakunnallisen kuntatalouden rakenteelliset muutokset, väestökehitys sekä itäisen Suomen geopoliittisen toimintaympäristön muutokset. Kuntaliiton tuoreimman ennusteen (verokehikko 9/2026) mukaan vuoden 2026 kiinteistöverotilitysten määrä näyttäisi Virolahdella toteutuvan 444.000 euroa pienempänä kuin hyväksytyssä talousarviossa ja ennen joulukuun lopussa 2025 tietoon tulleita verotuksen takautuvia maksuunpano-oikaisuja vielä odotettiin. Kiinteistöverotilitysten näin merkittävän pienenemisen syynä vuonna 2026 Virolahdella on osin takautuvasti kirjautuvat oikaisut kunnalle tilitettäviin veroihin ja alkuvuodesta 2026 tehtyjen merkittävien kiinteistöverotusta koskevien oikaisupäätösten mukaisesti kiinteistöjen verotusarvojen olennainen pienentyminen sekä alueen vähäinen uudisrakentaminen. Verokehikon 9/2026 mukaisesti kiinteistöveroja koskevia verotulojen tilityksiä voidaan ilman veronkorotuksia ennakoida tulevana vuonna saatavan kuitenkin 202.000 euroa kuluvaa vuotta enemmän.

Alueellisen tarkastelun perusteella Virolahden kunnan kiinteistöveroprosentit vuonna 2026 ovat samalla tasolla kuin Miehikkälässä ja Kouvolassa. Haminassa ja Kotkassa kiinteistöveroprosentit ovat yhä maakunnan kesimääräistä painotettua kiinteistöveroprosenttia alhaisempia, samoin Pyhtäällä muille kuin vakituisille asuinrakennuksille määrättyä kiinteistöveroprosenttia lukuunottamatta, mikä Pyhtäällä on 1,55. Hamina, Kotka, Miehikkälä ja Pyhtää eivät ole esittämässä veroprosentteihinsa muutoksia. Kouvolan kaupunginhallitus esittää valtuustolle kunnallisveron ja joidenkin kiinteistöverojen korottamista vuosille 2027. Kouvolassa tuloveroon esitetään 0,2 %-yksikön korotusta, rakennusten yleiseen kiinteistöveroon 0,1 %-yksikön korotusta ja muiden asuinrakennusten kiinteistöveroon 0,3 %-yksikön korotusta. Mikäli Virolahdella toteutettaisiin vastaavat veronkorotukset kiinteistöverotuksessa, kasvaisivat kunnan saamat verotulotilitykset vuodesta 2027 alkaen arviolta yhteensä noin 110.000 euroa.

Esittelijä Virolahden kunnanjohtaja Topi Heinänen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että vuonna 2027 Virolahden kiinteistöveroprosentit ovat seuraavat:

- Rakennusten yleinen kiinteistöveroprosentti 1,55 %
- Maapohjan yleinen kiinteistöveroprosentti 1,45 %
- Vakituisen asunnon kiinteistöveroprosentti 0,65 %

- Muun asuinrakennuksen kiinteistöveroprosentti 1,65 %
- Voimalaitoksen kiinteistöprosentti 3,10 %
- Yleishyödyllisten yhteisöjen kiinteistöveroprosentti 0,00 %

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

KvVi 16.11.2026
63/02.02.02.00/2026

Esittelijä Virolahden kunnanjohtaja Topi Heinänen

Päätösehdotus

Kunnanvaltuusto päättää, että vuonna 2027 Virolahden kiinteistöveroprosentit ovat seuraavat:

- Rakennusten yleinen kiinteistöveroprosentti 1,55 %
- Maapohjan yleinen kiinteistöveroprosentti 1,45 %
- Vakituisen asunnon kiinteistöveroprosentti 0,65 %
- Muun asuinrakennuksen kiinteistöveroprosentti 1,65 %
- Voimalaitoksen kiinteistöprosentti 3,10 %
- Yleishyödyllisten yhteisöjen kiinteistöveroprosentti 0,00 %

Päätös

32
Muut asiat

KvVi 16.11.2026

Päätös